

חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה (תיקון מס' 7), התשע"ה-2015*

1.	תיקון שם החוק	בחוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, התשמ"ד-1984 (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, במקום "מחקר ופיתוח" יבוא "מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית".
2.	תיקון סעיף 1	בסעיף 1 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (3) יבוא: "3א) עידוד הצמיחה, הגדלת הפריון וקידום החדשנות הטכנולוגית בתעשייה בישראל, ובכלל זה בנגב ובגליל";
3.	ביטול סעיף 2	סעיף 2 לחוק העיקרי – בטל.
4.	תיקון סעיף 3	בסעיף 3 לחוק העיקרי, במקום "התעשייה והמסחר" יבוא "הכלכלה".
5.	תיקון סעיף 4	בסעיף 4 לחוק העיקרי –
		(1) בהגדרה "תכנית", במקום הסיפה החל במילים "שכתוצאה ממנה" יבוא "לפי תנאים שייקבעו במסלול ההטבות";
		(2) בהגדרה "תיק", במקום "לתמיכה במחקר ופיתוח, בשנה" יבוא "לקבלת הטבה, בתקופה";
		(3) בהגדרה "מוצר", במקום "ידע" יבוא "לא מוחשי, תהליך או שירות";
		(4) ההגדרות "הוצאות מחקר ופיתוח" ו"שיעור הערך המוסף" – יימחקו;
		(5) אחרי ההגדרה "שליטה" ו"בעל עניין" יבוא: "חדשנות טכנולוגית" – מחקר או פיתוח; "חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט-1999; ² "חוק החברות הממשלתיות" – חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975; ³ "חוק יסודות התקציב" – חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985; ⁴ "חוק המועצה להשכלה גבוהה" – חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958; ⁵
		"יום התחילה" – יום תחילתו של חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה (תיקון מס' 7), התשע"ה-2015; ⁶
		"המדען הראשי" – המדען הראשי במשרד הכלכלה; "מוסד להשכלה גבוהה" – כל אחד מאלה: (1) מוסד שהוכר לפי סעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה; (2) מוסד שקיבל תעודת היתר או אישור לפי סעיף 21 לחוק המועצה להשכלה גבוהה; (3) מוסד שהתואר שהוא מעניק הוכר לפי סעיף 28 לחוק המועצה להשכלה גבוהה;

* התקבל בכנסת ביום י"ג באב התשע"ה (29 ביולי 2015); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 926, מיום י"ד בתמוז התשע"ה (1 ביולי 2015), עמ' 628.

¹ ס"ח התשמ"ד, עמ' 100; התשע"ב, עמ' 507.

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

³ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

⁴ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

⁵ ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

⁶ ס"ח התשע"ה, עמ' 256.

"המועצה להשכלה גבוהה" – כמשמעותה בחוק המועצה להשכלה גבוהה;
 "המסלולים הישנים" – מסלולי הטבות אשר הופעלו על ידי המדען הראשי או
 המינהל למחקר ופיתוח תעשייתי במשרד הכלכלה, לפני יום התחילה, בין
 אם הופעלו מכוח החוק ובין אם לאו, לרבות מסלול חוק המו"פ;
 "מסלול חוק המו"פ" – מסלול הטבות שמכוחו ניתנו אישורים לתכניות לפי
 פרק ד' לחוק כנוסחו ערב יום התחילה;
 "הנגב" ו"הגליל" – כהגדרתם בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991,⁷ ובחוק
 הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993,⁸ בהתאמה;
 "הרשות" – הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית שהוקמה בסעיף 5.

6. בכותרת פרק ג' לחוק העיקרי, במקום "מינהל למחקר ופיתוח תעשייתי" יבוא "הרשות
 הלאומית לחדשנות טכנולוגית".

תיקון כותרת
 פרק ג'

7. במקום סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת סעיף 5
 והוספת כותרת
 סימן א' וסעיפים
 5א עד 5ד

"סימן א': הרשות"

5. (א) מוקמת בזה הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית.

(ב) מקום מושבה של הרשות יהיה ירושלים.

א5. (א) לשם הגשמת מטרות חוק זה תפעל הרשות, במישרין
 או בעקיפין, לעידוד, לקידום, לתמיכה ולסיוע לחדשנות
 הטכנולוגית בתעשייה, ולפיתוח התשתיות הנדרשות לכך,
 בין השאר, באמצעות מתן הטבות; בחוק זה, "הטבות" – כל
 אחד מאלה, לרבות באמצעות קרנות:

(1) מענקים, הלוואות, פטורים, הנחות, הקלות
 וערבויות שלא לפי חוק ערבויות מטעם המדינה,
 התשי"ח-1958⁹;

(2) אמצעים שהפעילו המדען הראשי או המינהל
 למחקר ופיתוח תעשייתי במשרד הכלכלה לפני יום
 התחילה;

(3) כלי סיוע נוספים, למעט רכישת מניות בידי
 הרשות.

(ב) לשם ביצוע תפקידיה, רשאית הרשות לזווג, לנהל
 ולעשות שימוש במגוון האמצעים המפורטים בחוק זה
 שיסייעו בידה לקדם את החדשנות הטכנולוגית בתעשייה,
 ברמה המקצועית הגבוהה ביותר, בקצב שמתאים לשוק,
 ביעילות מרבית ובגמישות הנדרשת.

(ג) בביצוע תפקידיה תפעל הרשות בהתאם למדיניות
 הממשלה בתחומי פעולתה של הרשות, כפי שנקבעה
 בהחלטות הממשלה, וככל שלא נקבעה מדיניות בידי
 הממשלה כאמור – בהתאם למדיניות שר הכלכלה שתימסר
 לרשות בכתב, לרבות באמצעות המדען הראשי, ותפורסם
 באתר האינטרנט של הרשות.

⁷ ס"ח התשנ"ב, עמ' 26.

⁸ ס"ח התשנ"ג, עמ' 138.

⁹ ס"ח התשי"ח, עמ' 139.

- הרשות – תאגיד .ב.5. הרשות היא תאגיד כשר לכל זכות, חובה ופעולה משפטית.
- הרשות – גוף מבוקר .ג.5. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(5) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]¹⁰.
- קבלה לעבודה ברשות .ד.5. קבלתו של אדם לעבודה ברשות תיעשה בהתאם לעקרונות השוויון והייצוג ההולם, השקיפות, הפומביות וטוהר המידות, בהתחשב באופי המשרה ובאופי הרשות, על פי נהלים שתקבע המועצה, ולפי כל דין.
8. החלפת סעיפים 6 עד 8 לחוק העיקרי יבוא:
- 8.6. "האורגנים של הרשות
- (1) מועצת הרשות (להלן – המועצה);
- (2) המנהל הכללי של הרשות;
- (3) ועדות המחקר.
7. המדען הראשי – ראש הרשות
8. תפקידי המדען הראשי
- (1) לייעץ לממשלה בכל הקשור ליישום מטרות חוק זה;
- (2) לעקוב אחר התהליכים והשינויים בחדשנות הטכנולוגית בתעשייה בישראל ומחוצה לה, לרבות השפעתם על יצירת מקומות עבודה וצמצום פערים חברתיים-כלכליים;
- (3) להמליץ לפני כל רשות המוסמכת לכך בדבר מתן הטבות העשויות לסייע בהגשמת מטרות החוק, בתחומים שבסמכות אותה רשות או בתחומים שהיא ממונה על ביצועם;
- (4) לדווח לממשלה, ובכלל זה לוועדת השרים לענייני מדע טכנולוגיה וחלל שקבעה הממשלה, אחת לשנה, על ממצאיו והמלצותיו בנוגע לקידום החדשנות הטכנולוגית בתעשייה, והמלצותיו באשר לפעולות של הרשות והממשלה הנדרשות כדי להגשים את מטרות החוק, בהתחשב בהשפעתן על יצירת מקומות עבודה ועל צמצום פערים חברתיים-כלכליים.
- סימן ב': מועצת הרשות**
- 8.א. המועצה ותפקידיה:
- (1) לפעול ליישום המדיניות האמורה בסעיף 5א(ג);
- (2) לפקח על התנהלותה היעילה והתקינה של הרשות;
- (3) לדון בתכניות העבודה של הרשות, לאשרן ולעקוב אחר יישומן;
- (4) לאשר את התקציב המינהלי של פעילות הרשות כאמור בסעיף 15כט(ב);

¹⁰ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

- (5) לעקוב ברציפות אחר הגשמת המדיניות האמורה בסעיף 5א(ג) והתכניות והתקציבים של הרשות;
- (6) לדון בטיטת הדוחות הכספיים של הרשות ובהערות רואה החשבון המבקר לגביה, ולאחר אישור הדוחות הכספיים – לדון בכל פרט שלגביו רואה החשבון המבקר הסתייג, העיר הערה או נמנע מלחוות את דעתו;
- (7) לקבוע מסלולים למתן ההטבות לפי חוק זה, את הוראותיהם ואת תנאיהם (בחוק זה – מסלולי הטבות), ורשאית המועצה להסמיך את ועדות המחקר לגבש נהלים ליישום מסלולי ההטבות;
- (8) לגבש נהלים בנוגע לסדרי עבודת ועדות המחקר;
- (9) לקבוע את השכר, התנאים הסוציאליים, ההטבות, המענקים ותנאי העבודה האחרים של עובדי הרשות, ובכלל זה המשנה למנהל הכללי וסגניו, מנהלי האגפים, מנהל ענייני הכספים, המבקר הפנימי והיועץ המשפטי;
- (10) למלא כל תפקיד אחר שהוטל עליה לפי חוק זה.

הרכב המועצה 8.ב. (א) במועצה יכהנו שמונה חברים, והם:

- (1) המדען הראשי, והוא יהיה היושב ראש כאמור בסעיף 7;
- (2) עובד לשכת המדען הראשי שימנה המדען הראשי;
- (3) עובד משרד הכלכלה שימנה המנהל הכללי של משרד הכלכלה;
- (4) הממונה על התקציבים במשרד האוצר או עובד משרד האוצר מטעמו;
- (5) החשב הכללי במשרד האוצר או עובד משרד האוצר מטעמו;
- (6) שלושה חברים מקרב הציבור.
- (ב) עובד המדינה העוסק במסגרת תפקידו בתחום החדשנות הטכנולוגית, לא יראו אותו בשל כך בלבד כמצוי בניגוד עניינים המונע את כהונתו כחבר המועצה.
- (ג) כשיר להתמנות לחבר המועצה מקרב הציבור מי שמתקיימים בו תנאי הכשירות הקבועים בסעיף 16 לחוק החברות הממשלתיות, בשינויים המחויבים, ובלבד שהוא מילא תפקיד בכיר בתעשייה עתירת הידע, בתחום המימון של תעשייה זו או בתחום המחקר והפיתוח והוא בעל מוניטין וותק באחד או יותר מתחומים אלה; חבר מועצה אחד לפחות מקרב הציבור יהיה מי שמילא תפקיד בכיר במחקר ופיתוח בתעשייה.

