



סמכות לית בכירה לאכיפת הגדה

ה' שבט תשפ"ה
30 בפברואר 2025
2024-008155

אל:
פקידי שומה
מנהל מסוי מקרקעין

הוראת נוהל : האצלת סמכויות למtan הקלות בערבי מס הכנסה, ניכויים, מיסויי קרקעין, מס רכוש והחוק לצמצום השימוש במזומנים, תשע"ח - 2018

1. בלי:

הוראת נוהל זו מרכזת את הנהניות למtan הקלות בחויבי הפרשי הצמדה, ריבית, קנסות ועיצום כספי (להלן: "הקלות") במיסים ישרים: מס הכנסה, ניכויים, מיסויי מקרקעין, מס רכוש ולפי החוק לצמצום השימוש במזומנים, תשע"ח – 2018.

שר האוצר עשה שימוש בסמכותו מכוח סעיפים 1 ו- 229 לפקודה מס הכנסה (נוסח חדש), התשכ"א- 1961 (להלן "הפקודה"), והאצל סמכויות מכוח סעיף 192 וסעיף 195(ב) לפקודה לבני התפקידים שיפורטו להלן, לעניין מתן הקלות בהפרשי הצמדה, ריבית, קנסות ועיצום כספי במס הכנסה וניכויים. פורסם ברשומות ילקוט הפרסומים 5931 מיום 16.3.2009 עמוד 2925, ובילוקט הפרסומים 12907 מיום 18.11.2024 עמוד 998.

האצלת הסמכות ניתנה לבני התפקידים הבאים: פקיד שומה א' (להלן "פקיד שומה"), סגן פקיד שומה א' (להלן "סגן פקיד שומה"), מנהל תחום בכיר (גביה), מנהל תחום (גובה ראשי) (להלן "גובה ראשי"), מנהל תחום (רכז בכיר) (להלן "רכז חוליה"), מנהל תחום (מפקח ארצית גביה), סגן מנהל תחום (סגן גובה ראשי) (להלן "סגן גובה ראשי"), ממונה (רכז חוליה) (להלן "רכז חוליה"), ממונה (מפקח ארצית גביה), ממונה (ניכויים גביה), מרכז (פירוקים ופשט"ר), מרכז (גביה ניכויים), מרכז (עבירות בסיסיות) (להלן "מרכז").

מתוקף סמכותו מכוח סעיף 111 לחוק מסויי מקרקעין (שבת, מכירה ורכישה), תשכ"ג – 1963, וסעיף 64(ב) לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, תשכ"א – 1961, ביום 15.01.2025 המנהל האצל סמכויות לבני התפקידים שיפורטו להלן, לעניין מתן הקלות בהפרשי הצמדה, ריבית וקנסות במיסויי מקרקעין (להלן "מסמ"ק") ומס רכוש.

האצלת הסמכות ניתנה לבני התפקידים: מנהל מסויי מקרקעין (להלן "ממונה"), סגן מנהל מסויי מקרקעין (להלן "סגן ממונה"), מנהל תחום (גובה ראשי) (להלן "גובה ראשי"), סגן מנהל תחום (סגן גובה ראשי) (להלן "סגן גובה ראשי"), מרכז (גביה ואכיפה-מסמ"ק) מרכז (אכיפה- מסמ"ק) (להלן "מרכז").

המנהל האצל סמכות לפי סעיף 13(ב) לחוק לצמצום השימוש במזומנים, תשע"ח-2018 למtan הקלות בהפרשי הצמדה וריבית על עיצום כספי שהוטל מכוח חוק זה.



