



## תוכן עניינים

א. שם התקנות המוצעות..... 2

ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן..... 2

ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות: ..... 6

**טיוטת תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה) (תיקון מס' 7), התשפ"ה-2024**..... 7

1. תיקון תקנה 1..... 7

"תוספת תשיעית..... 13

(תקנה 1 – ההגדרה "אזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר 2024")..... 14

תוספת עשירית..... 14

(תקנה 1 – ההגדרה "האזור הכולל את גליל עליון ויישובי המפרץ" בפסקה (5) להגדרה "שווי של נזק עקיף")..... 14

דברי הסבר..... 17

## א. שם התקנות המוצעות

תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה) (תיקון מס' 7), התשפ"ה-2024.

## ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן

לנוכח מתקפת הטרור הרצחני שהתרחשה ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), הכריז שר הביטחון באותו היום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9ג(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. כמו כן, הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

במסגרת מאמצי הממשלה לסייע לעסקים בהתמודדות עם הפגיעה בפעילות הכלכלית הסדירה שלהם בעקבות פעולות הלחימה הממושכות במסגרת מלחמת "חרבות ברזל", נחקק חוק התכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023 (להלן – **חוק התכנית לסיוע הכלכלי**). במסגרת החוק תוקן חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961 (להלן – **חוק מס רכוש**), ונוסף בו פרק שמיני 1, אשר קובע מתווה פיצוי לעסקים קטנים ובינוניים להשתתפות בהוצאותיהם הקבועות ובחלק מהוצאות השכר שלהם. הפיצוי לפי הפרק האמור ניתן בשל נזקים שאירעו בתקופה שמיום 7 באוקטובר 2023 עד יום 30 בנובמבר 2023.

לאור הימשכות מלחמת "חרבות ברזל" ובשים לב להמשך הפגיעה, הותקנו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (הארכת התקופה הקובעת), התשפ"ד-2023 (להלן – **תקנות הארכת התקופה הקובעת**), אשר בהן הוארכה התקופה בה ניתן פיצוי לעסקים בכל הארץ עד לסוף חודש דצמבר 2023, בהתאם לסעיף ההסמכה בחוק מס רכוש. בעקבות התקנת תקנות הארכת התקופה הקובעת ניתנה פעימה אחת של פיצוי בשל נזקים שאירעו בתקופה של נובמבר ודצמבר יחדיו, והבחינה של הפגיעה נעשתה בהתאם לשיעור ירידת מחזור העסקאות הכולל בשתי החודשים האמורים. באופן זה מתאפשר לבחון את הפגיעה הכלכלית הכוללת שאירעה בשל תקופת הלחימה של החודשיים האמורים, בדומה לאופן הבחינה שבאירועים אחרים. כמו כן, הבחינה הדו חודשית מייצרת שוויון בין הפיצוי הניתן לעוסקים המדווחים למס ערך מוסף באופן חד חודשי לבין עוסקים המדווחים באופן דו חודשי.

בנוסף למתווה הפיצוי שנקבע לעסקים בכל הארץ לפי חוק התכנית לסיוע כלכלי, מכוח סמכותו של שר האוצר לפי סעיף 36 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, הותקנו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ד-2023 (להלן – **תקנות הוראת השעה**), בהן נקבע פיצוי מוגדל לאזורים שנפגעו מהלחימה באופן מיוחד וממושך (להלן – **האזור המיוחד**).

אפיון האזור המיוחד, נעשה בהתייחס למפת ההתגוננות של פיקוד העורף, והאזורים במדינה אשר בהם

הנחיות הצבא היו מחמירות יותר במהלך התקופה שעד יום 31 באוקטובר 2023, והגבלת הפעילות בהן הייתה לתקופה ארוכה וממושכת יותר בתקופה זו ביחס לאזורים אחרים, והכל בשים לב למועד תחילת האירועים.

במפת ההתגוננות של פיקוד העורף מחולקת המדינה לאזורי הנחיות שונים בהם מוגדרת הפעילות המותרת בהתאם למדרג אשר נקבע. המפה מחלקת את היישובים לארבעה מדרגים שונים, המסומנים בצבעים שונים. ביישוב המסומן בירוק ניתן לבצע פעילות מלאה, ביישוב המסומן בצהוב ניתן לבצע פעילות חלקית, ביישוב המסומן בכתום ניתן לבצע פעילות מצומצמת וביישוב המסומן באדום פעילות הכרחית בלבד. ההבחנה בין המדרגים השונים, והגבלת הפעילות השונה בכל מדרג, מבטאת את הפערים באיומים הביטחוניים שבהם היישובים נתונים. בתורן, ההנחיות עצמן גם משפיעות על היכולת לנהל פעילות כלכלית בתוך אותם יישובים, מכיוון שמייצרות הגבלות על הפעילויות המותרות ביישובים שתקפים בהם.

תקנות הוראת השעה, כפי שהותקנו, הקנו זכאות לפיצוי לעסקים באזור המיוחד בחודש אוקטובר. בדרום, אזורים שנכללו באזור המיוחד היו עוטף עזה, מערב הנגב, מרכז הנגב, מערב לכיש ולכיש, כפי שאלו מוגדרים בהנחיות ההתגוננות של פיקוד העורף. אזורים אלה סומנו במפת ההתגוננות של פיקוד העורף בחודש אוקטובר בסימון הכתום, המסמן אזורים שבהם הפעילות המותרת מצומצמת, למחצית מהתקופה הקובעת לפחות. בצפון הארץ, נכללו באזור המיוחד יישובים באזור קו העימות ויישובים ברמת הגולן אשר ניתנו בהם הנחיות מיוחדות מטעם פיקוד צפון. הנחיות אלו, הגבילו את הפעילות הכלכלית ביישובי קו העימות ויישובי רמת הגולן במהלך התקופה האמורה, בצורה משמעותית מאוד ולתקופה ממושכת.

יצוין, שבחודש זה היו גם יישובים אחרים, שלא נכללו באזור המיוחד על אף שהם סומנו במפת ההתגוננות של פיקוד העורף בצבע כתום ונפגעה בהם הפעילות לתקופה של מספר ימים. זאת משום שביישובים אלה הפגיעה לא הייתה חמורה וממושכת כפי שהייתה ביישובים שהוגדרו כאזור המיוחד בתקנות הוראת השעה. הפיצוי לעסקים ביישובים אלה ניתן בהתאם לחוק התכנית לסיוע כלכלי אשר קבע מנגנון לפיצוי על הוצאותיהם המזכות של כלל העסקים בארץ.