(ד) חברי המועצה מקרב הציבור ימונו כדלקמן: חבר אחד בידי שר הכלכלה, חבר אחד בידי שר האוצר, וחבר אחד בידי השרים; חברי המועצה האמורים ימונו מתוך רשימת מועמדים שעליהם המליצה ועדה לאיתור מועמדים שמינו השרים (בסעיף זה – ועדת האיתור); וזה הרכב ועדת האיתור:

(1) ראש הרשות, והוא יהיה יושב ראש ועדת האיתור;

(2) נשיא התאחדות התעשיינים או מי מטעמו;

(3) חבר נוסף שימנה שר הכלכלה, לפי המלצת המדען הראשי, ובהתייעצות לפי שיקול דעתו של השר עם התאחדות התעשיינים וארגונים הנוגעים בדבר, שהוא בעל ניסיון משמעותי בחדשנות טכנולוגית בתעשייה או שמילא תפקיד בכיר בתעשייה עתירת הידע או בתחום המימון של תעשייה זו;

(4) חבר נוסף שימנה שר האוצר, לפי המלצת הממונה על התקציבים במשרד האוצר, ובהתייעצות לפי שיקול דעתו של השר עם התאחדות התעשיינים וארגונים הנוגעים בדבר, שהוא בעל ניסיון משמעותי בחדשנות טכנולוגית בתעשייה או שמילא תפקיד בכיר בתעשייה עתירת הידע או בתחום המימון של תעשייה זו או איש סגל אקדמי בכיר במוסד להשכלה גבוהה בישראל.

(ה) ועדת האיתור תקבע את אמות המידה לבחירת המועמדים מקרב הציבור, בהתחשב במדיניות שהמועצה רשאית לקבוע, כך שיביאו לבחירת מועמדים שיש להם ניסיון משמעותי הקשור בתחומי פעולתה של הרשות.

(ו) על ועדת האיתור ועל חבריה יחולו, בשינויים המחויבים, ההנחיות החלות על עבודת ועדות לאיתור מועמדים למשרות בשירות המדינה, לעניין נוהלי עבודה ולעניין הימנעות מניגוד עניינים.

(ז) החלטות ועדת האיתור יתקבלו ברוב קולות; היו הקולות שקולים, יהיה ליושב הראש הוועדה קול נוסף; ועדת האיתור תוכל להתחיל את עבודתה לאחר שמונו שלושה מחברי הוועדה, אך תהיה מנועה מלקבל החלטות עד שיושלם מינויים של כל חבריה.

(ח) תקופת הכהונה של חבר המועצה מקרב הציבור לא תעלה על שלוש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת בלבד.

(ט) על חברי המועצה יחולו ההסדרים שבסעיפים 9א ו-14 עד 15א, בשינויים המחויבים.

(א) חבר המועצה מקרב הציבור שאינו עובד גוף מתוקצב או עובד גוף נתמך זכאי לקבל מהרשות גמול בעד השתתפות גמול והחזר הוצאות 18.

בישיבות המועצה או ועדה מוועדותיה לפי הוראות סעיף קטן (ג), ובלבד שאינו זכאי לקבל ממקור אחר תמורה בעד ההשתתפות.

(ב) חבר המועצה שאינו זכאי לגמול לפי הוראות סעיף קטן (א), זכאי לקבל מהרשות החוזר הוצאות שהוציא לשם השתתפות בישיבות המועצה או ועדה מוועדותיה לפי הוראות סעיף קטן (ג), ובלבד שאינו זכאי לקבל ממקור אחר החוזר הוצאות.

(ג) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע כללים ותנאים שלפיהם תשלם הרשות גמול או החזר הוצאות לחבר המועצה לפי סעיף זה, ואת שיעוריהם.

(ד) בסעיף זה, "עובד גוף מתוקצב" ו"עובד גוף נתמך" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב.

(א) ראש הרשות יכנס את המועצה שש פעמים בשנה, לפחות.

78

סדרי עבודת
המועצה

(ב) ראש הרשות ימנה את אחד מחברי המועצה שהם עובדי המדינה, לשמש ממלא מקומו לכינוס ולניהול ישיבות המועצה בהעדרו.

(ג) מניין חוקי בישיבות המועצה יהיה ראש הרשות או ממלא מקומו, נציג משרד האוצר, וחבר מקרב הציבור.

(ד) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות של חברי המועצה המשתתפים בהצבעה; היו הקולות שקולים, יהיה ליושב הראש קול נוסף, ואולם הוראה זו לא תחול על ממלא מקום כאמור בסעיף קטן (ב).

(ה) דיון במועצה על אישור מסלול הטבות, שינויו או ביטולו, יתקיים רק אם נוכחים בו כל חברי המועצה שהם עובדי המדינה; ואולם דיון כאמור לא יידחה בשל היעדרות של חברים שהם עובדי המדינה כאמור ליותר משיביה אחת, ובישיבה השנייה תהיה המועצה רשאית לדון ולהחליט בנושאים אלה במניין החוקי כאמור בסעיף קטן (ג).

(ו) על אף האמור בסעיף קטן (ה), דיון במועצה שעניינו גיוס הון לפי סעיף 15ל,א, מסלולי הטבות שעניינן שותפויות לפי סעיף 15לח או קביעת הסדרים לעניין העברת ידע אל מחוץ לישראל לפי סעיף 15מא, שתכליתם הקלה בהעברת הידע אל מחוץ לישראל, יתקיים רק אם נוכחים בו כל חברי המועצה שהם עובדי המדינה ושני חברים מקרב הציבור לפחות, ולא תתקבל החלטה בנושאים אלה אלא בהסכמת שני חברים מקרב הציבור; ואולם דיון כאמור לא יידחה בשל היעדרות של חברים שהם עובדי המדינה או שני נציגי ציבור כאמור ליותר משיביה אחת, ובישיבה העוקבת בנושאים אלה תהיה המועצה רשאית לדון ולהחליט בהם ובלבד שיתקיים המניין

החוקי כאמור בסעיף קטן (ג); לעניין הישיבה העוקבת החברים מקרב הציבור יהיו רשאים לשלוח את עמדתם בכתב, ובלבד שזו התקבלה עד למועד הדיון בישיבה העוקבת.

(ז) נעדר חבר מקרב הציבור משיבת המועצה באחד הנושאים המנויים בסעיף קטן (ו), ולא התקבלה עמדתו בכתב כאמור בו, יראו בכך כאילו נעדר פעם אחת משיבת המועצה לפי סעיף 8ב(ט).

(ח) קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שרוב חברי המועצה מכהנים כדין.

(ט) ישיבות המועצה והחלטותיה יתועדו בפרוטוקול ויפורסמו באתר האינטרנט של הרשות; ואולם המועצה רשאית, בהחלטה מנומקת בכתב, לקבוע כי פרוטוקול של דיון מסוים או חלקו לא יפורסם כאמור.

(י) המועצה תקבע לעצמה את סדרי עבודתה בעניינים שלא נקבעו לפי חוק זה.

(א) החליטה המועצה על אישור מסלול הטבות, על שינויו או על ביטולו, תובא ההחלטה לפני השרים בתוך שבעה ימים.

(ב) השרים רשאים להתנגד, בהחלטה מנומקת בכתב, להחלטת המועצה כאמור בסעיף קטן (א), בתוך 14 ימי עבודה מיום שנמסרה להם ההחלטה; לא התנגדו השרים כאמור, תיכנס החלטת המועצה לתוקף.

ה.8 סמכויות השרים לגבי החלטות המועצה בנוגע למסלולי הטבות

לכל חבר המועצה הזכות לבדוק את מסמכי הרשות ואת רישומיה ולקבל העתקים מהם ואת נכסי הרשות ואת התחייבויותיה, ככל שהדבר דרוש למילוי חובותיו כחבר המועצה.

18. זכות לקבלת מידע

(א) המועצה תמנה מבין חבריה ועדת ביקורת ובה שלושה חברים; אחד מהם יהיה חבר המועצה מקרב עובדי המדינה ושניים מהם יהיו חברי המועצה מקרב הציבור שאחד מהם יהיה יושב ראש ועדת הביקורת; ראש הרשות לא יהיה חבר בוועדת הביקורת.

18. ועדת ביקורת

(ב) ועדת הביקורת –

(1) תעמוד על ליקויים בניהול הרשות, בין השאר בהתייעצות עם המבקר הפנימי של הרשות או עם רואה החשבון המבקר, ותציע למועצה דרכים לתיקונם; מצאה ועדת הביקורת ליקוי מהותי, תקיים ישיבה אחת לפחות לעניין הליקוי הנדון, בנוכחות המבקר הפנימי או רואה החשבון המבקר, לפי

העניין, ובלא נוכחות של נושאי משרה ברשות שאינם חברי הוועדה; ואולם נושא משרה רשאי להיות נוכח בישיבה כאמור לשם הצגת עמדה בנושא שבתחומי אחריותו;

(2) תבחן את מערך הביקורת הפנימית של הרשות ואת תפקודו של המבקר הפנימי וכן אם עומדים לרשותו המשאבים והכלים הנחוצים לו לשם מילוי תפקידו, בשים לב בין השאר לצרכיה המיוחדים של הרשות ולגודלה;

(3) תדון בדוחות של המבקר הפנימי ובדוחות מבקר המדינה;

(4) תבחן את תכנית העבודה של המבקר הפנימי ותעבירה לאישור המועצה בצירוף הערותיה והמלצותיה;

(5) תחליט אם לאשר פעולות ועסקאות הטעונות אישור לפי סעיף 15יז.

(ג) יושב ראש ועדת הביקורת יכנס את ועדת הביקורת לדיון בנושאים שיועמדו על סדר יומה על ידו או על ידי חבר ועדה אחר או על ידי המועצה, המנהל הכללי של הרשות או המבקר הפנימי.

(ד) מי שאינו חבר בוועדת הביקורת לא יהיה נוכח בישיבות הוועדה בעת דיון ובעת קבלת החלטות הוועדה, אלא בהתאם להוראות סעיף זה או אם קבעו יושב ראש הוועדה או הוועדה כי הוא נדרש לשם הצגת נושא מסוים או לשם ניהולה התקין של הישיבה.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד), המבקר הפנימי, היועץ המשפטי והחשב של הרשות יקבלו הודעות על קיום ישיבות ועדת הביקורת ויהיו רשאים להשתתף בהן.

(ו) הודעה על קיום ישיבת ועדת הביקורת שבה עולה נושא הנוגע לביקורת הדוחות הכספיים, תומצא לרואה החשבון המבקר שיהיה רשאי להשתתף בה.

(ז) ועדת הביקורת תגיש אחת לשנה, ולא יאוחר מיום 31 במרס של כל שנה, למועצה ולמנהל הכללי של הרשות דוח שנתי על פעילותה.

סימן ג': המנהל הכללי של הרשות

(א) המועצה תמנה מנהל כללי לרשות מתוך רשימת מועמדים שעליהם המליצה ועדה לאיתור מועמדים (בסעיף זה – ועדת האיתור); ועדת האיתור תמונה בידי המועצה מקרב חבריה ובראשה יעמוד ראש הרשות; על ועדת האיתור וחבריה יחולו הוראות סעיף 8ב(ו).

המנהל הכללי של הרשות

(ב) למנהל הכללי של הרשות יהיו נתונות כל סמכויות הניהול והביצוע של הרשות, ובכלל זה גיבוש תכניות עבודה ברשות שיובאו לאישור המועצה, והוא יהיה נתון לפיקוח המועצה.

(ג) על מינוי המנהל הכללי של הרשות יחולו הוראות סעיף 37(ב) ו-(ג) לחוק החברות הממשלתיות, בשינויים המחויבים, והוא ייעשה לאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים כהגדרתה בחוק האמור.

