



משרד האוצר

הצעת תקציב המדינה לשנת 2015-2016

אוגוסט 2015

אב התשע"ה

תוכן עניינים

יישום הסכמים קואליציוניים

5	הגדלת מלאי פתרוןות דיור לזכאי הדיור הציבורי
6	כלי סיוע לטיפול בעוני וליצירת שוויון הזדמנויות
17	שינוי מבנה קצבת הילדים והנהגת חיסכון ארוך טווח לכל ילד
20	תיקון שיעורי דמי ביטוח לאומי לעצמאיים
21	שיפור תנאי השכר לחיילי חובה
התכנסות למסגרות פיסקאליות	
22	הסדר שיכוב
24	הפחתת עלויות הפרסום הממשלתיות
25	צמצום הטבת המס לפנסיה לאוכלוסייה בעלת שיעור חיסכון גבוה
27	הגדלת תמלוגי המדינה מרשות שדות התעופה
29	העברת תשלומים מהמדינה לרשויות
30	הגברת השוויון בתנאי התעסוקה בין מבוטחי הפנסיה התקציבית למבוטחי הפנסיה הצוברת
31	צמצום גירעון המוסד לביטוח לאומי
34	הסדרת התקציב המועבר לקרן קיימת לישראל לטובת פיתוח ודיור
38	משיכת דיבידנד חריג מחברות ממשלתיות
39	חקיקת מס
49	המרת מזומן בהרשאה להתחייב בתקציבי קרן הניקיון
50	עמידה בהוראות חוק התקציב לעניין כח אדם
51	דחיית חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997
53	ביטול התכנית הלאומית להפחתת גזי חממה משנת 2010
התייעלות רוחבית במשרדי הממשלה	
54	תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2015 - 2016
57	ביטול מענקים להתייעלות אנרגטית
58	התאמה בתקציב משק המים ורשות המים הממשלתית
59	התאמות תקציביות במשרד החקלאות ופיתוח הכפר
60	התאמות תקציביות בחטיבה להתיישבות וברשות הבדואים
61	התאמה בפעילות משרד התחבורה
62	התאמה במשרד התחבורה
63	התאמה בתקציב המשרד לשירותי דת – המנהלה לזהות יהודית
64	התאמה בתקציב המשרד לשירותי דת – רזרבת שר הדתות
65	התאמות בתקציב משרד הבינוי והעברת פעילות האבטחה במזרח ירושלים למשרד לביטחון פנים
66	התאמה בתקציב משרד הבינוי – תמיכה בחיזוק מבנים מפני רעידות אדמה
67	התאמה בתקציב משרד הבינוי
68	התאמה בתקציב המרכז למיפוי ישראל

69	..... התאמות בתקציב משרד הפנים
70	..... התאמת מענקים ייחודים לרשויות ביהודה ושומרון
72	..... ייעול אופן הקצאת תקני השירות הלאומי
74	..... התאמות תקציביות במשרד הכלכלה
75	..... התאמת תקציב המנהלה של משרד התקשורת
76	..... הפחתה בתקציב פעילות שיווק תירות פנים
77	..... התאמות בתקציב אחסון מלונאי
78	..... קיצוץ בתקציב משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל
79	..... התאמות בתקציב ההשכלה הגבוהה
81	..... איחוד גופים הפועלים בתחום מניעת פשיעה ואלימות במשרד לביטחון פנים
83	..... התייעלות כוח אדם בשירות בתי הסוהר
85	..... הפעלת מודל היוועדות חזותית בשירות בתי הסוהר
88	..... פריסה מחודשת של יישום החלטת ממשלה 1775 (התוכנית להגברת הביטחון האישי ולפיתוח כלכלי-חברתי בירושלים לטובת כלל תושביה)
89	..... ביצוע התאמות תקציביות בתקציב הפיתוח של המשרד לביטחון פנים - תקציב הפיתוח של שירות בתי הסוהר
90	..... ביצוע התאמות תקציביות בתקציב הפיתוח של המשרד לביטחון פנים - תקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות וההצלה
91	..... התאמות במשרד ראש הממשלה
93	..... התאמות תקציב במשרד לפיתוח הנגב והגליל
94	..... אבטחת נשיאי עבר וראש המטה לביטחון לאומי
95	..... ייעול מערכת בתי המשפט
97	..... מבנה הממשלה – טווח ארוך
100	..... מיקוד הפעילות הממשלתית בחו"ל
102	..... התאמה בתקציב התפעול של מנהלת הגמלאות
103	..... התאמה בתקציב המכינוח הקדם-צבאיות
104	..... התאמות בתקציב משרד החינוך
106	..... ייעול הוצאות המוסד לביטוח לאומי ומשרד הרווחה
	הצעת התקציב לשנים 2015-2016
109	..... הליך ראשוני לסקירת הוצאות לשנת התקציב 2017
112	..... הצעת תקציב המדינה לשנים 2015 - 2016
113	..... יישום החלטות
114	..... תכנית תקציב רב-שנתית 2017-2019
115	..... תקציב המדינה לשנים 2015 ו-2016
122	..... שיא כוח אדם בשנים 2015 ו-2016
124	..... מסגרות התקציב לשנת הכספים 2015 ואילך
132	..... הוראות לעניין תקציב דו-שנתי לשנים 2015-2016
133	..... הידוק המסגרות הפיסקאליות