החל מחודש ינואר 2024 לא ניתן פיצוי לכלל העסקים במדינה בהתאם לחוק לסיוע כלכלי, וזאת על אף שהיו אזורים במדינה שבהם עוד היו הנחיות התגוננות שהגבילו את הפעילות הכלכלית. עם זאת, הוארכו תקנות הוראת השעה לתקופה נוספת בכדי לאפשר פיצוי לעסקים באזורים שנפגעו. גם הארכת התקנות התבססה על עמדות גורמי הביטחון וההנחיות הביטחוניות שניתנו באותה התקופה. כך, בצפון קביעת האזור המיוחד התבססה על ההגבלות שהטיל פיקוד צפון על היישובים. ההגבלות שחלו על היישובים, בהן שימוש בתשתיות אזרחיות, הגבלות תנועה ונוכחות כוחות צבא בשטח היישובים המשיכו לחול במהלך חודשי הזכאות על אותם היישובים. ביחס ליישובי הדרום, ניתנו פיצויים לאזורים שסומנו במפה בסימון הכתום או צהוב, המסמן אזורים שבהם הפעילות המותרת מצומצמת או חלקית, על כלל מרכיביה (פעילות חינוכית, מקומות עבודה, התקהלויות ושירותים) וזאת לפחות למעלה ממחצית מהתקופה שבשלה היישובים היו זכאים לפיצוי. לתחולתן של הגבלות משתנות אלו לאורך תקופה ממושכת, הייתה השפעה

מצטברת שהשליכה על יכולת ההתאוששות של עסקים.

לאור הימשכות הלחימה, תוקנו תקנות הוראת השעה מדי מספר חודשים והוארכה התקופה המזכה בפיצוי בהתאם לתקנות האמורות. התקנות הוארכו במספר פעימות, לתקופות דו חודשיות, כאשר במסגרת התיקון האחרון, הפיצוי לפי תקנות הוראת השעה ניתן לאזורים שהוגדרו בהן, עד ליום 31 באוגוסט 2024.

במסגרת כל אחד מהתיקונים נעשתה בחינה עובדתית של המצב הביטחוני במדינה, ואופיין האזור המיוחד הרלוונטי לכל תקופה בהתאם להנחיות מערכת הביטחון, ומצב היישובים המפונים בהתאם להחלטות הממשלה שחלו לגביהם. אפיון האזור המיוחד, נעשה בהתייחס לאזורים במדינה אשר בהם הנחיות הצבא היו חמורות, והגבלת הפעילות בהן הייתה לתקופה ארוכה וממושכת יותר בכל אחת מתקופות הזכאות ביחס לאזורים אחרים, והכל בשים לב לעמדת גופי הביטחון כפי שנמסרה במסמכים רשמיים.

במסגרת תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל)(הוראת שעה)(תיקון מס' 5), התשפ"ד-2024 (להלן – **תיקון מס' 5**), הוארכה התקופה שבשל נזקים בה יינתנו פיצויים מוגדלים כאמור עד סוף חודש אוגוסט 2024, ובוצעו ההתאמות לקביעת המתווה כאמור, במסלול שכר, מסלול המחזורים, ומסלול קבלן הביצוע.

במסגרת תיקון מס' 5 נקבע גם האזור המיוחד לתקופת מאי עד אוגוסט 2024. בבחינת הדברים מול פיקוד העורף ופיקוד צפון עלה כי במהלך החודשים מאי עד אוגוסט ניתנו הנחיות ייחודיות ומגבלות מחמירות ליישובים המצויים תחת אחריות פיקוד צפון ופיקוד העורף באזורי ההנחיה קו העימות, גולן צפון, גולן דרום וגליל עליון אשר הגבילו את הפעילות הכלכלית באזורים אלו באופן חריג, רציף וממושך.

בשל האמור, ובהתאם לעמדת מערכת הביטחון, תוקנו התקנות העיקריות כך שהפיצוי בשל נזקים שאירעו בחודשים מאי עד אוגוסט ניתנו גם ביישובים באזורי ההנחיה גולן צפון, גולן דרום וגליל עליון, זאת בנוסף לפיצוי הניתן ביישובי קו העימות ויישובים מפונים אשר היו זכאים לפיצוי גם בתקופה שטרם התקנת תיקון מס' 5. כך, נקבע בתקנות כי היישובים הזכאים לפיצוי בהתאם לתקנות הוראת השעה הם היישובים המפורטים בתוספת הרביעית (יישובי קו עימות, יישובי גולן צפון וגולן דרום), בתוספת השישית (יישובי גליל עליון) או יישוב אשר פונה לפי החלטה מהחלטות הממשלה, לרבות החלטת הממשלה המאריכה אותה, ואשר ההחלטה האמורה הייתה בתוקף עד לחודש אוגוסט 2024.

במהלך החודשים ספטמבר ואוקטובר 2024 התעצמה הלחימה באופן משמעותי, בעיקר בצפון הארץ, והתרחבו ההגבלות המחמירות שהטיל פיקוד העורף לאזורי התגוננות נוספים. במהלך תקופה זו הפכו מספר אזורי התגוננות מירוקים לכתומים (אזורים בהם הפעילות המותרת מצומצמת), או מצהובים לכתומים, לחלק מהתקופה. כך, שבכל אזור התגוננות היה מספר ימים שונה בו חלו הנחיות התגוננות מחמירות.. בשל האמור, הותקנו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה) (תיקון מס' 6), התשפ"ה-2024 (להלן – **תיקון מס' 6**), ובהן ניתן פיצוי על נזקים

שנגרמו בחודשים ספטמבר ואוקטובר 2024.

בדומה למה שנעשה בתחילת המלחמה, בתיקון מס' 6 נעשתה הבחנה לעניין מנגנון הפיצוי בין היישובים שבהם הלחימה פגעה באופן מיוחד וממושך – שבהם ניתן פיצוי לפי תקנות הוראת השעה במסלול מחזוריים ושכר, ולבין יישובים אחרים שנפגעו מהלחימה שיהיו זכאים לפיצוי במסלול הוצאות מזכות לפי המנגנון שנקבע בחוק התכנית לסיוע הכלכלי, והכל בהתבסס על הנחיות גורמי הביטחון. בניגוד לתחילת הלחימה, בחודשים ספטמבר ואוקטובר 2024 השפעות הלחימה על האוכלוסייה האזרחית הורגשו בעיקר בצפון הארץ, כאשר אזורים אחרים במדינה לא חוו את הלחימה באופן יום יומי, והלחימה השפיעה רק באופן עקיף על הפעילות הכלכלית באותם האזורים. על כן, מנגנון הפיצוי התמקד ביישובים בצפון שהפגיעה בהם הייתה חמורה יותר.

בבחינת הנחיות ההתגוננות של פיקוד העורף והנחיות פיקוד צפון, ניתן לראות הבחנה בין האזורים שנפגעו באזור הצפון. האזורים שנפגעו באופן ממושך ומיוחד בתקופת ספטמבר ואוקטובר 2024 היו היישובים באזורי ההנחיה קו עימות, גליל עליון, גולן צפון ודרום, וכן היישובים קריית אתא, קריית ביאליק, קריית ים, קריית מוצקין (להלן – **הקריית**). ואזורים אלה הוגדרו כאזור המיוחד אשר היו זכאים לפיצויים בהתאם לתקנות הוראת השעה, במסלולים הקבועים בהן.