(ד) ועדת האיתור תקבע את אמות המידה לאיתור מועמדים מתאימים לתפקיד המנהל הכללי של הרשות על ידי בהתחשב במדיניות שרשאית המועצה לקבוע.

סימן ד': ועדות מחקר"

9. בסעיף 9 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 9

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) לרשות יהיו ועדות מחקר שכל אחת מהן תוסמך לגבי מסלול הטבות אחד או יותר.

(1א) בוועדות המחקר יהיו תשעה חברים, והם:

(1) ראש הרשות, והוא יהיה היושב ראש כאמור בסעיף 7;

(2) המנהל הכללי של הרשות;

(3) עובד הרשות שימנה המנהל הכללי של הרשות;

(4) עובד משרד הכלכלה בעל תואר אקדמי בתחומים הנוגעים לעבודת הוועדות, שימנה המנהל הכללי של משרד הכלכלה;

(5) נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר שימנה שר האוצר;

(6) נציג החשב הכללי במשרד האוצר שימנה שר האוצר;

(7) שלושה חברים מקרב הציבור.

(2א) כשיר להתמנות לחבר מקרב הציבור מי שהוא בעל ניסיון תעסוקתי או מחקרי משמעותי בתחום הנוגע למסלול ההטבות שבו עוסקת הוועדה, ולפחות אחד מהחברים מקרב הציבור יהיה בעל ניסיון משמעותי בתחום החדשנות הטכנולוגית בתעשייה מקרב התעשיינים.

(3א) החברים מקרב הציבור ימונו בידי ועדת משנה שתקים המועצה; בוועדת המשנה יהיו חברים ראש הרשות, שיכהן כיושב ראש ועדת המשנה, המנהל הכללי של הרשות ואחד מעובדי משרד האוצר החברים במועצה לפי החלטת המועצה, וכן שניים מהחברים מקרב הציבור במועצה; מניין חוקי בישיבות ועדת המשנה יכלול לכל היותר נציג ציבור אחד.

(4א) על אף האמור בסעיף קטן (1א), המועצה רשאית, בהוראות המסדירות את מסלולי ההטבות –

(1) לשנות את הרכב ועדות המחקר, למעט לגבי השתתפות חברי ועדה שהם עובדי המדינה, ובלבד שלפחות שלושה חברים יהיו חברים מקרב הציבור;

(2) להסמיך את ראש הרשות למנות ועדות משנה מקרב חברי ועדות המחקר, ולקבוע את פעולות העזר שוועדות המשנה יוכלו לבצע לשם פעילות ועדות המחקר;

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "שהוא נציג ציבור" יבוא "מקרב הציבור";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "שהוא נציג ציבור" יבוא "מקרב הציבור" ובמקום הסיפה החל במילים "בשיעורים שנקבעו" יבוא "במסלולי הטבות שבהם נקבע כי ישולם גמול לחברים מקרב הציבור בעד השתתפותם בדיונים, לפי נוהל שקבעה המועצה; על תשלום גמול כאמור יחולו הוראות סעיף 8ג, בשינויים המחוייבים".

10. בסעיף 9א לחוק העיקרי – תיקון סעיף 9א

(1) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) נעדר מארבע ישיבות רצופות של ועדת המחקר או משש ישיבות בתוך שנה, זולת אם השרים קבעו, בהודעה לרשות, שהיתה סיבה מוצדקת להיעדרות;

(6) התקיימה בו אחת הנסיבות הפוסלות אדם מהיות חבר המועצה";

(2) בסעיף קטן (ג), אחרי "בסעיף קטן (א)(2)" יבוא "או נחשד בעבירה כאמור".

11. במקום סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 10

"תפקידי ועדות המחקר 10. (א) ועדות המחקר יחליטו בדבר הענקת הטבות בהתאם להוראות מסלולי ההטבות שקבעה המועצה ולתקציב שהוקצה להפעלתם; ועדות המחקר יהיו רשאיות לקבוע תנאים למתן ההטבות לשם יישום הוראות מסלולי ההטבות, ובכלל זה לקבוע תנאים מוקדמים ותנאים לביצוע, והכול בכפוף להוראות מסלולי ההטבות שקבעה המועצה.

(ב) כל שינוי בפעילות שבשלה ניתנה הטבה שאישרה ועדת מחקר במסגרת מסלול הטבות, טעון את אישורה מראש".

12. בסעיף 10א לחוק העיקרי – תיקון סעיף 10א

(1) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילים "שמתוכם שלושה" יבוא "ובהם יושב ראש הוועדה ולפחות חבר אחד שהוא עובד המדינה וחבר אחד מקרב הציבור";

(2) סעיף קטן (ב) – בטל;

(3) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) המנהל הכללי של הרשות ישמש ממלא מקום יושב ראש ועדות המחקר, אלא אם כן קבעה המועצה אחרת בהוראות מסלול ההטבות, לבקשת ראש הרשות.

(ז) ראש הרשות רשאי לוותר על חברותו בוועדת מחקר באופן זמני או קבוע ולמנות במקומו עובד משרד הכלכלה הכפוף לו בתפקידו כמדען ראשי, כממלא מקום זמני או קבוע לעניין חברותו בוועדה; ויתר ראש הרשות על חברותו בוועדת מחקר כאמור –

(1) יהיה המנהל הכללי של הרשות יושב ראש הוועדה;

(2) יהיה ראש הרשות, בכל עת, לחזור ולכהן כחבר ועדת המחקר ויושב הראש שלה".

13. בסעיף 14 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 14

(1) בסעיף קטן (א), במקום "ראש המינהל או השרים" יבוא "ראש הרשות או המועצה";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "ראש המינהל" יבוא "ראש הרשות או המועצה";

(3) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) המועצה תגבש נהלים לעניין שמירת הסודיות בפעילות הרשות והאורגנים שלה וגורמים הפועלים מטעמם ובעבורם, ובכלל זה לגבי בקשות למתן הטבות ואישורים הניתנים לפי חוק זה, ובשים לב לדיני הקניין הרוחני הנהוגים בישראל."

14. אחרי סעיף 15 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת פרקים
ג' עד ג'5

"פרק ג' 1: חובת זהירות וחובת אמונים של נושא

משרה ברשות

סימן א': הגדרות

הגדרות 15ב. בפרק זה –

"נושא משרה" – חבר המועצה, חבר ועדת מחקר, המנהל הכללי של הרשות, משנה או סגן למנהל הכללי של הרשות, וכל ממלא תפקיד כאמור ברשות, אף אם תוארו שונה, וכן מנהל הכפוף במישרין למנהל הכללי של הרשות;

"עניין אישי" – לרבות עניין אישי של קרובו או של תאגיד אחר שהוא או קרובו נושאי משרה בו או שיש להם בו חלק בהון המניות, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות ההצבעה;

"קרוב" – כהגדרתו בסעיף 15.

סימן ב': חובת זהירות

15ג. (א) נושא משרה חב כלפי הרשות חובת זהירות כאמור בסעיפים 35 ו-36 לפקודת הנויקין [נוסח חדש]¹¹.

(ב) אין בהוראת סעיף קטן (א) כדי למנוע את קיומה של חובת זהירות של נושא משרה כלפי אדם אחר.

15ד. נושא משרה יפעל ברמת מיומנות שבה היה פועל נושא משרה סביר, באותה עמדה ובאותן נסיבות, ובכלל זה ינקוט, בשים לב לנסיבות העניין, אמצעים סבירים כדי להבטיח כי פעולות הנעשות על ידיו בתוקף תפקידו עולות בקנה אחד עם תפקידי הרשות ומטרות חוק זה, וכדי לקבל מידע שיש לו חשיבות לצורך קבלת החלטה או ביצוע פעולה הנעשים על ידיו בתוקף תפקידו.

סימן ג': חובת אמונים

15ה. (א) נושא משרה חב חובת אמונים לרשות, ינהג בתום לב ויפעל להגשמת תכליתה של הרשות, ובכלל זה –

(1) יימנע מכל פעולה שיש בה כדי להעמידו, במישרין או בעקיפין, במצב של חשש לניגוד עניינים בין מילוי תפקידו ברשות לבין עניין אישי או תפקיד

¹¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.

אחר שלו, ובכלל זה לא יטפל ולא ישתתף בדיון ובהצבעה בישיבות, בנושא העלול להעמידו, במישורין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים כאמור; לעניין פסקה זו, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה;

(2) יימנע מכל פעולה שיש בה תחרות עם פעולות הרשות;

(3) יימנע מניצול הזדמנות עסקית של הרשות במטרה להשיג טובת הנאה לעצמו או לאחר;

(4) יגלה לרשות כל ידיעה וימסור לה כל מסמך הנוגעים לענייניה, שבאו לידי בתוקף מעמדו ברשות.

(ב) על אף האמור בסעיף (א), חבר המועצה שהוא עובד המדינה ראוי להביא בחשבון בגדר שיקוליו והחלטותיו, גם את מדיניות הממשלה ואת מדיניות המשרד הממשלתי שבו הוא עובד, ולא יראו אותו כמצוי בניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי למנוע את קיומה של חובת אמונים של נושא משרה כלפי אדם אחר.

115. הודעה על חשש לניגוד עניינים
התברר לנושא משרה כי נושא הנדון או המטופל על ידו עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף 15ה(א), יודיע על כך ליושב ראש המועצה או למנהל הכללי של הרשות, לפי העניין, וינהג לפי הנחיותיהם.

115. תרופות בשל הפרת חובת אמונים
(א) על הפרת חובת אמונים של נושא משרה כלפי הרשות יחולו הדינים החלים על הפרת חוזה, בשינויים המחויבים.

(ב) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), רואים נושא משרה שהפר חובת אמונים כלפי הרשות כמי שהפר התקשרות עם הרשות.

(ג) הרשות רשאית לבטל פעולה שעשה נושא משרה בשם הרשות כלפי אדם אחר או לתבוע מאותו אדם את הפיצויים המגיעים לה מנושא המשרה, אף בלא ביטול הפעולה, אם אותו אדם ידע על הפרת חובת האמונים של נושא המשרה.

סימן ד': שיפוי וביטוח ותביעה בשם הרשות

115. איסור מתן פטור מאחריות
הרשות אינה רשאית לפטור נושא משרה מאחריותו בשל הפרת חובת הזהירות או הפרת חובת האמונים כלפיה.

115. שיפוי
(א) הרשות רשאית לשפות בדיעבד נושא משרה בה בשל חבות או הוצאה כמפורט בסעיף 260(א) לחוק החברות שהוטלה עליו או שהוציא, עקב פעולה שעשה בתוקף היותו נושא משרה בה.