סמכ"לית בכירה לאכיפת הגביה

- א. בהוראת נוהל זו יפורטו הסמכויות לפי בעלי התפקיד, סוג החקלאות וסכומיהן.
- ב. הסמכויות למתן הקלות הינן חלק בלתי נפרד מכל ניהולי לגביית חובות, ועל בעל התפקיד המוסמך לעשות בכל זיה שימוש נאות ובמשורה.
- ג. הבקשה להקלות תוגש לממשרד פקיד השומה או למשרד מיסוי מקרקעין (להלן: "משרד המס") בכתב, תהא מנו מקת, ויצו רפו לה אסמכתאות המעידות על נוכנות האמור בבקשתה.
- ד. אישור למתן הקלות מותנה בהסדרת תשלום כל החובות הנובעים מכנס מנהלי. במקרים חריגים, בעל התפקיד המוסמך רשאי להחליט על המשך הטיפול בבקשתה לפני שהוסדר סופית תשלום מלאה החובות בכנס המנהלי תוך תיעוד הנימוקים להחלטה בתיק החיב במערכת האכיפה.
- ה. אישור למתן הקלות מותנה בהסדרת חובות החיב בכל מערכיו המס ובתיקים הקשורים לחיב במערכות המס השונים. במקרים חריגים, בעל התפקיד המוסמך רשאי להחליט על המשך הטיפול בבקשתה לפני שהוסדרו מלאה החובות כאמור, תוך תיעוד הנימוקים להחלטה בתיק החיב במערכת האכיפה.
- ו. יישום בפועל של הקלות בתיק החיב יבוצע רק לאחר הסדרת מלאה החובות במערך המס הספציפי נשוא הקלות.
- ז. בעל התפקיד המוסמך רשאי לדוחות את הבקשה להקלות או לאשר הקלות בהתאם לסמכוויות שהוענקו לו, במלואן או בחלקן, וזאת בהתאם לשיקול דעתו לאחר בוחנת מכלול הנסיבות בתיק החיב.
- ח. יודגש, **ככל פניה** בבקשתה למתן הקלות למשרד מס או לוועדה במטה אכיפת הגביה, בראשות סמכ"לית בכירה לאכיפת הגביה (להלן "הועדה בתנהלה"), אינה מעכבת או מבטלת הליכי גביה ואכיפה בתיק.

2. נוהל לטיפול בבקשתה להקלת

- 2.1** בקשה להקלת תוגש בכתב תוך פירוט הנימוקים לבקשתה וצירוף מסמכים המאשרים וمبססים את הנימוקים לבקשתה. הבקשה תירשם בתיק החיב במערכת האכיפה, כולל שמירת המסמכים.
- 2.2** בבחינת הבקשה משרד המס יבודק את המידע בנוגע לחיב, כגון: יכולת כלכלית, נכסים, חובות במערכות השונים, הרשות קודמות, הקלות שניתנו בעבר, הסדרים קודמים, המחוות שלא כובדו, ביטול או הקטנת מקומות מס הכנסה, תשלום משכורות למנהל חברה/עמוותה. ראה דוגמאות בסעיף 10 להלן.
- 2.3** ההחלטה תכלול את פירוט הנימוקים בצירוף המסמכים הרלוונטיים, כולל חתימה וחותמת של בעל התפקיד המוסמך. ההחלטה מתועדת בתיק החיב במערכת האכיפה, תוך פירוט הנימוקים להקלת או לדחיה, ואת פרטי בעל הסמכות שנ tantr את ההחלטה.



סמכ"לית בכירה לאכיפת הגביה

3. העברת אישור בהנהלה:

- 3.1 בקשה להקלה או ערעור על החלטת משרד המס, שיתקבלו בהנהלת רשות המסים, יועברו להתייחסות משרד המס טרם קבלת החלטה בבקשתה/ ערעור.
- 3.2 המלצת להקלה, שאינה בסמכות משרד המס, תועבר לוועדה בהנהלה, תוך פירוט כל הנסיבות להקלות והטעמים המיוחדים לכך, ובצירוף חוות דעת מהמלצת מנהל משרד המס.
- 3.3 בקשה המוגשת בעניינו של עובד רשות המיסים, תועבר בצירוף חוות דעת מנהל משרד המס בלבד, לטיפול הוועדה בהנהלה.