יישום הסכמים קואליציוניים

הגדלת מלאי פתרונות דיור לזכאי הדיור הציבורי

מחליטים

להנחות את משרד הבינוי בשיתוף עם נציגי החשבת הכללית והממונה על התקציבים, לפעול לחתימה על הסכם עם הסוכנות היהודית, בכפוף לכל דין, לצורך בנייה של פתרונות דיור ארוכי טווח לטובת זכאי הדיור הציבורי, כתוספת על מבנים הנמצאים בבעלות הסוכנות. הסכם כאמור יחתם תוך 60 יום מפרסום החלטה זו. בהתאם, לתקצב 280 מיליוני ש"ח בתקציב משרד הבינוי בשנת 2016, לטובת מימוש ההסכם בשנים 2016-2017.

דברי הסבר

רקע כללי

נוכח מחסור בהיצע הפתרונות לדיירי הדיור הציבורי, מוצע לפעול ליצירת התקשרות עם הסוכנות היהודית, בכפוף לכל דין, לצורך בנייה של פתרונות דיור ארוכי טווח לזכאי הדיור הציבורי. מאחר ולסוכנות היהודית מבנים קיימים בבעלותה, להתקשרות עמה, לצורך בניית יחידות דיור כתוספות על מבנים אלו, יתרון הן מבחינת זמינות המבנים והאפשרות להתחיל בבניה באופן מיידי והן מבחינת התאמתם לצרכי הזכאים לדיור ציבורי. יחידות הדיור האמורות ישמשו את משרד הבינוי ומשרד הקליטה לצורך שיכון זכאי הדיור הציבורי.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

הבנייה המוצעת תוביל להגדלת היצע הדירות הזמין לטובת זכאי הדיור הציבורי במשרד הבינוי ובמשרד הקליטה.

תקציב

מוצע להוסיף 280 מיליון ש"ח לתקציב משרד הבינוי בשנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

כלי סיוע לטיפול בעוני וליצירת שוויון הזדמנויות

מחליטים

בהמשך למסקנות הוועדה למלחמה בעוני, מוצע לאמץ בשנת 2016 את הצעדים הבאים:

1. הגדלת קצבת השלמת הכנסה - לתקן את חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (להלן - החוק), כך שגמלאות הבטחת הכנסה המשולמות למקבלי קצבת זקנה לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, יוגדלו ב-1 בינואר 2016 על פי הסכומים המפורטים בטבלה שלהלן:

תוספת לגמלת השלמת הכנסה לקשישים, כאחוזים מהסכום הבסיסי:

	אם טרם מלאו 70 שנים	אם מלאו 70 שנים וטרם מלאו 80 שנים	אם מלאו 80 שנים
יחיד	2.21%	1.87%	1.70%
זוג	6.50%	6.13%	6.10%

סכומי הגמלה עבור קשישים – בעלי הרכב משפחתי שאינו "יחיד" או "זוג", הכלול בטבלה שבתוספת השנייה לחוק, יעודכנו אף הם בהתאם לתוספות המצוינות בטבלה שלעיל ולשיעורים הקבועים בטבלה שבתוספת השנייה לחוק. סך התוספת השנתית לקשישים מקבלי השלמת הכנסה תעמוד על 580 מיליון ש"ח.