<p>(ב) הרשות אינה רשאית לתת התחייבות מראש לשפות נושא משרה בשל חבות או הוצאה כאמור בסעיף קטן (א) אלא בנסיבות מיוחדות המצדיקות זאת ומטעמים שיירשמו, ובלבד שלא תינתן התחייבות מראש לשיפוי כאמור אלא בהתאם להוראות פסקה (1) של סעיף 260(ב) לחוק החברות.</p>	
<p>(ג) החלטה על מתן שיפוי לפי סעיף קטן (א) או מתן התחייבות לשיפוי לפי סעיף קטן (ב) תתקבל במועצה, והיא טעונה אישור של שר האוצר.</p>	
<p>(א) הרשות רשאית להתקשר בחוזה לביטוח אחריותו של נושא משרה בה בשל חבות שתוטל עליו עקב פעולה שעשה בתוקף היותו נושא משרה בה, במקרים המפורטים בסעיף 261 לחוק החברות.</p>	<p>ביטוח אחריות 15.</p>
<p>(ב) החלטה על התקשרות בחוזה לביטוח אחריות נושאי משרה טעונה אישור של שר האוצר.</p>	
<p>על אף האמור בסעיף 15ט, הרשות אינה רשאית לתת שיפוי בדיעבד או התחייבות מראש לשיפוי או להתקשר בחוזה לביטוח אחריותו של נושא משרה בה, בשל כל אחד מהעניינים המנויים בסעיף 263 לחוק החברות.</p>	<p>הגבלות על מתן שיפוי 15א.</p>
<p>לא יהיה תוקף להתחייבות לשיפוי או לביטוח אחריותו של נושא משרה שנעשו בניגוד להוראות סימן זה, ונושא משרה לא יקבל, במישרין או בעקיפין, התחייבות כאמור.</p>	<p>העדר תוקף 15ב.</p>
<p>היועץ המשפטי לממשלה רשאי לתבוע בשם הרשות נושא משרה בשל נזק שנגרם לרשות ממעשה או ממחדל בניגוד לחובותיו כלפי הרשות על פי דין.</p>	<p>תביעה בשם הרשות 15ג.</p>
<p>פרק ג'2: עסקאות עם נושא משרה ברשות</p>	
<p>נושא משרה, "עניין אישי" – כהגדרתם בסעיף 15ב;</p> <p>"עסקה" – כהגדרתה בחוק החברות.</p>	<p>הגדרות 15ד. בפרק זה –</p>
<p>הרשות לא תתקשר בעסקאות עם נושא משרה בה, למעט לעניין תנאי כהונתו או העסקתו.</p>	<p>איסור עסקאות עם נושא משרה 15ט.</p>
<p>(א) נושא משרה ברשות היודע שיש לו עניין אישי בעסקה קיימת או מוצעת של הרשות, יגלה לרשות, בלא דיחוי ולא יאוחר משיבת המועצה שבה נדונה העסקה לראשונה, את מהות עניינו האישי, לרבות כל עובדה או מסמך מהותיים.</p>	<p>חובת גילוי 15טז.</p>
<p>(ב) נושא משרה שלא גילה את עניינו האישי כאמור בסעיף קטן (א), יראו אותו כמי שהפר את חובת האמונים.</p>	
<p>עסקה של הרשות עם נושא משרה בה לעניין תנאי כהונתו או העסקתו וכן עסקה של הרשות עם אדם אחר שלנושא המשרה ברשות יש בה עניין אישי טעונות אישור של ועדת הביקורת והמועצה.</p>	<p>עסקאות הטעונות אישורים מיוחדים 15ז.</p>

<p>15יח. (א) חבר המועצה שיש לו עניין אישי בעסקה המובאת לאישור ועדת הביקורת או המועצה, לא יהיה נוכח בדיון ולא ישתתף בהצבעות בוועדת הביקורת ובמועצה.</p>	<p>הימנעות חברי המועצה מהשתתפות בישיבות</p>
<p>(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), חבר המועצה רשאי להיות נוכח בדיון בוועדת הביקורת ולהשתתף בהצבעה, אם לרוב חברי ועדת הביקורת יש עניין אישי באישור העסקה, וכן רשאי הוא להיות נוכח בדיון במועצה ולהשתתף בהצבעה, אם לרוב חברי המועצה יש עניין אישי באישור העסקה.</p>	
<p>15יט. (א) לעסקה של הרשות שנעשתה בניגוד להוראות סימן זה לא יהיה תוקף כלפי הרשות וכלפי נושא המשרה, ואם היא עסקה לעניין תנאי כהונתו או העסקתו של נושא המשרה – לא יהיה לה תוקף כאמור, לרבות אם נפל פגם מהותי בהליך אישורה לפי סימן זה או אם נעשתה בחריגה מהותית מהאישור.</p>	<p>עסקה חסרת תוקף</p>
<p>(ב) לעסקה כאמור בסעיף קטן (א) לא יהיה תוקף גם כלפי אדם אחר אם אותו אדם ידע כי העסקה היא עם נושא משרה, ואם העסקה היא לעניין תנאי כהונתו או העסקתו של נושא המשרה – לא יהיה לה תוקף כאמור אם אותו אדם ידע או היה עליו לדעת על העדר אישור לעסקה כנדרש לפי פרק זה.</p>	
<p>15כ. הרשות רשאית לבטל עסקה הטעונה אישור לפי סימן זה עם אדם שאינו נושא משרה, וכן רשאית היא לתבוע מאותו אדם פיצויים בשל נזק שנגרם לה, אף בלא ביטול העסקה, אם אותו אדם ידע על עניינו האישי של נושא המשרה באישור העסקה, וידע או היה עליו לדעת על העדר אישור לעסקה כנדרש לפי סימן זה.</p>	<p>ביטול עסקה</p>
<p>15כא. חזקה על אדם שלא היה עליו לדעת על העדר אישור לעסקה לפי סימן זה, אם קיבל את אישור המועצה לכך שהתקבלו כל האישורים הנדרשים לעסקה.</p>	<p>אישור המועצה</p>
<p>פרק ג'3: בעלי תפקידים מיוחדים ברשות</p>	
<p>15כב. המועצה תמנה רואה חשבון מבקר שיבקר את הדוחות הכספיים השנתיים שלה ויחווה את דעתו עליהם (בפרק זה – פעולת ביקורת).</p>	<p>רואה חשבון מבקר</p>
<p>15כג. (א) רואה החשבון המבקר רשאי לעיין בכל עת במסמכי הרשות הדרושים לו לשם מילוי תפקידו ולקבל הסברים לגביהם.</p>	<p>סמכויות רואה החשבון המבקר</p>
<p>(ב) רואה החשבון המבקר רשאי להשתתף בכל ישיבת מועצה או ועדה מוועדותיה הדנה בדוחות הכספיים שלגביהם ביצע פעולות ביקורת או בישיבת מועצה המתכנסת לפי סעיף 15כד(ג).</p>	
<p>15כד. (א) על רואה החשבון המבקר יחולו, בשינויים המחויבים, הוראות סעיף 45 לחוק החברות הממשלתיות וההוראות לפי סעיפים 160 ו-161 לחוק החברות.</p>	<p>חובת דיווח ואייתלות</p>

(ב) נודע לרואה החשבון המבקר אגב פעולת ביקורת, על ליקויים מהותיים בבקרה החשבונאית של הרשות, ידווח על כך לראש הרשות.

(ג) הודיע רואה החשבון המבקר על ליקויים כאמור בסעיף קטן (ב), יזמן ראש הרשות, בלא דיחוי, ישיבת מועצה לדיון בנושאים שהובאו לידיעתו.

מבקר פנימי 15כ.ה. המועצה תמנה לרשות מבקר פנימי; הוראות סעיפים 48 ו-49 לחוק החברות הממשלתיות יחולו על המינוי, הכהונה, הסמכויות והמעמד של המבקר הפנימי של הרשות, בשינויים המחויבים.

היועץ המשפטי של הרשות 15כ.ו. (א) מועצת הרשות תמנה יועץ משפטי לרשות, שיהיה עובד הרשות.

(ב) חוות דעתו של היועץ המשפטי לגבי המצב המשפטי הקיים, מחייבת את הרשות.

(ג) קבע היועץ המשפטי לממשלה או מי מטעמו קביעה אחרת מזו של היועץ המשפטי של הרשות, תחייב את חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה.

חשב הרשות 15כ.ז. (א) החשב הכללי במשרד האוצר ימנה חשב לרשות, שיהיה עובד משרד האוצר.

(ב) כל התחייבות, הזמנה, חוזה או הסכם המחייבים את הרשות בהוצאה כספית, יהיו טעונים אישור של חשב הרשות; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מן הצורך בקבלת אישורים אחרים להוצאה או להתקשרות כאמור לפי כל דין.

(ג) בלי לגרוע מהוראות סעיף זה, כל הסמכויות הנוגעות להסדרי חוב, לרבות כל שינוי באופן פירעון חוב, פירעון מוקדם, דחיית החזרי הלוואה, מיחזור הלוואה ואיחוד ופיצול לוחות סילוקין של הלוואה, יהיו נתונות לחשב הכללי במשרד האוצר או מי מטעמו, ואולם החשב הכללי רשאי להסמיך את חשב הרשות להפעיל את הסמכויות האמורות, כולן או חלקן.

החלת דינים 15כ.ח. עובדי הרשות, חברי המועצה וחברי ועדות המחקר שאינם עובדי המדינה, דינם כדין עובדי המדינה לעניין החיקוקים המנויים להלן:

(1) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹²;

(2) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969¹³;

(3) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹⁴;

(4) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979¹⁵;

¹² ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

¹³ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

¹⁴ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

¹⁵ ס"ח התש"ם, עמ' 2.

- (5) חוק העונשין, התשל"ז-1977¹⁶ – ההוראות הנוגעות לעובדי ציבור;
- (6) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971¹⁷;
- (7) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963¹⁸.

פרק ג'4: הניהול הכספי של הרשות ושקיפות לציבור

- תקציב הרשות (א) תקציב השנתי של הרשות ימומן מתקציב המדינה, וייקבע בחוק התקציב השנתי בתחום פעולה נפרד בסעיף התקציב של משרד הכלכלה; לעניין זה – "חוק התקציב השנתי" – כמשמעותו בחוק יסודות התקציב; "סעיף תקציב", "תחום פעולה" – כהגדרתם בחוק התקציב השנתי.
- הכנסות הרשות (ב) התקציב המינהלי של הרשות יהיה נפרד מתקציב מסלולי ההטבות ולא תתאפשר המרה של תקציב מסלולי ההטבות לתקציב המינהלי של הרשות אלא באישור הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
- הכנסות הרשות (ג) הכנסות הרשות מתמלוגים או ממקורות נוספים ישולמו לאוצר המדינה וישמשו לעידוד החדשנות הטכנולוגית בתעשייה באמצעות הרשות.
- גיוס הון (א) 15.א. הרשות רשאית, במקרים חריגים וככל שיש הצדקות מקצועיות לכך, ולאחר אישור בכתב מאת ראש הרשות, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והחשב הכללי במשרד האוצר, ובתנאים נוספים שיקבעו שני האחרונים, לגייס הון בישראל ומחוצה לה כנגד חוב בלבד ולא כנגד תמלוגים או נכסים של הרשות, למימון מסלולי הטבה מסוימים שהמועצה קבעה אותם מראש; החזר החוב לא יבוצע מתמלוגים או מנכסי הרשות אלא מתקציב המדינה בלבד.
- ועדת הנכסים (ב) החלטת הרשות כאמור בסעיף קטן (א), טעונה אישור של השרים ושל ועדת הכספים של הכנסת.
- ועדת הנכסים (א) 15.ב. נכסים שצברה הרשות כתוצאה מהפעלתם של מסלולי הטבות (בסעיף זה – הנכסים), ינוהלו על ידי ועדה ייעודית לנושא זה (בחוק זה – ועדת הנכסים).
- ועדת הנכסים (ב) הרכב ועדת הנכסים יהיה זהה להרכב ועדת מחקר וההוראות החלות לגבי ועדת מחקר יחולו לגבי ועדת הנכסים, בשניוניים המחוייבים; ואולם תנאי לקיומו של מניין חוקי בוועדת הנכסים הוא נוכחותם של כל חברי הוועדה שהם עובדי המדינה.
- ליועדת הנכסים (ג) ליועדת הנכסים תהיה הסמכות הבלעדית לבצע פעולות הנדרשות לניהול הנכסים, ובכלל זה מכירה, העברה או מימוש של הנכסים.