4. הودעה לחייב על ההחלטה:

ההחלטה של הוועדה בהנהלה תשלח למשרד המס, אשר יתעד את ההחלטה בתיק החייב במערכת האכיפה. משרד המס ישלח הודעה המפרטת את ההחלטה של הוועדה בהנהלה. לתשומת לב, אין לשולח **מסמכים פנימיים לחייב**.

5. מתן הקלות בתיק בו מתקיים הליך פלילי או לאחר הגשת כתב אישום:

אין לדון בבקשתה להקלה של חייב, שנפתחה נגדו חקירה פלילתית או הוגש נגדו כתב אישום בקשר עם החוב נושא הבקשה, כל עוד לא הסתיימו ההליך הפלילי בתיק. במקרים חריגים הבקשה תועבר לוועדה בהנהלה, ותכלול את המלצת מנהל משרד המס, וכן חוות דעת של הגוף המשפטי הפלילי המטפל בתיק החייב.

6. מתן הקלות בתיק בו מתקיים הליך משפטי אזרחי או ניתן פסק דין חלוות:

- 6.1 במקרה של הליך משפטי שמתנהל, **ראשי מנהל משרד המס** להפעיל את סמכותו בהתאם לסמכוויות שיפורטו בהוראה זו, תוך ציון הנימוקים בכתב, ובתיאום מול הפרקליטות המטפלת בתיק.
- 6.2 במקרה שני ניתן פסק דין חלוות – **הסמכות הינה של הוועדה בהנהלה בלבד**. מנהל משרד המס יעביר את המלצתו בכתב, תוך ציון הנימוקים להקלה.

7. מחלוקת משפטית ו/או מקצועית:

כאשר קיימת מחלוקת משפטית ו/או מקצועית, בעל התפקיד המוסמך רשאי לש考ל מתן הקלות רק לאחר התיעוץ עם הרפרנט המשפטי ו/או המקצועני, לפי העניין.

8. בקשה להקלות בחובות ניכויים:

בביקורת בבקשתה להקלה בחובות ניכויים, יש לבדוק את המשכורות והמשיכות של בעלי ומנהלי החברה או העמותה, ואחריותם על חובות המס כאמור בסעיף 165(ב) לפוקודה. הנימוקים להחלטה יתועדו בתיק החייב במערכת האכיפה.



סמכ"לית בכירה לאכיפת הגדעה

9. בקשה להקלות במערך מסמ"ק - מס שבח:

בביקורת בקשה להקללה בחוב הנובע מכספי פיגור בתשלומים בגין שומת מס שבח בלבד, כאשר חיוב המס לפי שומת מס השבח גבוה מהיוב המס לפי הדוח השנתי למס הכנסה הנובע מאותו השבח, בעל התפקיד המוסמך יתן הקלה בחיוב בשל קנס הפיגורים על סכום ההפרש בין חיובי המס כאמור.

10. שיקולים למtanן הקלות: הפרשי הצמדה/ריבית / קנסות / עיצום כספי:

הקלות בהפרשי הצמדה וריבית :

הפרשי הצמדה וריבית נועדו לגביית הערך הכלכלי הכלול של החוב שנוצר: הפרשי הצמדה נועדו לשימור על ערכו הריאלי של חוב קרן המס, והריבית מהווה את מחיר השימוש בכספי שהיו אמורים להיות משולמים למדינה במועד הקבוע בחוק, אולם לא שולמו ונותרו בידי החיב.

לאור האמור לעיל, ככל, אין מקום להקללה בהפרשי הצמדה וריבית. במקרים חריגים ניתן לשקלול הקלה בריבית, ורק במקרים מיוחדות ניתן לשקלול הקלות גם בהפרשי הצמדה.

בדיקות בקשה להקללה כאמור בסעיף 2.2, להלן דוגמאות לנسبות למtanן הקלה:
רישימת הדוגמאות אינה מהווה רשימה סגורה.