באזורים האחרים שנפגעו באופן מיוחד בצפון וחלו לגביהם הגבלות לפי הנחיות פיקוד העורף לתקופה מצומצמת יותר, ניתן פיצוי לעסקים במתווה של הוצאות מזכות שהוא מתווה הפיצוי שנקבע בחוק התכנית לסיוע כלכלי, ובהתאם לתנאים הקבועים בו. אזורים אלה הם, גליל מרכז, גליל תחתון, עמק הירדן, חלק מיישובי העמקים והמפרץ (מלבד יישובי הקריית שהוזכרו בפסקה הקודמת).

בדיונים שהתקיימו בוועדת הכספים של הכנסת לצורך אישור תיקון מס' 6 הועלתה טענה לפיה במספר שכונות בצפון של חיפה המצב הביטחוני בתקופת ספטמבר ואוקטובר היה חמור באופן מיוחד, בדומה ליישובי הקריית אשר נכללו במתווה הפיצויים לפי תקנות הוראת השעה במסלול מחזוריים ושכר, ואף התקבלה עמדת גורמי הביטחון בעניין. שכונות אלה הן קריית חיים מזרחית, קריית חיים מערבית וקריית שמואל. לאחר הדיון, נעשתה עבודת מטה מקצועית ומאומצת של משרד האוצר בכדי לבחון את הסוגיה הזו. מבחינת הנתונים שהועברו עולה כי הייתה השלכה משמעותית של סגירת מערכת החינוך בקריית על תושבי שכונות אלה הבאה לידי ביטוי, בין היתר, בכך שביחס לשאר התלמידים בעיר חיפה, קיים מספר משמעותי של תלמידים בשכונות קריית חיים וקריית שמואל הלומדים במוסדות חינוך בקריית. כמו כן, עלה כי בפועל במהלך חודש אוקטובר 2024 בשכונות אלו נסגרו בתי ספר וצומצמה הפעילות החינוכית, וזאת בדומה לסגירת מוסדות החינוך לפי ההנחיות שניתנו על מערכת החינוך על ידי פיקוד העורף ביישובי הקריית. בשים לב להשפעה המשמעותית שיש לאמור על הפעילות העסקית באותן שכונות, מוצע לתקן את התקנות ולקבוע כי לגבי נזקים שאירעו בתקופת הזכאות של ספטמבר ואוקטובר 2024, עסקים בתחומי השכונות קריית שמואל וקריית חיים שבחיפה, יהיו זכאים לפיצוי במסלול מחזוריים ושכר.

כמו כן, מוצע לקבוע מתווה פיצויים לגבי נזקים שנגרמו בחודשים נובמבר ודצמבר 2024. בבחינת הנחיות ההתגוננות של פיקוד העורף והנחיות פיקוד צפון, ניתן לראות הבחנה בין האזורים שנפגעו באזור הצפון. האזורים שנפגעו באופן ממושך ומיוחד במהלך כל חודש נובמבר 2024 היו היישובים באזורי ההנחיה קו עימות, גולן צפון, היישובים קדמת צבי וקצרין באזור ההנחיה גולן דרום וכן היישובים איילת השחר, יסוד המעלה, שדה אליעזר, מירון, כדיתה, בר יוחאי, ספסופה, אור הגנוז באזור ההנחיה גליל עליון. יישובי קו עימות, גולן צפון והיישובים קדמת צבי וקצרין הוגדרו במפת פיקוד העורף בחודש נובמבר 2024 בצבע צהוב וכתום. כאשר בנוסף, באזורים אלו חלו לכל אורך חודש נובמבר 2024 הנחיות מחמירות מטעם פיקוד צפון אשר הגבילו את הפעילות הכלכלית, זאת, בין השאר, לאור ריבוי אירועי הירי באזורים אלו. הגבלות אלו באו לידי ביטוי בשימוש בתשתיות אזרחיות, מגבלות תנועה שונות, שהות כוחות צבאיים שונים במבנים אזרחיים בשטחי היישובים, מגבלות על פעילות חינוכית והתקהלויות, וכן הנחייה לשהות בסמיכות למרחבים ממוגנים, לעיתים אף למספר שעות. כמו כן, בהתאם לעמדה שהתקבלה מפיקוד צפון, הייתה פריסת אגד ארטילרי במהלך כל חודש נובמבר 2024 בסמיכות ליישובים איילת השחר, יסוד המעלה, שדה אליעזר, מירון, כדיתה, בר יוחאי, ספסופה ואור הגנוז, באופן שפגע בפעילות הכלכלית פגיעה חמורה. מוצע על כן, להגדיר אזורים אלה כאזורים אשר יהיו זכאים לפיצויים בהתאם לתקנות הוראת השעה, במסלולים הקבועים בהן.

בנוסף, ישנם אזורים אחרים בצפון שהוגדרו כצהובים במהלך כל חודש נובמבר 2024, אך לא ניתנו בהם הנחיות מחמירות נוספות הן על ידי פיקוד העורף והן על ידי פיקוד צפון. אזורים אלו הם רוב יישובי הגליל העליון וחלק מיישובי המפרץ. יישובים אלו הוגדרו כצהובים למשך תקופה של לפחות 30 ימים מתוך תקופה של חודשיים. על כן, ובשים לב לרמה המשתנה של ההנחיות והשפעתן על הפעילות במשק, ובהמשך למתווה שנקבע בתקנות בחודשים הקודמים לגבי האזורים עליהם יחולו התקנות, מוצע לתת לאזורים אלו פיצוי לפי מסלול הפיצוי של הוצאות מזכות לפי חוק התכנית לסיוע הכלכלי.

**ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:**

## טיוטת תקנות מטעם משרד האוצר:

### טיוטת תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה) (תיקון מס' 7), התשפ"ה-2024

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 35, 36(א) ו-65 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961<sup>1</sup>, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 1 .1 בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ד-2023<sup>2</sup> (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1 –

(1) ברישה, במקום "יום כ"ט בתשרי התשפ"ה (31 באוקטובר 2024)" יבוא "יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024)";

(2) בפסקה (1)(א) –

(א) אחרי ההגדרה "אזור שנפגע בחודשים ספטמבר ואוקטובר 2024" המובאת בה, יבוא:

"אזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר 2024" – היישובים והאזורים המפורטים בתוספת החמישית או בתוספת התשיעית או יישוב אשר פונה לפי החלטה מהחלטות הממשלה, לרבות החלטת הממשלה המאריכה אותה, ואשר ההחלטה האמורה הייתה בתוקף עד לתום חודש דצמבר 2024";

(ב) בהגדרה "שווי של נזק עקיף" המובאת בה –

(1) בפסקה (1), מסלול שכר עבודה –

(א) בהגדרה "תקופה מזכה לעניין שכר" המובאת בה –

(1) אחרי פסקה (ה) יבוא:

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 100.  
<sup>2</sup> ק"ת התשפ"ד, עמ' 536, עמ' 1538, עמ' 1539, עמ' 2300, עמ' 2830 ועמ' 3284.