¹⁶ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

¹⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

¹⁸ ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), שר האוצר רשאי, בנסיבות מיוחדות, להורות לוועדת הנכסים לבצע פעולות כאמור באותו סעיף קטן שעליהן יורה, למעט לעניין זכויות הרשות בשותפות מוגבלת כאמור בסעיף 15לח; שר האוצר יורה כאמור רק לאחר שהמועצה חיוותה את דעתה בנושא ואם סבר כי אין במתן ההוראה כדי לפגוע באופן משמעותי בהגשמת מטרות חוק זה.

15לג. (א) המועצה אחראית לעריכת הדוחות הכספיים המפורטים של הרשות ולאישורם; הדוחות הכספיים ייערכו בהתאם לכללי החשבונאות הממשלתיים העדכניים באותה העת, לפי הנחיית החשב הכללי במשרד האוצר.

(ב) הוראות סעיפים 171 ו-172 לחוק החברות לעניין עריכת דוחות כספיים, החלות על חברה פרטית, יחולו בשינויים המחויבים על הרשות, בכפוף להוראות חוק זה.

(ג) הדוחות הכספיים של הרשות יאושרו בידי המועצה, ייחתמו בשמה ויוגשו לשרים לא יאוחר מיום 31 במרס בכל שנה.

(ד) בסעיף זה, "דוחות כספיים" – מאזן, דוח רווח והפסד ודוח על תזרימי מזומנים, לרבות הביאורים להם.

15לד. הרשות תקבע נהלים הנדרשים לשמירה על השקיפות לציבור לפי כל דין, תפעל לפיהם ותנקוט את האמצעים הדרושים לפעולה לפי נהלים אלה.

פרק ג'5: מסלולי הטבות

15לה. (א) המועצה היא הגוף המוסמך לקבוע ולשנות מסלולי הטבות שתכליתם העיקרית עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשייה, למעט לעניין יישום הסכמים בין-לאומיים בהתאם להוראות סעיף 42(ב).

(ב) המועצה תקבע מסלולי הטבות רק אם יש בהם כדי להביא, במישרין או בעקיפין, לפעילות של חדשנות טכנולוגית בתעשייה בישראל.

(ג) מסלולי ההטבות ייכנסו לתוקף במועד פרסומם באתר האינטרנט של הרשות כאמור בסעיף קטן (ד).

(ד) מסלולי ההטבות והנהלים לפי חוק זה יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות לאחר אישורם או שינויים, ויהיו פתוחים לעיון הציבור בלא תשלום, באופן שיאפשר מעקב אחר שינויים במסלולים ותיעודם לאורך זמן.

(ה) משרד הכלכלה לא יקבע מסלולים למתן הטבות שתכליתם העיקרית עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשייה; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 51 בנוגע לשאר משרדי הממשלה.

דוחות כספיים

שקיפות לציבור

קביעת מסלולי הטבות על ידי המועצה

15. (א) המועצה תכלול בכל מסלול הטבות הוראות בעניינים
אלה:

- (1) סוגי ההטבות והיקפן;
- (2) תנאים בנוגע לאישור הניתן לפי סעיף 17(ד) או
בנוגע לקבלת ההטבות, ובכלל זה תנאים בנוגע לאלה:
 - (א) כניסת האישור לתוקף;
 - (ב) ביצוע הפעילות המאושרת בידי מקבל
ההטבה;
 - (ג) מתן או תשלום ההטבות, לרבות מועדי מתן
ההטבות ותנאים להחזרתן;
 - (3) אופן הגשת הבקשה לקבלת הטבה (בסעיף זה –
הבקשה);
 - (4) אופן בדיקת הבקשה והדיון בה;
 - (5) מניעת כפילות במתן הטבות;
 - (6) זהות הגורם הרשאי לבצע פעילות שאושרה
במסגרת מסלול ההטבות.
- (ב) המועצה רשאית לכלול במסלול הטבות הוראות, בין
השאר, בעניינים אלה:
 - (1) עיכוב בתשלום הטבות ודרישת ערובות כתנאי
להחזרתן, בכפוף להוראות סעיף 16א;
 - (2) תשלום מקדמה על חשבון ההטבות;
 - (3) הידע המפותח, לרבות לעניין דרישת הבעלות
עליו כאמור בסעיף 15ל"ט;
 - (4) ייצור המוצר בישראל והוצאת ייצורו אל מחוץ
לישראל, לרבות תשלום בשל הוצאתו, כאמור בסעיף
15מב;
 - (5) ביצוע פעילות של חדשנות טכנולוגית בעבור
אחר;
 - (6) דיון חוזר בהחלטות.
- (ג) במסלולי הטבות שבהם סברה המועצה כי נדרש לתת
העדפה אזורית, תינתן ההעדפה באזורי הפיתוח שנקבעו לפי
סעיף 140 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט–1959¹⁹, באזורי
פיתוח א ו-ב או אחד מהם, ואולם רשאים השרים, לאחר
שהונחה לפנייהם חוות דעת של המועצה בנושא, ובאישור
ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע אזורי עדיפות אחרים לעניין
אותו מסלול או כמה מסלולים.

¹⁹ ס"ח התשי"ט, עמ' 234.

מסלולי הטבות
בעבור מחקר
אקדמי במוסד
להשכלה גבוהה
ובמרכזי מחקר
ופיתוח אזוריים

15לז. (א) אישור או שינוי של מסלולי הטבות שאינם מסלולים ישנים ואינם כוללים השתתפות מימונית ישירה של גורם תעשייתי בעבור מחקר אקדמי המתבצע במוסדות להשכלה גבוהה, טעון, כתנאי מקדים, הסכמה של המועצה להשכלה גבוהה.

(ב) אישור או שינוי של מסלולי הטבות שאינם מסלולים ישנים ואינם כוללים השתתפות מימונית ישירה של גורם תעשייתי בעבור מחקר במוסדות להשכלה גבוהה או בעבור מחקר במרכזי מחקר ופיתוח אזוריים הנתמכים על ידי משרד המדע הטכנולוגיה והחלל, טעון תיאום עם שר המדע הטכנולוגיה והחלל בטרם ייכנס לתוקף.

15לח. (א) הרשות רשאית, במסגרת הפעלת מסלולי הטבות, להיות שותפה בשותפות מוגבלת, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) הרשות תהיה שותף מוגבל;

(2) השותפות תהיה רשומה בישראל;

(3) הדין שיחול על השותפות יהיה הדין הישראלי;

(4) לא יהיה דירקטור, נושא משרה ובעל שליטה בשותף הכללי או חבר בשותפות –

(א) מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת השרים, להיות בעל תפקיד כאמור בשותפות עם תאגיד שהוקם בחוק, או מי שתלוי ועומד נגדו הליך פלילי בשל עבירה כאמור;

(ב) מי שהשרים, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, סבורים כי נפל פגם בכשירותו או במהימנותו.

(ב) הרשות רשאית, במסגרת הפעלת מסלולי הטבות, להיות בעלת החזקות בשותף כללי בשותפות מוגבלת, באישור ראש הרשות, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והחשב הכללי במשרד האוצר, ובלבד שהתקיימו בשותפות כל התנאים האמורים בסעיף קטן (א)(2) עד (4) וכן כל אלה:

(1) הרשות לא תהיה בעלת שליטה בשותף הכללי, לא תחזיק במחצית או יותר מכוח ההצבעה באסיפה הכללית שלו ולא תהיה לה הזכות למנות מחצית או יותר ממספר הדירקטורים בו;

(2) היתה לרשות זכות למינוי דירקטור מטעמה בשותף הכללי כאמור, ימונה הדירקטור בידי המועצה לאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות; על הדירקטור מטעם הרשות יחולו ההוראות לפי פרק ג' לחוק החברות הממשלתיות, בשינויים המחויבים;

(3) הרשות תהיה רשאית לדרוש מדירקטור מטעמה בשותף הכללי, מידע ומסמכים בענייני השותפות.
(ג) ביקשה הרשות להפעיל מסלול הטבות שבמסגרתו תהפוך לשותף מוגבל או לבעלת החזקות בשותף כללי כאמור בסעיף זה, יחולו לגביו כל אלה:

(1) הרשות תמסור הודעה על כך להתאחדות התעשיינים, לגופים מרכזיים נוספים בתעשייה הנוגעת למסלול ההטבות שקבעה המועצה ולגופים כאמור הפועלים גם בתחום קרנות הון סיכון, ואלה יוכלו להעביר לרשות את עמדתם בתוך 14 ימים מיום קבלת הודעת הרשות כאמור; הועברו לרשות כאמור עמדות הגופים האמורים, יובאו לפני המועצה והשרים בטרם יקבלו החלטה בעניין;

(2) התקציב למסלול ההטבות האמור יהיה תוספת לתקציב הרשות כפי שאושר בחוק התקציב השנתי לאותה שנה;

(3) סך התקציב למסלול ההטבות כאמור בשנה נתונה לא יעלה על 10 אחוזים מסך תקציב ההרשאה של הרשות שבחוק התקציב השנתי לאותה שנה; על אף האמור, ככל שלא ניתנה תוספת בשיעור האמור בשנתיים שקדמו לאותה שנה או שניתנה תוספת כאמור אך לא נוצלה באחת מאותן שנים, יהיה ניתן להקצות תוספת תקציב למסלול הטבות כאמור בפסקה (2) בסכום מצטבר עד לסך התקציבים שהיה ניתן להקצות בכל אחת מאותן שנים ולא נוצלו כאמור.

(ד) המגבלה על רכישת מניות בידי הרשות כאמור בסעיף 5א(א)3, לא תחול לעניין שותפות לפי סעיף זה.

(ה) לעניין מכירת החזקות הרשות בשותפות המוגבלת, בין החזקותיה כשותפה מוגבלת ובין החזקותיה בשותף הכללי, יחולו הוראות אלה:

(1) החלטה על מכירה כאמור תתקבל בידי ועדת הנכסים של הרשות, באישור המועצה;

(2) הליך המכירה יהיה תחרותי, שוויוני ושקוף, אלא אם כן נקבעו בהסכם השותפות הוראות המעניקות יתרונות לשותף הכללי או לשותף מוגבל אחר.

(ו) בסעיף זה, "שותף כללי", "שותף מוגבל", "שותפות מוגבלת" – כמשמעותם בפקודת השותפויות [נוסח חדש], התשל"ה-1975.²⁰

15.לט. (א) המועצה רשאית לקבוע במסגרת מסלולי ההטבות כל הסדר בנוגע לדרישות בעלות על ידע וזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות קניין רוחני.

הסדרים לעניין הבעלות על הירע

²⁰ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 28, עמ' 549.