דוגמאות לנسبות למtanן הקלה בחיוב בשל הפרשי הצמדה וריבית:

- א. נכות קשה או מחלת קשה של החיב או של בן משפחה קרוב, שבгинן החיב נושא בהוצאות רפואיות חריגות.
- ב. איורים טרגיים: שכול, נפגעי פעולות איבה, וכדומה.
- ג. שירות מיילאים ממושך.
- ד. תיק בהליכי כינוס נכסים, פשיטת רגל, פירוקים.

דוגמאות לנسبות למtanן הקלה בחיוב בשל קנסות ועיצומים כספיים:

- א. הנسبות המנוiot במתן הקלות בהפרשי הצמדה וריבית כאמור לעיל.
- ב. מחלת, לרבות מחלת קרוב, שבгинנה נדרש החיב להיות צמוד לחולה.
- ג. מוסר הדיווחים והתשלומים של החיב בהתנהלותו השוטפת גבוהה.
- ד. הוכח להנחת דעתו של בעל התפקיד המוסמך, כי מדובר בטעות שבתום לב.



סמכ"לית בכירה לאכיפת הגביה

11. מדרוג הסמכויות למתן הקלות:

א. מס הכנסה – פקודת מס הכנסה (נוסח חדש), התשכ"א 1961

סעיף / חוק	מהות	הפרשי הצמדה וריבית	
סעיף / חוק	מהות	בעלי תפקיד	הסמכות
סעיף 192 וסעיף 190 (א)(1)(ב)	הפחיתה הפרשי הצמדה וריבית קס לפי 190 (א)(1) (2)	פקיד שומם	הפחתה עד 40,000 ש"ח ללא הגבלה או הפחתה עד 200,000 ש"ח אך לא יותר מן 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.
סעיף 13(ב)	לפקודת מס הכנסה	סגן פקיד שומם	הפחתה עד 30,000 ש"ח ללא הגבלה או הפחתה עד 80,000 ש"ח אך לא יותר מן 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.
חוק לצמצום השימוש בזמן	גובה ראשי	גובה ראשי	הפחתה עד 20,000 ש"ח ללא הגבלה או הפחתה עד 80,000 ש"ח אך לא יותר מן 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.
192	סגן גובה ראשי	פקיד שומם	הפחתה עד 15,000 ש"ח אך לא יותר מן 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.
192	חייב רוח הון, דיבידנד וחובבים אחרים שלא פורטו בנהל זה – הן חיוב מדוח שוטף והן חיוב משמעותה	פקיד שומם	עד 100% הפרשי הצמדה וריבית בהתנאים המוצטברים הבאים: 1. תיק לא פעיל 2. קיימים חוב בשנה צוברת 1993 בלבד 3. החובות אינם מפס"ד חלוט (סעיף שוממה 11)
192			אין סמכות למתן הקלות בפרשי הצמדה וריבית



סמכ"לית בכירה לאכיפת הגביה

ב. ניכויים - פקודת מס הכנסת (נוסח חדש), התשכ"א 1961

חוב משומות ניכויים - הפרשי הצמדה וריבית				
סעיף / חוק	מהות	בעל תפקיד	הסמכות	
192 (1)(א)	הפחיתה הפרשי הצמדה וריבית וקנס לפי 190(א)(1)	פקיד שומה	הפחתה עד 40,000 ₪ ללא הגבלה או הפחתה עד 200,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית	
		סגן פקיד שומה	הפחתה עד 30,000 ₪ ללא הגבלה או הפחתה עד 80,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית	
		גובה ראשי	הפחתה עד 20,000 ₪ ללא הגבלה או הפחתה עד 80,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
		סגן גובה ראשי	הפחתה עד 15,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	

חוב מזוחות שוטפים ניכויים - הפרשי הצמדה וריבית				
סעיף / חוק	מהות	בעל תפקיד	הסמכות	
192 (1)(א)	הפחיתה הפרשי הצמדה וריבית וקנס לפי 190(א)(1)	פקיד שומה	הפחתה עד 40,000 ₪ ללא הגבלה או הפחתה עד 80,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
		סגן פקיד שומה	הפחתה עד 30,000 ₪ ללא הגבלה או הפחתה עד 80,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
		גובה ראשי	הפחתה עד 20,000 ₪ ללא הגבלה או הפחתה עד 80,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
		סגן גובה ראשי	הפחתה עד 15,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	