"(10) לעניין ניזוק שעסקו מצוי באזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר 2024, לרבות מי שעסקו אינו מצוי באזור האמור ובלבד שהתקיים בעובדו שנעדר התנאי האמור בפסקה (2) או (3) בהגדרה "יום היעדרות בשל המצב הביטחוני" או שעובדו שנעדר מתגורר ביישוב אשר פונה לפי החלטה מהחלטות הממשלה, לרבות החלטת הממשלה המאריכה אותה, בתקופה הקובעת, ולרבות ניזוק שהוא עובד עצמאי המתגורר באזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר 2024 שעסקו אינו מצוי באזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר 2024, לעניין פיצוי לפי פסקה (4) להגדרה "מסלול שכר עבודה" – התקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024); ואולם לעניין זה יקראו את ההגדרה "יום היעדרות בשל המצב הביטחוני" כאילו בכל מקום, במקום "האזור המיוחד" בא "אזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר 2024";

(2) בפסקה (2), במקום "כאמור בפסקאות (1) עד (1ה)" יבוא "כאמור בפסקאות (1) עד (10)";

(3) בפסקה (3), במקום "על אף האמור בפסקאות (1) עד (1ה)" יבוא "על אף האמור בפסקאות (1) עד (10)";

(2) בפסקה (2), מסלול מחזוריים –

(א) בהגדרה "מחזור עסקאות", "מחזור עסקאות בשנת הבסיס", "מס תשומות", "קרוב", "תמיכות ותרומות", המובאת בה, במקום "עד יום כ"ט בתשרי התשפ"ה (31 באוקטובר 2024)" יבוא "עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024)";



(ב) בהגדרה "מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס" המובאת בה, אחרי "לעניין נזק שאירע בתקופת ספטמבר אוקטובר 2024" יבוא "או בתקופת נובמבר דצמבר 2024";

(ג) בהגדרה "מסלול מחזורים", המובאת בה, אחרי פסקה (ז) יבוא:

"(ח) לעניין נזק שאירע בתקופת נובמבר דצמבר 2024, אחת מאלה לפי העניין, והכל ובלבד שהנזק אירע באזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר 2024:

(1) לגבי ניזוק שאינו ניזוק המפורט בפסקת משנה (2) – סכום הפרש המחזורים מוכפל במשלים ההוצאה הנחסכת;

(2) לגבי ניזוק שהוא מוסד ציבורי זכאי ולגבי ניזוק שבאחת או יותר משנות המס 2022, 2023 או 2024, הוא עוסק פטור כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף – ההפרש החיובי שבין מחזור העסקאות בשנת הבסיס מחולק ב-6, לבין סכום הכנסתו בתקופת הזכאות, מוכפל במשלים ההוצאה הנחסכת;

והכל אך לא יותר מ-5,000,000 שקלים חדשים, והכל ובלבד שבכל מקרה שילם שכר לעובדיו בעד יום היעדרות בשל המצב הביטחוני בתקופת נובמבר ודצמבר 2024";

(ד) בהגדרה "עוסק המדווח על בסיס מזומן" המובאת בה במקום "וכפי ששונה בתקנות התיאומים, ואולם לעניין נזק שאירע בתקופת ספטמבר אוקטובר 2024" אחרי "ואולם לעניין נזק שאירע בתקופת ספטמבר אוקטובר 2024 או בתקופת נובמבר דצמבר 2024";-

(ה) בהגדרה "שנת הבסיס" המובאת בה, אחרי "אולם לגבי נזק שאירע בתקופת ספטמבר אוקטובר 2024" יבוא "או בתקופת נובמבר דצמבר 2024".

(ו) בהגדרה "תקופת הבסיס" המובאת בה, במקום "אולם לגבי נזק שאירע בתקופת ספטמבר אוקטובר 2024 – התקופה המקבילה בשנת 2022 לתקופת הזכאות" יבוא "אולם –

(1) אם תקופת הזכאות היא בתקופה שמיום כ"ח באב התשפ"ד (1 בספטמבר 2024) עד יום כ"ט בתשרי התשפ"ה (31 באוקטובר 2024) או בתקופה שמיום ל' בתשרי התשפ"ד (1 בנובמבר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024) – התקופה המקבילה בשנת 2022 לתקופת הזכאות;

(2) אם תקופת הזכאות היא בתקופה שמיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025) עד יום ל' בשבט התשפ"ה (28 בפברואר 2025) - התקופה המקבילה בשנת 2023 לתקופת הזכאות";

(ז) בהגדרה "תקופת הזכאות" המובאת בה, אחרי פסקה (ז) יבוא:

"(ז) לעניין נזק שאירע בתקופה שמיום ל' בתשרי התשפ"ד (1 בנובמבר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024), אחת מאלה לפי העניין:

(1) לעניין ניזוק שאינו עוסק המדווח על בסיס מזומן או קבלן ביצוע – התקופה שמיום ל' בתשרי התשפ"ד (1 בנובמבר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024);

(2) לעניין ניזוק המדווח על בסיס מזומן, וקבלן ביצוע – התקופה שמיום א' בטבת התשפ"ה (1 בינואר 2025) עד יום ל' בשבט התשפ"ה (28 בפברואר 2025)";

(3) בפסקה (4), מסלול קבלן ביצוע, בהגדרה "מסלול קבלן ביצוע" המובאת בה, אחרי פסקה (ז) יבוא:

"(ח) לעניין נזק שאירע בתקופת נובמבר דצמבר 2024 – מסלול הוצאות מזכות כהגדרתו בפסקה (5), אולם, עד לסכום של 5,000,000 שקלים חדשים, ובלבד שהנזק אירע באזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר 2024."

(4) בפסקה (5) "מסלול הוצאות מזכות" -

(א) ברישא, אחרי "ובלבד שהנזק אירע באזור הדרומי של הצפון" יבוא "בתקופת ספטמבר אוקטובר 2024, או שהנזק אירע באזור הכולל את גליל עליון ויישובי המפרץ בתקופת נובמבר דצמבר 2024";

(ב) אחרי ההגדרה "האזור הדרומי שבצפון" המובאת בה יבוא:

"האזור הכולל את גליל עליון ויישובי המפרץ" – האזור הכולל את היישובים והאזורים המפורטים בתוספת העשירית, המוכרז בזה ישוב ספר בתקופת נובמבר דצמבר 2024";

(ג) בהגדרה "הוצאות מזכות" המובאת בה –

(1) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) לעניין "הוצאות השכר בתקופת הזכאות" –

(א) לעניין נזק שאירע בתקופת ספטמבר אוקטובר 2024 – תקופת הזכאות היא תקופת ספטמבר אוקטובר 2024 בלבד;

(ב) לעניין נזק שאירע בתקופת נובמבר דצמבר 2024 – תקופת הזכאות היא תקופת נובמבר דצמבר 2024 בלבד."