2. מדדי עוני נוספים – לצורך קבלת תמונה רחבה יותר של העוני בישראל, ובהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה מיום 21 בספטמבר 2010, אשר אימצה את דו"ח הצוות לפיתוח מדדי עוני נוספים, והקימה ועדה לפיתוח מדד עוני נוסף, לאמץ את מסקנות הוועדה המייעצת בדבר זקיפת הערך של הטבות והנחות כספיות הניתנות באמצעות השירותים הממשלתיים השונים. להנחות את משרדי הממשלה הרלוונטיים להעביר לסטטיסטיקן הראשי את רשימת ההטבות ו/או כלי הסיוע השונים הניתנים על ידם והמידע הרלוונטי לחישוב מדד העוני הנוסף, כמפורט בנספח א' להחלטה זו.

3. שינוי מנגנון ההקצאה במשרדי החינוך והרווחה והשירותים החברתיים –

א. להטיל על משרד הרווחה, בהתאם לאחריות המשותפת של המדינה והרשויות המקומיות במימון שירותי רווחה, לשנות את אופן מימון ההשתתפות של הרשויות המקומיות בשירותי הרווחה עבור שירותים חדשים ותוספות שיינתנו משנת התקציב הקרובה בלבד. ההשתתפות תקבע באופן מדורג בהתאם לחוזק הכלכלי- חברתי על פי המדד המשולב. שיעורי המימון שתעמדה הרשויות המקומיות עבור שירותי הרווחה הניתנים לתושבי הרשות יעמדו על האחוזים הבאים מסך התוספת התקציבית שנקבעה להן על ידי משרד הרווחה, כמפורט בטבלה:

מדד משולב	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
שיעור השתתפות של הרשות	10%	10%	10%	15%	20%	35%	35%	40%	40%	40%

- (1) להנחות את שר הרווחה ושר הפנים לקבוע בצו מכוח סמכותם לפי חוק פעוטות בסיכון (הזכות למעון יום), תש"ס-2000 את שיעורי ההשתתפות של הרשות המקומית כקבוע בהחלטה זו.

2) האמור בהחלטה זו לא יחול על שיעורי ההשתתפות של הרשויות המקומיות הקבועים בחוק הסעד (טיפול במפגרים), תשכ"ט-1969

ב. להנחות את שר החינוך לתקן את צו לימוד חובה (שיעור השתתפות של המדינה ושל רשויות החינוך המקומיות בקיום מוסדות חינוך רשמיים) לעניין השתתפות בשירותי עזר, מכוח סמכותו לפי סעיף 7(ב) לחוק לימוד חובה, התש"ט-1949, שעניינו אחריותן המשותפת של המדינה והרשות המקומית בקיום מוסדות חינוך רשמיים בכל רשות מקומית, וכן להורות לשר החינוך להנחות את המנהלת הכללית של משרד החינוך לקבוע בחוזר המנהלת הכללית לעניין הסעות והסעות במועצות אזוריות, ולנקוט בכל פעולה נדרשת, כך שהשתתפות משרד החינוך בתוספות תקציביות בלבד, שניתנות לרשויות מקומיות מעבר לבסיס תקציבן בשנת הלימודים התשע"ה, לרבות תוספות הנובעות מגידול נומינלי וריאלי, יועברו לרשויות המקומיות בהתאם לחוזקן החברתי-כלכלי על פי המדד המשולב, באופן הבא:

ג. ההקפאה הנומינלית תחול על היקף בסיס התקציב הקיים בשנת הלימודים התשע"ה ברשויות המדרגות 6-10 במדד המשולב, ועבור התוספת בגין הגידול הטבעי שיעור השתתפות של המדינה ברשויות אלה יעמוד על השיעורים המפורטים להלן:

מדד משולב	שירותי עזר (*)	הסעות (**)	הסעות במועצות אזוריות
10	5%	10%	70%
9	5%	15%	75%
8	10%	20%	80%
7	10%	25%	80%
6	15%	25%	80%

1) פער התקציב בין שיעור ההשתתפות המפורט בסעיף 3.ג לעיל, לשיעור ההשתתפות שהיה ניתן אילו החלטה זו, יועברו לרשויות המדרגות 5-1 במדד המשולב כך ששיעור השתתפות המדינה יעלה באופן אחיד ברשויות אלו, ובתנאי שלא יעלה על המפורט להלן:

מדד משולב	שירותי עזר (*)	הסעות (**)	הסעות במועצות אזוריות
1-5	95%	90%	90%

(*) התחומים הנכללים בשירותי עזר: מזכיר, שרת, פועל ניקיון, ספרן, עובד סיוע, פסיכולוג, קצין ביקור סדיר, סל תלמיד לחטיבת ביניים, ועוזרת גנת ראשונה בכל גן. כולל שירותי עזר בחינוך המוכר שאינו רשמי ושירותי עזר לחטיבה עליונה.
 (***) שיעור השתתפות המדינה בהסעות בחינוך מיוחד יישאר בשיעור הקבוע כיום.