(ב) בקביעת הסדרים כאמור בסעיף קטן (א), תינתן עדיפות גבוהה להסדר שלפיו מקבל האישור כאמור בסעיף 17(ד) (בחוק זה – מקבל ההטבה) יידרש להיות בעלים בידע ובזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות הקניין הרוחני, או להסדר שבו תיקבע דרישה כי הידע והזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות הקניין הרוחני, יהיו בבעלות תאגיד שהתאגד בישראל; קבעה המועצה הסדר כאמור, רשאית היא לקבוע את היקף הבעלות שתידרש ממקבל ההטבה או מהתאגיד כאמור ואת התנאים להעברתה לאחר בישראל או מחוצה לה, ואף לעניין זה תינתן עדיפות גבוהה להסדרים המבטיחים שהבעלות בידע או בזכויות הנובעות ממנו כאמור ייוותרו בידי אדם בישראל.

(ג) בקביעת הסדרים כאמור בסעיף קטן (א) בנוגע למסלולים המפורטים להלן, לא יחולו הוראות סעיף קטן (ב) וקביעת ההסדרים תהיה טעונה התייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה:

(1) מסלולי הטבות שאינם מסלולים ישנים, המיועדים בעיקר לתכניות המבוססות על מתן הרשאה או רישיון לשימוש בתוצרי פעילות חדשנות טכנולוגית מטעם מוסד להשכלה גבוהה;

(2) מסלול חוק המו"פ, לעניין תכניות המבוססות על מתן הרשאה או רישיון כאמור בפסקה (1).

(ד) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו בקביעת הסדרים כאמור בסעיף קטן (א) –

(1) בנוגע למסלולי הטבות שאינם מסלולים ישנים, המיועדים בעיקר לתכניות המבוססות על מתן הרשאה או רישיון לשימוש בתוצר פעילות חדשנות טכנולוגית מטעם בתי חולים, תאגידי בריאות כהגדרתם בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב או מינהל המחקר החקלאי;

(2) בנוגע למסלול חוק המו"פ, לעניין תכניות שמבוססות על מתן הרשאה או רישיון כאמור בפסקה (1).

מ15. קבעה המועצה לגבי מסלול הטבות, הוראות לעניין דרישת בעלות על ידע וזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות קניין רוחני, רשאית היא לקבוע כי הבעלים כאמור רשאי להעבירם לאחר בישראל, לרבות חשיפת הידע או גילוי לגורם אחר, ובלבד שיחולו על מקבל הידע והזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות הקניין הרוחני, החובות החלות על הבעלים טרם העברתם כאמור, לפי חוק זה או לפי הוראות שקבעה המועצה, לפי העניין.

הסדרים לעניין
העברת הידע
לאחר בישראל

15מא. (א) בלי לגרוע מהעדיפות שעל המועצה לתת להסדרים שיבטיחו את הבעלות בידע ובזכויות הנובעות ממנו בידי אדם בישראל בהתאם להוראות 15לט, קבעה המועצה לגבי מסלול הטבות, הוראות לעניין דרישת בעלות על ידע וזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות קניין רוחני, רשאית היא, בין השאר –

(1) לקבוע הסדרים לעניין מתן אישור להעברת הידע וזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות קניין רוחני, לאחר מחוץ לישראל;

(2) לקבוע הסדרים לעניין מתן אישור לתת הרשאה או רישיון מאת מקבל ההטבה לגורם מחוץ לישראל, לשימוש או לניצול הידע וזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות קניין רוחני, ובכלל זה תשלום למדינה בשל מתן ההרשאה או הרישיון כאמור;

(3) לקבוע הסדרים לעניין מתן אישור לחשיפת הידע או לגילוי, לגורם אחר מחוץ לישראל;

(4) להסמיך ועדת מחקר, לעניין ההסדרים כאמור בפסקאות (1) עד (3) –

(א) לקבל החלטה בנוגע לאישור בקשות להעברת ידע וזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות קניין רוחני, על פי תכנית מאושרת, שאינו המוצר שפותח במסגרת אותה תכנית, ובלבד שלא תאשר ועדת המחקר העברה כאמור מחוץ לישראל, במסלולים המתאימים, אלא במקרים מיוחדים ומנימוקים שיירשמו;

(ב) להסדיר את החישוב ואת אופן התשלום בעד האישור כאמור בפסקאות (1) עד (3), שיבוצע במזומן, אלא אם כן קבעה המועצה הוראות אחרות לעניין זה בהוראות מסלול ההטבות, לרבות הוראות המאפשרות העברת ידע שלא כנגד תשלום;

(ג) לקבוע הוראות לעניין הסכום המרבי שישלם מקבל ההטבה בעד האישור כאמור בפסקאות (1) עד (3);

(ד) לקבוע הוראות בנוגע לתשלום במקרים של פירוק מחמת חדלות פירעון או כינוס נכסים של מקבל ההטבה;

(5) לקבוע כי אם לא שולם תשלום כאמור בפסקה (4), ייוספו עליו הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.²¹

²¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

(ב) כל סכומי התשלומים שישולמו לפי סעיף זה ישמשו לעידוד ולקידום חדשנות טכנולוגית בתעשייה.

(ג) על גביית תשלום כאמור בסעיף זה יחולו הוראות סעיף 21(ד).

(ד) קבעה המועצה הסדרים למתן אישור להעברת הידע והזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות קניין רוחני, לפי הוראות סעיף קטן (א)(1), לא יועברו הידע או הזכויות כאמור מחוץ לישראל אלא לאחר עמידה בתנאי האישור שניתן להנחת דעתה של ועדת המחקר.

15מ.ב. המועצה תקבע, ככלל, הסדרים שיש בהם כדי לסייע בשמירה או ביצירה של מקומות עבודה בישראל, ואולם רשאית היא במקרים מיוחדים ומנימוקים שיירשמו לקבוע הוראות בנוגע להעברת הייצור אל מחוץ לישראל לגבי מסלול הטבות לעניין –

הסדרים לעניין ייצור בישראל והעברתו אל מחוץ לישראל

(1) הסמכת ועדת מחקר, במקרים מיוחדים, לאשר למקבל ההטבה שהגיש בקשה לכך, העברה של ייצור אל מחוץ לישראל או מתן רישיון לייצור של מוצר שפותח במסגרת המסלול או הנובע ממנו מחוץ לישראל;

(2) אופן חישוב התשלום מאת מקבל ההטבה בשל העברת הייצור אל מחוץ לישראל.

15. במקום כותרת פרק ד' לחוק העיקרי יבוא: החלפת כותרת פרק ד'

“פרק ד’: אישור בקשות למתן הטבות.”

16. סעיף 16 לחוק העיקרי – בטל. ביטול סעיף 16

17. לפני סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא: הוספת סעיף 16א

16א. (א) חב מבקש הטבה חוב חלוט לרשות והוא מסרב לשלמו, רשאית ועדת מחקר –

”סמכויות ועדת מחקר לעניין מבקש הטבה שהוא בעל חוב לרשות

(1) שלא לדון בבקשתו של המבקש לקבלת הטבה;

(2) לדון בבקשתו של המבקש לקבלת הטבה, ואם אישרה את בקשתו למתן ההטבה – לעכב את מתן ההטבה או לדרוש בטוחה להבטחת תשלום החוב בהתאם להוראות סעיף קטן (ב).

(ב) חב מבקש הטבה לרשות חוב, שתלוי ועומד לגביו הליך בבית משפט, והחוב לא שולם עד למועד הדיון בבקשה למתן ההטבה, תדון ועדת המחקר בבקשה; אישרה ועדת המחקר את הבקשה למתן ההטבה כאמור, רשאית היא לעכב את מתן ההטבה או לדרוש בטוחה להבטחת תשלום החוב כתנאי למתן ההטבה, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) עיכוב ההטבה או התנאתה בבטוחה כאמור יהיו רק עד להכרעה בהליך האמור, ואם הוכרע בהליך כי על מבקש ההטבה לשלם את החוב, כולו או חלקו – עד לביצוע התשלום כאמור;

(2) גובה ההטבה המעוכבת וגובה הבטוחה שנדרשה כאמור, לא יעלו על גובה החוב.

(ג) שילם מבקש הטבה חוב חלוט כאמור בפסקאות (2) או (3) להגדרה "חוב חלוט", לא יהיה בכך כדי לפגוע בסעדים או בזכויות העומדים לרשותו לגבי חוב ששילם כאמור.

(ד) בסעיף זה, "חוב חלוט" – כל אחד מאלה:

(1) חוב שלא ניתן להגיש לגביו ערעור;

(2) חוב שלא שולם בתוך 90 ימים מיום משלוח דרישת תשלום בכתב לגביו בידי הרשות, ובלבד שלא קיים לגביו הליך תלוי ועומד;

(3) היה הליך תלוי ועומד לגבי חלק מחוב שלא שולם כאמור בפסקה (2) – חלק החוב שאינו שנוי במחלוקת.

18. בסעיף 17 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 17

(1) סעיפים קטנים (א) עד (ג) – בטלים;

(2) בסעיפים קטנים (ד) ו-(ה), בכל מקום, במקום "ראש המינהל" יבוא "המנהל הכללי של הרשות".

19. בסעיף 18 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 18

(1) בסעיף קטן (א), הקטע החל במילים "מבחינת תוכן" עד המילים "בחגיגה אחרת" – יימחק;

(2) בסעיף קטן (א1), בכל מקום, במקום "ברשומות" יבוא "באתר האינטרנט של הרשות";

(3) בסעיף קטן (א2), ברישה, במקום "לראש המינהל" יבוא "לראש הרשות";

(4) סעיפים קטנים (ב) עד (ג) – בטלים.

20. בסעיף 19 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 19

(1) סעיף קטן (א) – בטל;

(2) בסעיף קטן (א1), ברישה, במקום "התעשייה המסחר והתעסוקה" יבוא "הכלכלה";

(3) סעיפים קטנים (ב) עד (ג) – בטלים.

21. סעיפים 19א ו-19ב לחוק העיקרי – בטלים. ביטול סעיפים 19א ו-19ב

22. במקום סעיף 20 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 20

"דינים וחשבונות 20. מקבל הטבה יגיש דין וחשבון על התקדמות הפעילות שאושרה לו ודין חשבון על ההוצאות המאושרות שביצע, והכול במועדים ועל פי נוהל שתקבע ועדת המחקר ושיפורסם באתר האינטרנט של הרשות."

23. בסעיף 21 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 21

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) ברישה, במקום "מי שניתן לו אישור ישלם, לאוצר המדינה" יבוא "מי שניתן לו אישור כאמור בסעיף 17(ד), במסגרת מסלולי הטבות שבהם קבעה המועצה תשלום תמלוגים, ישלם לאוצר המדינה";

(ב) במקום ההגדרה "הכנסה" יבוא:

"הכנסה" – כפי שתקבע המועצה במסלול ההטבות";

(2) סעיף קטן (ב) – בטל;

(3) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) התמלוגים ישולמו בשיעורים ולפי הוראות שתקבע המועצה במסלולי ההטבות השונים";

(4) בסעיף קטן (ד), בסופו יבוא "ויראו את חשב הרשות כממונה על הגבייה לפי הפקודה האמורה".