(2) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) לעניין "מחזור העסקאות בתקופת הזכאות", לעניין נזק שאירע בתקופת ספטמבר אוקטובר 2024 תקופת הזכאות היא התקופה הקבועה בפסקה (ז) להגדרת "תקופת הזכאות" שבפסקה (2) להגדרה "שווי של נזק עקיף" בתקנות אלה, שעניינה מסלול מחזורים, ולעניין נזק שאירע בתקופת נובמבר דצמבר 2024 תקופת הזכאות היא התקופה הקבועה בפסקה (ח) להגדרה האמורה";

(ד) בהגדרה "מסלול הוצאות מזכות" המובאת בה, במקום "נזק שאירע בתקופת ספטמבר אוקטובר 2024" יבוא "כאמור בפסקאות (1) או (2) להלן, לפי הענין,";

(ג) בהגדרה "התקופה הקובעת", בפסקה (1), במקום "כ"ט בתשרי התשפ"ה (31 באוקטובר 2024)" יבוא "ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024)";

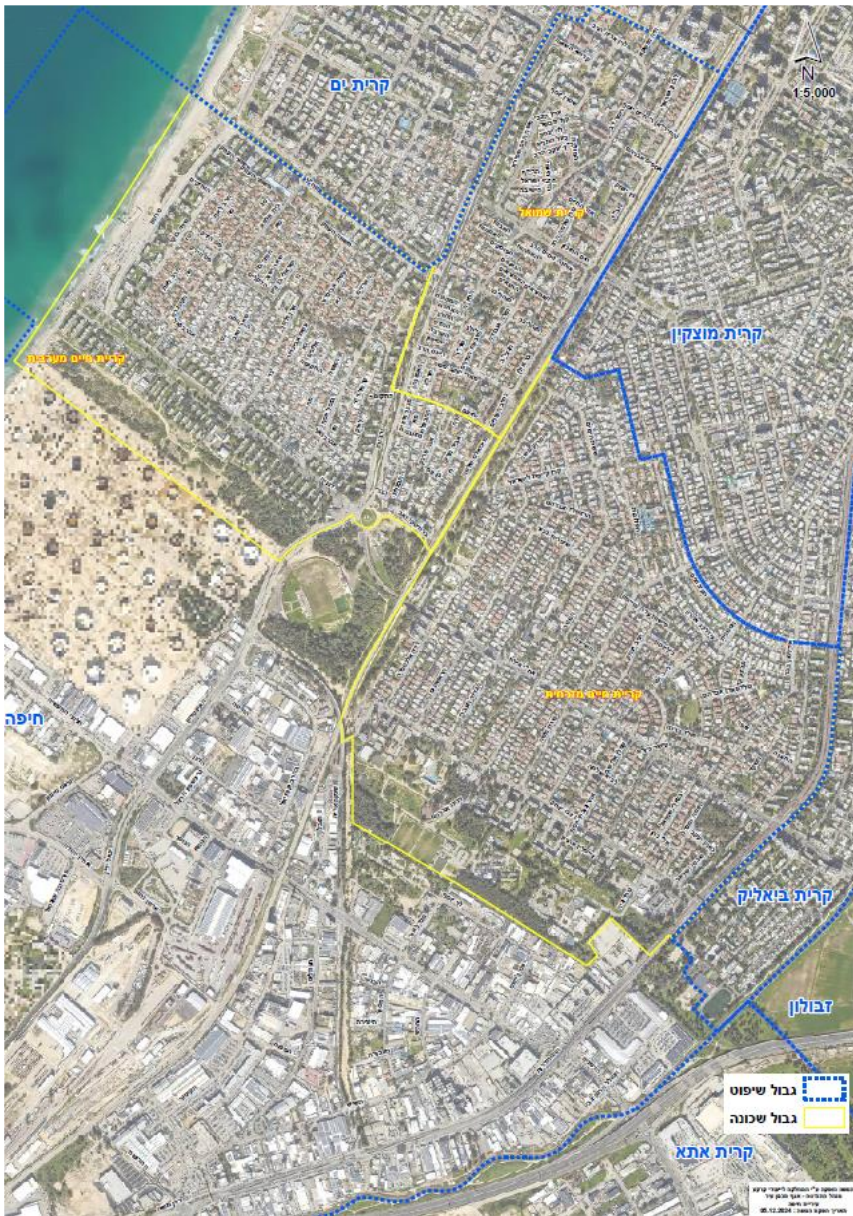
(ד) אחרי הגדרה "תקופת ספטמבר אוקטובר 2024" יבוא :

"תקופת נובמבר דצמבר 2024" – התקופה שמיום ל' בתשרי התשפ"ה (1 בנובמבר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024)";

(3) בפסקה (8) –

(א) בתוספת החמישית המובאת בה, בכותרת המשנה, במקום "ההגדרות "אזור שנפגע בחודשים ינואר ופברואר" ו"אזור שנפגע בחודשים מרץ ואפריל" יבוא "ההגדרות "אזור שנפגע בחודשים ינואר ופברואר", "אזור שנפגע בחודשים מרץ ואפריל" ו"אזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר 2024";

(ב) בתוספת השביעית המובאת בה, אחרי "קרית מוצקין", יבוא "האזור של השכונות קריית חיים מערבית, קריית חיים מזרחית וקריית שמואל בחיפה כפי שמסומן במפה שלהלן :



”

(ג) בתוספת השמינית המובאת בה, במקום "חיפה" יבוא "חיפה מלבד האזור של השכונות קריית חיים מערבית, קריית חיים מזרחית וקריית שמואל כפי שמסומן במפה שבתוספת השביעית";

(ד) אחרי התוספת השמינית המובאת בה יבוא :

**"תוספת תשיעית"**

(תקנה 1 – ההגדרה "אזור שנפגע בחודשים נובמבר ודצמבר  
("2024)

אודם,  
אורטל,  
איילת השחר,  
אל רום,  
אמירים,  
בוקעתא,  
יאנוח-גית,  
כחל,  
כרי דשא, לבון,  
מגידל שמש, מגדל תפן,  
מסעדה,  
מצוק עורבים, מרום גולן,  
נווה אטי"ב,  
נמרוד,  
עין זיוון,  
עין קיניא,  
פרוד,  
קדמת צבי,  
קצרין,  
רמת טראמפ,  
שעל.