סמןכ"לית בכירה לאכיפת הגדה

חוב מודחות שותפים ניכויים - הפרשי הצמדה וריבית				
סעיף / חוק	מהות	בעל תפקיד	הסמכות	
 חוב מודחות שותפים - ניכויים ושומות ניכויים הפרשי הצמדה וריבית בשנה צוברת 1993				
סעיף / חוק	מהות	בעל תפקיד	הסמכות	
עד 100% הפרשי הצמדה וריבית בתנאים המוצברים הבאים :		פקיד שומה	הפחחת הפרשי הצמדה וריבית בחובות של "שנה צוברת 1993"	192
1. תיק לא פעיל 2. קיימים חוב בשנה צוברת 1993 בלבד 3. החובות אינם מפס"ד חלוט (סעיף שומה 11)				
אין סמכות למתן הקלות בהפרשי הצמדה וריבית			חייב רוח הון, דיבידנד וחובים אחרים שלא פורטו בנוהל זה – חן חייב מודח שוטף והן חייב משומה	192

ג. מס הכנסה וניכויים - קנסות ועיצומים כספיים

סעיף / חוק	מהות	בעל תפקיד	הסמכות	
חוק המיסים (קנס פיגור), התשמ"א – 1980	קנס פיגור בתשלום	פקיד שומה	כל סכום	כל סכום
מס הכנסה וניכויים		סגן פקיד שומה	עד 500,000 ₪	
		גובה ראשי	עד 300,000 ₪	
		סגן גובה ראשי	עד 100,000 ₪	
		מרכז	עד 20,000 ₪	
קנס 188(א)(ז) מס הכנסה	קנס אי הגשת דוח שנתי במועד וקנס אי הגשת ザחרת הון במועד	פקיד שומה	כל סכום	סגן פקיד שומה
מס הכנסה		רכז חוליה	עד 100,000 ₪	
קנס 188(א)(ז) מס הכנסה	קנס אי הגשת דוח שנתי במועד וקנס אי הגשת ザחרת הון במועד רק במסגרת טיפול בכל החוובות בתיק	גובה ראשי	עד 300,000 ₪	סגן גובה ראשי
עיצום כספי ההליך השגה מס הכנסה	עיצום כספי ההליך השגה	פקיד שומה / סגן פקיד שומה	כל סכום	רכז חוליה
			עד 100,000 ₪	
עיצום כספי במוגרת מס הכנסה	טיפול בכל החובות בתיק	פקיד שומה	כל סכום	סגן פקיד שומה
			עד 500,000 ₪	
			עד 300,000 ₪	
			עד 100,000 ₪	
			עד 20,000 ₪	
קנס 190אי'	קנס בגין קיזוז ניכוי מס	פקיד שומה	כל סכום	



סמכות לית בכירה לאכיפת הגביה

סעיף / חוק	מהות	בעלי תפקיד	הסמכות
מס הכנסה	במקור שלא כדין	סגן פקיד שומה	עד 500,000 ₪
		גובה ראשי	עד 300,000 ₪
		סגן גובה ראשי	עד 100,000 ₪
קנס 188(ד) ニיכויים	קנס אי הגשת דוח שנתי במועד (טופס 126/856)	פקיד שומה כל סכום	עד 500,000 ₪
	קנס אי הגשת דוח חודשי במועד (טופס 102)	סגן פקיד שומה גובה ראשי	עד 300,000 ₪
		סגן גובה ראשי	עד 100,000 ₪
		מרכז	עד 20,000 ₪
עיצום כספי 195(ד)(ב) ニיכויים	עיצום כספי בהליך השגה	פקיד שומה / סגן פקיד שומה	כל סכום
		גובה ראשי	עד 100,000 ₪
		סגן גובה ראשי	עד 50,000 ₪
		מרכז	עד 5,000 ₪
קנס 191א' ニיכויים	קנס בגין אי ניכוי מס במקור	פקיד שומה	כל סכום
	קנס בגין אי ניכוי מס במקור רק במסגרת טיפול בכל החובות בתיק	סגן פקיד שומה גובה ראשי	עד 500,000 ₪ עד 300,000 ₪ עד 100,000 ₪