24. בסעיף 22 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 22

(1) בסעיף קטן (א), במקום הרישה עד המילים "בשלב שאליו הגיע" יבוא "ראה המנהל הכללי של הרשות כי הפעילות שאושרה אינה מתקדמת או כי תוצאות הפעילות שאושרה בשלב שאליו הגיעה";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "ראש המינהל" יבוא "המנהל הכללי של הרשות";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "ראש המינהל" יבוא "המנהל הכללי של הרשות" ובמקום "המחקר והפיתוח כאילו אינו מתקדם" יבוא "הפעילות שאושרה כאילו אינה מתקדמת";

(4) בסעיף קטן (ד), במקום "ראש המינהל" יבוא "המנהל הכללי של הרשות".

25. במקום סעיף 22 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 22א

"דיון חוזר 22א. קבעה המועצה אפשרות לדיון חוזר לגבי מסלול הטבות כאמור בסעיף 15(ב)6), תהיה הגשת בקשה לדיון חוזר טעונה תשלום אגרה".

26. סעיפים 23 עד 25 לחוק העיקרי – בטלים. ביטול סעיפים 23 עד 25

27. כותרת פרק ה' לחוק העיקרי – תימחק. מחיקת כותרת פרק ה'

28. בסעיף 26 לחוק העיקרי, במקום "הכללים שהתקינה ועדת המחקר לפי חוק זה" יבוא "הנהלים שקבעו המועצה או ועדת מחקר לעניין זה". תיקון סעיף 26

29. סעיפים 27 ו-28 לחוק העיקרי – בטלים. ביטול סעיפים 27 ו-28

30. במקום סעיף 29 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 29

29. "ערוכות יושב ראש ועדת מחקר רשאי לדרוש ערובות להבטחת החזרת הטבה, במסלולי הטבות שבהם קבעה זאת המועצה, ועל פי כללים שקבעה שיפורסמו באתר האינטרנט של הרשות, כדי להבטיח את קיום הוראות מסלולי ההטבות, והכול בכפוף להוראות סעיף 16א".

31. סעיף 30 לחוק העיקרי – בטל. ביטול סעיף 30

32. בסעיף 31 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 31

(1) בסעיף קטן (א), במקום הרישה עד המילים "ראש המינהל" יבוא "ראש ועדת מחקר או מי מטעמו מבין עובדי המדינה שחברים בוועדת המחקר, רשאי" ובמקום "ועדת המחקר" יבוא "המועצה, ויראו מקדמה על חשבון הטבה, כהטבה לעניין הוראות חוק זה";

(2) סעיף קטן (ב) – בטל.

33. סעיפים 32 ו-33 לחוק העיקרי – בטלים. ביטול סעיפים 32 ו-33

34. בסעיף 34(א) לחוק העיקרי, במקום "ראש המינהל" יבוא "שראש הרשות". תיקון סעיף 34

35. פרק ו' לחוק העיקרי – בטל. ביטול פרק ו'

36. בסעיף 42 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 42

(1) בסעיף קטן (א), בכל מקום, במקום "התעשייה המסחר והתעסוקה" יבוא "הכלכלה";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) ראש הרשות, באישור המועצה, יורה בנוהל שיפורסם באתר האינטרנט של הרשות על אופן יישום כל הסכם לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ג), ורשאי הוא לכלול בנוהל כאמור הוראות כאמור בסעיף 15 ולו בשינויים המחויבים, ואולם המועצה רשאית לפטור את ראש הרשות מהצורך באישורה לנוהל כאמור, לגבי כלל ההסכמים כאמור או חלקם.

(ג) הרשות, באמצעות ראש הרשות, רשאית להתקשר בהסכמים עם גורמים מחוץ לישראל, ובכלל זה עם חברות רב-לאומיות, במטרה לעודד שיתוף פעולה בחדשנות טכנולוגית בין תאגידים תעשייתיים שהתאגדו בישראל ובין גורמים מחוץ לישראל, בין השאר בדרך של עידוד מיזמי חדשנות טכנולוגית משותפים, הקמת קרנות משותפות או ביצוע השקעות משותפות בחדשנות טכנולוגית.

(ד) הסכמים כאמור בסעיף זה יהיו באחריות הרשות ויופעלו על ידה.

(ה) (1) הרשות רשאית להקים תאגיד שיהיה קרן בין-לאומית משותפת לרשות ולממשלות, לגוף ממשלתי מוסמך זר או לארגונים בין-לאומיים בין-ממשלתיים.

(2) ההחלטה על הקמת תאגיד כאמור בפסקה (1) (בסעיף קטן זה – התאגיד) וכן ההסכם הבין-לאומי להקמת הקרן, יובאו לאישור הממשלה על ידי השרים, וכל שינוי בהסכם יהיה טעון אישור של הממשלה.

(3) התאגיד יהיה כשר לכל זכות, חובה ופעולה משפטית.

(4) התאגיד יאורגן וינהל לפי ההסכם בין הצדדים."

37. סעיפים 42 ו-42ב לחוק העיקרי – בטלים. ביטול סעיפים 42 ו-42ב

38. בסעיף 43 לחוק העיקרי, במקום "לראש המינהל" יבוא "למנהל הכללי של הרשות". תיקון סעיף 43

39. בסעיף 45 לחוק העיקרי, במקום "ראש המינהל" יבוא "המנהל הכללי של הרשות". תיקון סעיף 45

40. בסעיף 46 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) – בטל. תיקון סעיף 46

41. בסעיף 47 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (ה), בסופו יבוא "ויראו את חשב הרשות כממונה על הגבייה לפי הפקודה האמורה". תיקון סעיף 47

42. במקום סעיף 47 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 47א

"עונשין 47א. (א) קבעה המועצה לגבי מסלול הטבות הוראות לעניין דרישת בעלות על ידע וזכויות הנובעות ממנו, לרבות זכויות קניין רוחני, ובמסגרתן קבעה כי נדרש אישור לביצוע הפעולות המנויות להלן, לא יעשה אדם אחת מפעולות אלה בלא אישור ועדת מחקר:

(1) העברה אל מחוץ לישראל של ידע שפותח במסגרת תכנית מאושרת או עקב ביצועה;
 (2) העברה אל מחוץ לישראל של זכויות הנובעות מידע שפותח במסגרת תכנית מאושרת או עקב ביצועה, לרבות זכויות קניין רוחני, או מתן רישיון או הרשאה מאת מקבל ההטבה לגורם מחוץ לישראל;
 (3) חשיפה או גילוי לגורם אחר, בישראל או מחוצה לה, של ידע שפותח במסגרת תכנית מאושרת או עקב ביצועה.

(ב) העושה אחת מהפעולות המנויות בסעיף קטן (א) בלא אישור ועדת מחקר או בניגוד לתנאי אישור כאמור, דינו – מאסר שלוש שנים.

תיקון סעיף 47ב .43 בסעיף 47ב לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) בפסקה (1) –

(1) ברישה, במקום "לראש המינהל" יבוא "לראש הרשות";

(2) בפסקת משנה (ג), במקום "ראש המינהל" יבוא "המנהל הכללי של הרשות";

(ב) בפסקה (2), במקום "ראש המינהל" יבוא "ראש הרשות";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "ראש המינהל" יבוא "ראש הרשות";

(3) בסעיף קטן (ד), בכל מקום, במקום "ראש המינהל" יבוא "ראש הרשות".

תיקון סעיף 47ג .44 בסעיף 47ג(א) לחוק העיקרי, במקום "ראש המינהל" יבוא "ראש הרשות".

תיקון סעיף 47ד .45 בסעיף 47ד לחוק העיקרי –

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "ערעור על החלטת ראש הרשות";

(2) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) על החלטה סופית של ראש הרשות שניתנה לפי סעיפים 47 ו-47ה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מהיום שבו נמסרה ההחלטה";

(3) בסעיף קטן (ב), במקום "ראש המינהל" יבוא "ראש הרשות".

הוספת סעיף 47ה .46 אחרי סעיף 47ד לחוק העיקרי יבוא:

"פרסום (א) הטיל ראש הרשות עיצום כספי על תאגיד לפי סעיף

47ב, יפרסם באתר האינטרנט של הרשות את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

(1) דבר הטלת העיצום הכספי;

(2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;

(3) סכום העיצום הכספי שהוטל;

(4) פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין;

(5) שמו של התאגיד.

(ב) הוגש ערעור לפי סעיף 747, יפרסם ראש הרשות את דבר הגשת הערעור בסמוך למועד הגשתו, ואת תוצאותיו.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם ראש הרשות פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998²², וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

(ד) פרסום לפי סעיף זה יהיה לתקופה של ארבע שנים.

47. במקום סעיף 48 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 48

"פרסום כללים של 48. נהלים שקבעו המועצה או ועדות מחקר לפי חוק זה יפורסמו המועצה ושל ועדות מחקר באתר האינטרנט של הרשות."

48. סעיף 50 לחוק העיקרי – בטל. ביטול סעיף 50

49. בסעיף 51 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "א)" ואחריו יבוא: תיקון סעיף 51

"(ב) אין בקביעת הרשות כתאגיד לפי חוק כאמור בסעיפים 5 ו-5, ובתפקידים והסמכויות שהוקנו לה כאמור בסעיפים 5, 8, א, 15, ל, 15 ו-42(ג) ו-ה), כדי לגרוע –

(1) מסמכויות המועצה להשכלה גבוהה או ועדה מועדוניתה כאמור בסעיף 17 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, לפי כל דין ולפי החלטות הממשלה;

(2) מסמכויות הנתונות למשרדי הממשלה לפי כל דין או לפי החלטות הממשלה שהתקבלו עד יום י"ט באלול התשע"ד (14 בספטמבר 2014), בדבר העברת סמכויות משר אחד למשנהו או בדבר העברת שטחי פעולה ממשרד למשרד מכוח סעיף 31 לחוק-יסוד: הממשלה²³, ומסמכויות, תחומים ושטחי פעולה שהיה ניתן להקנות עד לתאריך האמור, למשרדי הממשלה, לרבות בהחלטות הממשלה מכוח הסעיף האמור, והכול בשים לב לסמכויות שהיו נתונות למינהל למחקר ופיתוח תעשייתי במשרד הכלכלה לפי חוק זה עד לתאריך האמור."

50. במקום סעיף 52 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 52

"אגרות 52. השרים, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאים לקבוע אגרות בעד טיפול בבקשות לפי חוק זה או כל שירות אחר הניתן על ידי הרשות."

51. אחרי סעיף 53 לחוק העיקרי יבוא: הוספת סעיף 54

"דיווח לממשלה 54. (א) ראש הרשות ידווח, מדי שנה, לשר הכלכלה ולשר ולכנסת האוצר על כל אלה:

(1) התפתחות החדשנות הטכנולוגית בענפי התעשייה ובענפי השירותים בה;

(2) מסלולי ההטבות שהמועצה קבעה בשנה שקדמה למועד הדיווח, מטרותיהם ויעדיהם;

²² ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

²³ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

- (3) הערכת פעילות מסלולי ההטבה והשפעותיהם על פי מטרותיהם;
- (4) השפעתם של פעילות הרשות ומסלולי ההטבה על יצירת מקומות עבודה וצמצום פערים חברתיים-כלכליים, ובכלל זה על הנגב והגליל;
- (5) תקציב הרשות וביצועו, לרבות אם נקבעו מסלולי הטבות לפי סעיפים 15 ולא או 15לח.
- (ב) דיווח כאמור בסעיף קטן (א) יוגש לוועדת הכספים של הכנסת לא יאוחר מיום 1 במרס של כל שנה.
- (ג) דיווח לפי סעיף זה לא יפגע בחובת הסודיות שנקבעה בדין לגבי אדם.