#### **תוספת עשירית**

(תקנה 1 – ההגדרה "האזור הכולל את גליל עליון ויישובי  
המפרץ" בפסקה (5) להגדרה "שווי של נזק עקיף")

אבו סנאן,  
אחיהוד,  
אליפלט,  
אמירים,  
אמנון,  
אפק,  
אשרת,  
בוסתן הגליל,  
ביריה,  
בית ג'אן,  
בית העמק,  
בענה,  
בר לב,  
גדות,  
ג'דידה-מכר,  
ג'וליס,  
גילון,  
גיתה,  
דיר אל-אסד,  
הר חלוץ,  
חולתה,  
חיפה,  
חצור הגלילית,  
חרשים,  
טובא-זנגרייה,  
טל-אל,  
יאנוח-ג'ית,  
יסעור,  
ירכא,  
כורזים,  
כחל,  
כישור,  
כליל,  
כמאנה,  
כמון,

כסרא-סמיע,  
כפר ביאליק,  
כפר הנשיא,  
כפר יאסיף,  
כפר מסריק,  
כפר שמאי,  
כרי דשא,  
כרכום,  
כרמיאל,  
לבון,  
לוחמי הגטאות,  
לפידות,  
מגיד אל-כרום,  
מגדל תפן,  
מזרעה,  
מחניים,  
מכמנים,  
משמר הירדן,  
נחף,  
נס עמים,  
נשר,  
נתיב השירה,  
סאג'ור,  
עין אל-אסד,  
עין המפרץ,  
עכו,  
עמוקה,  
עמיעד,  
עמקה,  
פלך,  
פרוד,  
צורית,  
צפת,  
קדרים,  
קריית אתא,



קריית ביאליק,  
קריית ים,  
קריית מוצקין,  
ראמה,  
ראש פינה,  
רגבה,  
שבי ציון,  
שומרת,  
שייח' דנון,  
שזור,  
שפר,  
תובל."

ב \_\_\_\_\_ התש \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 20 )  
(חמ 206-3-1ת)

בצלאל סמוטריץ'  
שר האוצר

## ד ב ר י ה ס ב ר

לנוכח מתקפת הטרור הרצחני שהתרחשה ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), הכריז שר הביטחון באותו היום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9ג(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. כמו כן, הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה. במסגרת מאמצי הממשלה לסייע לעסקים בהתמודדות עם הפגיעה בפעילות הכלכלית הסדירה שלהם בעקבות פעולות הלחימה הממושכות במסגרת מלחמת "חרבות ברזל", נחקק חוק התכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023 (להלן – **חוק התכנית לסיוע הכלכלי**). במסגרת החוק תוקן חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961 (להלן – **חוק מס רכוש**), ונוסף בו פרק שמיני 1, אשר קובע מתווה פיצוי לעסקים קטנים ובינוניים להשתתפות בהוצאותיהם הקבועות ובחלק מהוצאות השכר שלהם. הפיצוי לפי הפרק האמור ניתן בשל נזקים שאירעו בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום י"ז בכסלו התשפ"ד (30 בנובמבר 2023).

לאור הימשכות מלחמת "חרבות ברזל" ובשים לב להמשך הפגיעה, הותקנו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (הארכת התקופה הקובעת), התשפ"ד-2023 (להלן – **תקנות הארכת התקופה הקובעת**), אשר בהן

הוארכה התקופה בה ניתן פיצוי לעסקים בכל הארץ עד לסוף חודש דצמבר 2023, בהתאם לסעיף ההסמכה בחוק מס רכוש. בעקבות התקנת תקנות הארכת התקופה הקובעת ניתנה פעימה אחת של פיצוי בשל נזקים שאירעו בתקופה של נובמבר ודצמבר יחדיו, והבחינה של הפגיעה נעשתה בהתאם לשיעור ירידת מחזור העסקאות הכולל בשתי החודשים האמורים. באופן זה מתאפשר לבחון את הפגיעה הכלכלית הכוללת שאירעה בשל תקופת הלחימה של החודשיים האמורים, בדומה לאופן הבחינה שבאירועים אחרים. כמו כן, הבחינה הדו חודשית מייצרת שוויון בין הפיצוי הניתן לעוסקים המדווחים למס ערך מוסף באופן חד חודשי לבין עוסקים המדווחים באופן דו חודשי.

בנוסף למתווה הפיצוי שנקבע לעסקים בכל הארץ לפי חוק התכנית לסיוע כלכלי, מכוח סמכותו של שר האוצר לפי סעיף 36 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, הותקנו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ד-2023 (להלן – **תקנות הוראת השעה**), בהן נקבע פיצוי מוגדל לאזורים שנפגעו מהלחימה באופן מיוחד וממושך (להלן – **האזור המיוחד**).

אפיון האזור המיוחד, נעשה בהתייחס למפת ההתגוננות של פיקוד העורף, והאזורים במדינה אשר בהם הנחיות הצבא היו מחמירות יותר במהלך התקופה שעד יום 31 באוקטובר 2023, והגבלת הפעילות בהן הייתה לתקופה ארוכה וממושכת יותר בתקופה זו ביחס לאזורים אחרים, והכל בשים לב למועד תחילת האירועים.

במפת ההתגוננות של פיקוד העורף מחולקת המדינה לאזורי הנחיות שונים בהם מוגדרת הפעילות המותרת בהתאם למדרג אשר נקבע. המפה מחלקת את היישובים לארבעה מדרגים שונים, המסומנים בצבעים שונים. ביישוב המסומן בירוק ניתן לבצע פעילות מלאה, ביישוב המסומן בצהוב ניתן לבצע פעילות חלקית, ביישוב המסומן בכתום ניתן לבצע פעילות מצומצמת וביישוב המסומן באדום פעילות הכרחית בלבד. ההבחנה בין המדרגים השונים, והגבלת הפעילות השונה בכל מדרג, מבטאת את הפערים באיומים הביטחוניים שבהם היישובים נתונים. בתורן, ההנחיות עצמן גם משפיעות על היכולת לנהל פעילות כלכלית בתוך אותם יישובים, מכיוון שמייצרות הגבלות על הפעילויות המותרות ביישובים שתקפים בהם.

תקנות הוראת השעה, כפי שהותקנו, הקנו זכאות לפיצוי לעסקים באזור המיוחד בחודש אוקטובר. בדרום, אזורים שנכללו באזור המיוחד היו עוטף עזה, מערב הנגב, מרכז הנגב, מערב לכיש ולכיש, כפי שאלו מוגדרים בהנחיות ההתגוננות של פיקוד העורף. אזורים אלה סומנו במפת ההתגוננות של פיקוד העורף בחודש אוקטובר בסימון הכתום, המסמן אזורים שבהם הפעילות המותרת מצומצמת, למחצית מהתקופה הקובעת לפחות. בצפון הארץ, נכללו באזור המיוחד יישובים באזור קו העימות ויישובים ברמת הגולן אשר ניתנו בהם הנחיות מיוחדות מטעם פיקוד צפון. הנחיות אלו, הגבילו את הפעילות הכלכלית ביישובי קו העימות ויישובי רמת הגולן במהלך התקופה האמורה, בצורה משמעותית מאוד ולתקופה ממושכת.