ד. מיסוי מקרקעין - חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג 1963

סעיף / חוק	מהות	בעלי תפקיד	הסמכות	הפרשי הצמדה, ריבית וקנסות
94	הפרשת הפרשי הצמדה וריבית	ממונה	הפחתה עד 40,000 ₪ ללא הגבלה או הפחתה עד 200,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
		סגן ממונה	הפחתה עד 30,000 ₪ ללא הגבלה או הפחתה עד 80,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
		גובה ראשי	הפחתה עד 20,000 ₪ ללא הגבלה או הפחתה עד 80,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
94א	कנס אי הציהרה במועד	ממונה / סגן ממונה מלוא הסכום	עד 30,000 ₪	
		גובה ראשי	עד 15,000 ₪	
		סגן גובה ראשי	מלוא הסכום	
94ב	קנס פיגור בתשלומים	ממונה / סגן ממונה גובה ראשי	עד 300,000 ₪	



סמכ"לית בכירה לאכיפת הגביה

עד 100,000 ₪	סגן גובה ראשי	
עד 20,000 ₪	מרכז	

ה. מס רכוש - חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א 1961

הפרשי הצמדה, ריבית וקנסות				
סעיף / חוק	מהות	בעל תפקיד	הسمכות	
34	הפחחת הפרשי הצמדה וריבית	ממונה *הسمכות לאחת מהחלופיות בלבד	הפחחת עד 40,000 ₪ ללא הגבלה או הפחחת עד 200,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
34	কנס פיגור בתשלומים	סגן ממונה	הקלח עד 85% מהפרשי הצמדה וריבית בכפוף לתשלומים מלאו יתרת החוב.	
			*ההקלח מותנה בתשלומים כל החובות במערך MISIO Makrukun ומס רכוש בכלל משרד MISIO Makrukun.	
			הפחחת עד 30,000 ₪ ללא הגבלה או הפחחת עד 80,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
			הפחחת עד 20,000 ₪ ללא הגבלה או הפחחת עד 80,000 ₪ אך לא יותר מ- 50% מסה"כ יתרת הפרשי הצמדה וריבית.	
			ממונה/ סגן ממונה מלא הסכום	
			גובה ראשי עד 100,000 ₪	
			סגן גובה ראשי עד 50,000 ₪	
			מרכז עד 20,000 ₪	

12. הוראה זו מחליפה את הוראות נוהל "האצלת הסמכויות למtan הקלות במערכות מ"ה וניכויים מ – 2011/11/", וכן נוהל "האצלת סמכות למtan הקלות במסגרת MISIO Makrukun מ – 2011/11/", וכל ההוראות והתוספות שייצאו מכוחן של שתי ההוראות האמורות. כמו כן, הוראה זו מחליפה את כל ההוראות וההוראות בנושא מתן הקלות מכוח חוקים נוספים או החלטות ספציפיות לפי נושא או ענף.

בברכה,
סם גולן
נתע שבת

העתק :

מר שי אהרוןוביץ , מנהל רשות המיסים
הנהלה מצומצמת
מר ירôn בן נעים , מנהל היחידה הארץית לאכיפת הגביה (הוצל"פ)
גב' צippy יוסף , מנהלת אגף א' גביה מסים ישירים



סמכ"לית בכירה לאכיפת הגביה

**מר יצחק סרג', מנהל תחום בכיר (פיקוח ובקרה, גביה – מסים ישירים)
מר אדר ג'רבי, ראש צוות ייעוץ משפטי (אכיפת הגביה, הוצאה לפועל)
גובים ראשיים משרדי המס**