52. התוספת לחוק העיקרי – בטלה. ביטול התוספת
53. בחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988²⁴, בסעיף 22ג, בהגדרה "מפעל עתיר ידע", "מפעל עתיר טכנולוגיה", במקום "שהמדען הראשי במשרד התעשייה המסחר והתעסוקה" יבוא "ראש הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית כמשמעותו בחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984". תיקון חוק הרשות לפיתוח ירושלים – מס' 7
54. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים – מס' 91: "מחקר ופיתוח – החלטה של רשות לפי חוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, למעט החלטה של המועצה לפי החוק האמור". תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים – מס' 91
55. בחוק השידור הציבורי, התשע"ד-2014²⁶, בסעיף 83 – (1) במקום סעיף קטן (א) יבוא: (א) בסעיף זה – "הרשות", "ראש הרשות", "מחקר" ו"פיתוח" – כמשמעותם בחוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה; "חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה" – חוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984"; (2) בכל מקום, במקום "המינהל" יבוא "הרשות"; (3) בסעיף קטן (ו), במקום "שהוא מבצע" יבוא "שהיא מבצעת". תיקון חוק השידור הציבורי
56. (א) תחילתו של חוק זה ביום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016) (להלן – יום התחילה); ואולם הוראות סעיף 5(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 7 לחוק זה, יקוימו בתוך שלוש שנים מיום פרסומו של חוק זה. תחילה והוראות מעבר
- (ב) בתוך שנה מיום התחילה ייקבעו הסכמים כוללים עם העובדים בנוגע לזכויותיהם; שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי, בצו, להאריך תקופה זו בתקופה אחת נוספת.

²⁴ ס"ח התשמ"ח, עמ' 168; התשע"ב, עמ' 22.

²⁵ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"ה, עמ' 16.

²⁶ ס"ח התשע"ד, עמ' 778.

(ג) מיום התחילה ואילך יראו את המסלולים הישנים כמסלולי הטבות שקבעה המועצה לפי החוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, בשינויים המחויבים, ובכלל זה הסדרים הנוגעים להעדפה אזורית הקבועים במסלולים כאמור; מי שקיבל הטבה במסגרת המסלולים הישנים, יראו אותו כאילו קיבל את ההטבה מהרשות בהתאם להוראות החוק העיקרי כנוסחו בחוק זה.

(ד) הסכמי שיתוף פעולה בין-לאומיים במחקר ופיתוח, לרבות הסכמים כאמור עם תאגידים רבי-לאומיים, שנחתמו טרם הקמת הרשות והיו באחריות המדען הראשי או המינהל למחקר ופיתוח תעשייתי במשרד הכלכלה או שהופעלו על ידיהם, יהיו באחריות הרשות ויופעלו על ידיה.

(ה) לענין מינוי המועצה הראשונה לפי סעיף 8(ד) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה, יחולו הוראות הסעיף האמור בשינויים אלה:

(1) הליכים למינוי ועדת האיתור כמשמעותה בסעיף 8(בד) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה, שהחלו לפני יום פרסומו של חוק זה, יראו אותם כאילו נעשו לפי אותו סעיף, ובלבד שנעשו בהתאם להוראות אותו סעיף;

(2) ועדת האיתור תקבע את אמות המידה כאמור בסעיף 8(בה) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה, לפי הצעת המדען הראשי והממונה על התקציבים במשרד האוצר.

(ו) על אף האמור בסעיף 8ח לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה, ניתן למנות מנהל כללי זמני לרשות (להלן – המנהל הכללי הזמני) לפני יום התחילה, בהתאם להוראות אלה:

(1) הוועדה למינוי מנהל כללי זמני (להלן – ועדת המינוי) תורכב מעובדי המדינה העתידיים לכהן במועצה, יחד עם שני נציגי הציבור שמונו לוועדת המחקר לפי סעיף 9(א)(5) לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה, ובראש ועדת המינוי יכהן המדען הראשי;

(2) על ועדת המינוי ועל חבריה יחולו הוראות סעיף 8(ו) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה;

(3) ועדת המינוי תאתר מועמדים לפי אמות מידה שנקבעו בהתאם לסעיף 8(ד) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה;

(4) על מינוי המנהל הכללי הזמני יחולו הוראות סעיף 8(ג) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה;

(5) המנהל הכללי הזמני יתמנה לתקופה של שנה או עד למינוי מנהל כללי קבוע, לפי המוקדם; אין באמור כדי למנוע את מינויו של המנהל הכללי הזמני למנהל הכללי הקבוע, ובלבד שמינוי כאמור יאושר בידי רוב של עובדי המדינה החברים במועצה וכן רוב של החברים מקרב הציבור במועצה;

(6) על אף האמור בפסקה (5), רשאית ועדת המינוי, בנסיבות מיוחדות, להאריך את הכהונה של המנהל הכללי הזמני בשנה אחת נוספת, ובלבד שטרם מונתה מועצה לרשות.

(ז) (1) למנהל הכללי הזמני יהיו נתונות הסמכויות הנדרשות להקמת התשתית הנדרשת לתחילת פעולתה של הרשות, וסמכויות אלה בלבד; בכלל זה, תהיה למנהל הכללי הזמני סמכות לקבל לעבודה ברשות עשרה עובדים לכל היותר, לתפקידים הנדרשים לשם הקמת הרשות, ובהם גם יועץ משפטי.

- (2) עובדים כאמור בפסקה (1) יועסקו לתקופה שלא תעלה על שנה מיום תחילת עבודתם, ואולם המנהל הכללי הזמני רשאי להאריך בנסיבות מיוחדות את תקופת העסקתם בשנה אחת נוספת; אין בהוראות פסקה זו כדי למנוע את קבלת העובדים האמורים לעבודה ברשות בתום תקופת העסקתם הזמנית, בהתאם להליכי המינוי אשר יחולו על תפקידים אלה.
- (3) בהפעלת הסמכויות האמורות בסעיף קטן זה, כל התחייבות, הזמנה, חוזה או הסכם יהיו טעונים אישור של נציג החשב הכללי במשרד האוצר.
- (ח) עד למינוי המנהל הכללי הזמני לפי סעיף קטן (ו), רשאי המדען הראשי להפעיל את סמכויות המנהל הכללי הזמני לפי סעיפים קטנים (ז) ו-(יא).
- (ט) על אף האמור בסעיף 9 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 9 לחוק זה, עד תום שלוש שנים מיום התחילה או עד להחלטה אחרת של המועצה, לפי המוקדם, יראו את הוועדות שהפעילו את המסלולים הישנים כוועדות מחקר שמונו לפי הסעיף האמור.
- (י) עד תום שנה מיום מינוי כלל חברי המועצה לפי סעיף 8 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה או עד להחלטה אחרת של המועצה בנוגע להוראות המסלולים הישנים, לפי המוקדם, ימשיכו לחול על המסלולים הישנים –
- (1) הוראות החוק העיקרי כנוסחן ערב יום התחילה;
- (2) תקנות שהותקנו לפי סעיפים 19ב(ב) ו-21(ג) ו-28(ג) לחוק העיקרי ותקנות בענייני אגרות שהותקנו לפי סעיף 52 לחוק העיקרי, כנוסחן ערב יום התחילה.
- (יא) (1) על אף האמור בסעיף קטן (ז), בתוך שלושה חודשים מיום מינויו יציע המנהל הכללי הראשון של הרשות שמינתה המועצה או המנהל הכללי הזמני של הרשות שמינתה הוועדה למינוי מנהל כללי זמני, לפי העניין (בסעיף קטן זה – המנהל הכללי של הרשות), לעובדי המדען הראשי ולעובדי העמותה להתקבל לרשות כעובדי הרשות.
- (2) על אף האמור בפסקה (1) –
- (א) לגבי המנהל הכללי של העמותה ועובדים בכירים, למעט ראשי מינהלות המדען הראשי הכפופים לו במישרין, המנהל הכללי של הרשות רשאי להציע להם להתקבל לרשות כעובדי הרשות כאמור באותה פסקה, אך לא תחול עליו חובה לעשות זאת;
- (ב) לא ייקלט עובד שלא היה עובד המדינה אם מתקיימת בו נסיבה שבשלה אין לקלוט אותו כעובד בשירות המדינה.
- (3) עובד המדען הראשי או עובד העמותה, שהמנהל הכללי של הרשות הציע לו להתקבל לעבוד ברשות לפי הוראות פסקה (1) או (2), ישיב להצעה בתוך 21 ימים מיום קבלתה; לא השיב העובד להצעה בתוך התקופה האמורה, יראו אותו כמי שסירב להצעה.
- (4) התקבל עובד לרשות לפי הוראות פסקאות (1) ו-(3), יחולו עליו תנאי העבודה שחלו עליו כדיון, כעובד המדען הראשי או כעובד העמותה, לפי העניין, ערב קליטתו ברשות, ובלבד שאושר לרשות, לפי הוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), להנהיג תנאים אלה.

(5) על אף האמור בפסקה (4), נחתם הסכם קיבוצי מיוחד, כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957²⁷, בין הרשות ובין ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות, המסדיר את שכרם ותנאי עבודתם, ואשר אושר לפי סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, יחולו הוראות הסכם זה.

(6) על אף האמור בכל דין, עובד שהתקבל לרשות לפי הוראות פסקאות (1) ו-(3) לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בשל סיום העסקתו במדען הראשי או בעמותה, לפי העניין.

(7) זכויות עובד שהתקבל לרשות לפי הוראות פסקאות (1) ו-(3) הנובעות מעבודתו כעובד המדינה או כעובד העמותה, לפי העניין, יחשבו כזכויות הנובעות מעבודה בשירות הרשות.

(8) הסדרים לגבי זיכוי הרשות בסכומי התשלומים של עובדים שיתקבלו לעבוד בה לפי האמור בפסקה (7), ייקבעו תוך שנה מיום תחילתו של חוק זה בהסכמים בין הרשות והממשלה ובין הרשות והעמותה.

(יב) מיום התחילה ואילך תבוא הרשות במקום משרד הכלכלה ובמקום המינהל למחקר ופיתוח תעשייתי במשרד הכלכלה, לפי העניין, לגבי כל התקשרות והתחייבות שהיו קיימות ערב יום התחילה, שהמנהל הכללי של משרד הכלכלה, חשב משרד הכלכלה והמדען הראשי, אישרו כי הן נועדו למימוש מטרות החוק העיקרי ונועדו לפעילות המדען הראשי או לשם הפעלת המסלולים הישנים.

(יג) בסעיף זה –

"הטבות" – כהגדרתן בסעיף 5א לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 7 לחוק זה;

"המדען הראשי", "המסלולים הישנים", "מסלול המדען הראשי", "הרשות" – כהגדרתם בסעיף 4 לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה;

"המועצה" – כמשמעותה בסעיף 6(1) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה;

"עובד המדען הראשי" – עובד המינהל למחקר ופיתוח תעשייתי במשרד הכלכלה;

"העמותה" – עובד מרכז התעשייה הישראלי למחקר ופיתוח.

משה כחלון
שר האוצר

אריה מכלוף דרעי
שר הכלכלה

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

יולי יואל אדלשטיין
יושב ראש הכנסת

ראובן ריבלין
נשיא המדינה

²⁷ ס"ח התשי"ז, עמ' 63.