יצוין, שבחודש זה היו גם יישובים אחרים, שלא נכללו באזור המיוחד על אף שהם סומנו במפת ההתגוננות של פיקוד העורף בצבע כתום ונפגעה בהם הפעילות לתקופה של מספר ימים. זאת משום שביישובים אלה הפגיעה לא הייתה חמורה וממושכת כפי שהייתה ביישובים שהוגדרו כאזור המיוחד בתקנות הוראת השעה. הפיצוי לעסקים ביישובים אלה ניתן בהתאם לחוק התכנית לסיוע כלכלי אשר קבע מנגנון לפיצוי על הוצאותיהם המזכות של כלל העסקים בארץ.

החל מחודש ינואר 2024 לא ניתן פיצוי לכלל העסקים במדינה בהתאם לחוק לסיוע כלכלי, וזאת על אף

שהיו אזורים במדינה שבהם עוד היו הנחיות התגוננות שהגבילו את הפעילות הכלכלית. עם זאת, הוארכו תקנות הוראת השעה לתקופה נוספת בכדי לאפשר פיצוי לעסקים באזורים שנפגעו. גם הארכת התקנות התבססה על עמדות גורמי הביטחון וההנחיות הבטחוניות שניתנו באותה התקופה. כך, בצפון קביעת האזור המיוחד התבססה על הגבלות שהטיל פיקוד צפון על היישובים. ההגבלות שחלו על היישובים, בהן שימוש בתשתיות אזרחיות, הגבלות תנועה ונוכחות כוחות צבא בשטח היישובים המשיכו לחול במהלך חודשי הזכאות על אותם היישובים. ביחס ליישובי הדרום, ניתנו פיצויים לאזורים שסומנו במפה בסימון הכתום או צהוב, המסמן אזורים שבהם הפעילות המותרת מצומצמת או חלקית, על כלל מרכיביה (פעילות חינוכית, מקומות עבודה, התקהלויות ושירותים) וזאת לפחות למעלה ממחצית מהתקופה שבשלה היישובים היו זכאים לפיצוי. לתחולתן של הגבלות משתנות אלו לאורך תקופה ממושכת, הייתה השפעה מצטברת שהשליכה על יכולת ההתאוששות של עסקים.

לאור הימשכות הלחימה, תוקנו תקנות הוראת השעה מדי מספר חודשים והוארכה התקופה המזכה בפיצוי בהתאם לתקנות האמורות. התקנות הוארכו במספר פעימות, לתקופות דו חודשיות, כאשר במסגרת התיקון האחרון, הפיצוי לפי תקנות הוראת השעה ניתן לאזורים שהוגדרו בהן, עד ליום 31 לאוגוסט 2024.

במסגרת כל אחד מהתיקונים נעשתה בחינה עובדתית של המצב הביטחוני במדינה, ואופיין האזור המיוחד הרלוונטי לכל תקופה בהתאם להנחיות מערכת הביטחון, ומצב היישובים המפונים בהתאם להחלטות הממשלה שחלו לגביהם. אפיון האזור המיוחד, נעשה בהתייחס לאזורים במדינה אשר בהם הנחיות הצבא היו חמורות, והגבלת הפעילות בהן הייתה לתקופה ארוכה וממושכת יותר בכל אחת מתקופות הזכאות ביחס לאזורים אחרים, והכל בשים לב לעמדת גופי הביטחון כפי שנמסרה במסמכים רשמיים.

במסגרת תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל)(הוראת שעה)(תיקון מס' 5), התשפ"ד-2024 (להלן – **תיקון מס' 5**) הוארכה התקופה שבשל נזקים בה יינתנו פיצויים מוגדלים כאמור עד סוף חודש אוגוסט 2024, ובוצעו ההתאמות לקביעת המתווה כאמור, במסלול שכר, מסלול המחזורים, ומסלול קבלן הביצוע.

במסגרת תיקון מס' 5 נקבע גם האזור המיוחד לתקופת מאי עד אוגוסט 2024. בבחינת הדברים מול פיקוד העורף ופיקוד צפון עלה כי במהלך החודשים מאי עד אוגוסט ניתנו הנחיות ייחודיות ומגבלות מחמירות ליישובים המצויים תחת אחריות פיקוד צפון ופיקוד העורף באזורי ההנחיה קו העימות, גולן צפון, גולן דרום וגליל עליון אשר הגבילו את הפעילות הכלכלית באזורים אלו באופן חריג, רציף וממושך. בשל האמור, ובהתאם לעמדת מערכת הביטחון, תוקנו התקנות העיקריות כך שהפיצוי בשל נזקים שאירעו בחודשים מאי עד אוגוסט ניתנו גם ביישובים באזורי ההנחיה גולן צפון, גולן דרום וגליל עליון, זאת בנוסף לפיצוי הניתן ביישובי קו העימות ויישובים מפונים אשר היו זכאים לפיצוי גם בתקופה שטרם התקנת תיקון מס' 5. כך, נקבע בתקנות כי היישובים הזכאים לפיצוי בהתאם לתקנות הוראת השעה הם היישובים המפורטים בתוספת הרביעית (יישובי קו עימות, יישובי גולן צפון וגולן דרום), בתוספת השישית (יישובי גליל עליון) או יישוב אשר פונה לפי החלטה מהחלטות הממשלה, לרבות החלטת הממשלה המאריכה אותה, ואשר ההחלטה האמורה הייתה בתוקף עד לחודש אוגוסט 2024. במהלך החודשים ספטמבר ואוקטובר 2024 התעצמה הלחימה באופן משמעותי, בעיקר בצפון הארץ,

והתרחבו ההגבלות המחמירות שהטיל פיקוד העורף לאזורי התגוננות נוספים. במהלך תקופה זו הפכו מספר אזורי התגוננות מירוקים לכתומים (אזורים בהם הפעילות המותרת מצומצמת), או מצהובים לכתומים, לחלק מהתקופה. כך, שבכל אזור התגוננות היה מספר ימים שונה בו חלו הנחיות התגוננות מחמירות.. בשל האמור, הותקנו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה) (תיקון מס' 6), התשפ"ה-2024 (להלן – **תיקון מס' 6**), ובהן ניתן פיצוי על נזקים שנגרמו בחודשים ספטמבר ואוקטובר.

בדומה למה שנעשה בתחילת המלחמה, בתיקון מס' 6 נעשתה הבחנה לעניין מנגנון הפיצוי בין היישובים שבהם הלחימה פגעה באופן מיוחד וממושך – שבהם ניתן פיצוי לפי תקנות הוראת השעה במסלול מחזוריים ושכר, ולבין יישובים אחרים שנפגעו מהלחימה שיהיו זכאים לפיצוי במסלול הוצאות מזכות לפי המנגנון שנקבע בחוק התכנית לסיוע הכלכלי, והכל בהתבסס על הנחיות גורמי הביטחון. בניגוד לתחילת הלחימה, בחודשים ספטמבר ואוקטובר 2024 השפעות הלחימה על האוכלוסייה האזרחית הורגשו בעיקר בצפון הארץ, כאשר אזורים אחרים במדינה לא חוו את הלחימה באופן יום יומי, והלחימה השפיעה רק באופן עקיף על הפעילות הכלכלית באותם האזורים. על כן, מנגנון הפיצוי התמקד ביישובים בצפון שהפגיעה בהם הייתה חמורה יותר.

בבחירת הנחיות ההתגוננות של פיקוד העורף והנחיות פיקוד צפון, ניתן לראות הבחנה בין האזורים שנפגעו באזור הצפון. האזורים שנפגעו באופן ממושך ומיוחד בתקופת ספטמבר ואוקטובר 2024 היו היישובים באזורי ההנחיה קו עימות, גליל עליון, גולן צפון ודרום, וכן היישובים קריית אתא, קריית ביאליק, קריית ים, קריית מוצקין (להלן – **הקריית**). ואזורים אלה הוגדרו כאזור המיוחד אשר היו זכאים לפיצויים בהתאם לתקנות הוראת השעה, במסלולים הקבועים בהן.

באזורים האחרים שנפגעו באופן מיוחד בצפון וחלו לגביהם הגבלות לפי הנחיות פיקוד העורף לתקופה מצומצמת יותר, ניתן פיצוי לעסקים במתווה של הוצאות מזכות שהוא מתווה הפיצוי שנקבע בחוק התכנית לסיוע כלכלי, ובהתאם לתנאים הקבועים בו. אזורים אלה הם, גליל מרכז, גליל תחתון, עמק הירדן, חלק מיישובי העמקים והמפרץ (מלבד יישובי הקריות שהוזכרו בפסקה הקודמת).

בדיונים שהתקיימו בוועדת הכספים של הכנסת לצורך אישור תיקון מס' 6 הועלתה טענה לפיה במספר שכונות בצפון של חיפה המצב הביטחוני בתקופת ספטמבר ואוקטובר 2024 היה חמור באופן מיוחד, ודומה ליישובי הקריות אשר נכללו במתווה הפיצויים לפי תקנות הוראת השעה במסלול מחזוריים ושכר, ואף התקבלה עמדת גורמי הביטחון בעניין. שכונות אלה הן קריית חיים מזרחית, קריית חיים מערבית וקריית שמואל. לאחר הדיון, נעשתה עבודת מטה מקצועית ומאומצת של משרד האוצר בכדי לבחון את הסוגיה הזו. מבחינת הנתונים שהועברו עולה כי הייתה השלכה משמעותית של סגירת מערכת החינוך בקריות על תושבי שכונות אלה הבאה לידי ביטוי, בין היתר, בכך שביחס לשאר התלמידים בעיר חיפה, קיים מספר משמעותי של תלמידים בשכונות קריית חיים וקריית שמואל הלומדים במוסדות חינוך בקריות. כמו כן, עלה כי בפועל במהלך חודש אוקטובר 2024 בשכונות אלו נסגרו בתי ספר וצומצמה הפעילות החינוכית, וזאת בדומה לסגירת מוסדות החינוך לפי ההנחיות שניתנו על מערכת החינוך על ידי פיקוד העורף ביישובי הקריות. בשים לב להשפעה המשמעותית שיש לאמור על הפעילות העסקית באותן שכונות, מוצע לתקן את התקנות ולקבוע כי לגבי נזקים שאירעו בתקופת הזכאות של ספטמבר ואוקטובר 2024, עסקים בתחומי השכונות קריית שמואל וקריית חיים שבחיפה, יהיו זכאים לפיצוי במסלול מחזוריים ושכר.

כמו כן, מוצע לקבוע מתווה פיצויים לגבי נזקים שנגרמו בחודשים נובמבר ודצמבר 2024. בבחינת הנחיות ההתגוננות של פיקוד העורף והנחיות פיקוד צפון, ניתן לראות הבחנה בין האזורים שנפגעו באזור הצפון. האזורים שנפגעו באופן ממושך ומיוחד במהלך כל חודש נובמבר 2024 היו היישובים באזורי ההנחיה קו עימות, גולן צפון, היישובים קדמת צבי וקצרין באזור ההנחיה גולן דרום וכן היישובים איילת השחר, יסוד המעלה, שדה אליעזר, מירון, כדיתה, בר יוחאי, ספסופה, אור הגנוז באזור ההנחיה גליל עליון. יישובי קו עימות, גולן צפון והיישובים קדמת צבי וקצרין הוגדרו במפת פיקוד העורף בחודש נובמבר 2024 בצבע צהוב וכתום. כאשר בנוסף, באזורים אלו חלו לכל אורך חודש נובמבר 2024 הנחיות מחמירות מטעם פיקוד צפון אשר הגבילו את הפעילות הכלכלית, זאת, בין השאר, לאור ריבוי אירועי הירי באזורים אלו. הגבלות אלו באו לידי ביטוי בשימוש בתשתיות אזרחיות, מגבלות תנועה שונות, שהות כוחות צבאיים שונים במבנים אזרחיים בשטחי היישובים, מגבלות על פעילות חינוכית והתקהלויות, וכן הנחייה לשהות בסמיכות למרחבים ממוגנים, לעיתים אף למספר שעות. כמו כן, בהתאם לעמדה שהתקבלה מפיקוד צפון, הייתה פריסת אגד ארטילרי במהלך כל חודש נובמבר 2024 בסמיכות ליישובים איילת השחר, יסוד המעלה, שדה אליעזר, מירון, כדיתה, בר יוחאי, ספסופה ואור הגנוז, באופן שפגע בפעילות הכלכלית פגיעה חמורה. מוצע על כן, להגדיר אזורים אלה כאזורים אשר יהיו זכאים לפיצויים בהתאם לתקנות הוראת השעה, במסלולים הקבועים בהן.

בנוסף, ישנם אזורים אחרים בצפון שהוגדרו כצהובים במהלך כל חודש נובמבר 2024, אך לא ניתנו בהם הנחיות מחמירות נוספות הן על ידי פיקוד העורף והן על ידי פיקוד צפון. אזורים אלו הם רוב יישובי הגליל העליון וחלק מיישובי המפרץ. יישובים אלו הוגדרו כצהובים למשך תקופה של לפחות 30 ימים מתוך תקופה של חודשיים. על כן, ובשים לב לרמה המשתנה של ההנחיות והשפעתן על הפעילות במשק, ובהמשך למתווה שנכלל בתקנות בחודשים הקודמים לגבי האזורים עליהם יחולו התקנות, מוצע לתת לאזורים אלו פיצוי לפי מסלול הפיצוי של הוצאות מזכות לפי חוק התכנית לסייע הכלכלי.