ד. המהלך האמור ייעשה במסגרת התוספת התקציבית הייעודית מידי שנה לגידול טבעי והתייקרויות.

ה. בהחלטה זו –

"מדד משולב" – מדד בין 1 ל-10 המורכב ממשקולות שווים של המדד החברתי-כלכלי ומדד פריפריאליות של רשויות מקומיות בישראל של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ואחוזוני שטחי ארנונה לנפש המשוקללים בתעריף ממוצע לסיווג, בסווגים עסקים, תעשייה, מלאכה, בנקים ומלונאות, על פי נתוני הדוחות הכספיים של הרשויות המקומיות שפורסמו על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. החלוקה לעשירונים תהיה כך שבעשירונים 6-10 יכללו רשויות אשר בהן מודל מענק האיזון הוא שלילי (עודף הכנסה נורמטיבי), ובעשירונים 1-5 יכללו רשויות אשר בהן מודל מענק האיזון הינו חיובי (הוצאה גבוהה מההכנסה, בהתאם לנוסחה). לעניין החלטה זו יחשב מענק בירה כמענק איזון;

החלטה זו מוגשת מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית, לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק) וזאת

לאור השיקולים הקבועים בסעיפים 151(ב)(2) ו- (5) לחוק בדבר חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו וכן הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים ובין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

המדד המשולב, כפי שמפורט לעיל, מודד את שילוב חוזקה החברתי-כלכלי של האוכלוסייה ביחידה גיאוגרפית מסוימת – כך, למשל, המקורות הכספיים של התושבים, תחום הדיוור, חינוך השכלה ומאפייני תעסוקה ואבטלה, יחד עם חוזקה הכלכלי של הרשות המקומית המתבטא בתמהיל אחוזוני שטחי ארנונה נפש ובמיקומה הגיאוגרפי.

ישנו מתאם גבוה בין האשכול החברתי-כלכלי של הרשות המקומית לבין הישגים לימודיים של התלמידים המתגוררים באשכולות אלו. נתונים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מעידים כי קיים מתאם ישיר בין שיעור ההצלחה בבחינות הבגרות לבין האשכול החברתי-כלכלי של הרשות המקומית. לדוגמא, שיעור ממוצע הזכאים לתעודת בגרות איכותית (עמידה בדרישות הסף של האוניברסיטאות) ברשויות בדרוג חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 עומד על כ-32%. לעומת זאת, ברשויות חזקות המדרוגות 7-10 שיעור הזכאות לתעודת בגרות העומדת בדרישות סף לאוניברסיטאות עומד על כ-70%. כמו כן, שיעור התלמידים שכלל אינו נגיש לבחינות הבגרות ברשויות בדרוג חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 עומד על כ-27%. לעומת זאת, ברשויות חזקות המדרוגות 7-10 שיעור זה עומד על כ-6%.

כמו כן, קיים מתאם בין מצבה החברתי-כלכלי של הרשות המקומית לכמות, מגוון ואיכות שירותי הרווחה והשירותים החברתיים שהיא מספקת לתושביה ולשיעורי התושבים הנזקקים לטיפול שירותי הרווחה ופונים לשירותי הרווחה ברשות. שיעור ממוצע התושבים הרשומים במחלקות הרווחה ומקבלים טיפול ברשויות בדרוג חברתי-כלכלי באשכולות 1-3 עומד על כ-26%. לעומת זאת, ברשויות חזקות המדרוגות 7-10 שיעור הרשומים והמטופלים במחלקות הרווחה עומד על כ-10%. כמו כן, מבחינה של שיעור המטופלים לפי סוגי הנזקקות השונים עולה כי שיעור המטופלים הנזקקים לסיוע בשל קשיי הכנסה ועוני ברשויות בדרוג חברתי-כלכלי באשכולות 1-3 עומד על כ-21%. לעומת זאת, ברשויות חזקות המדרוגות 7-10 שיעור זה עומד על כ-11%.

בישראל למעלה מ-250 רשויות מקומיות, השונות זו מזו במאפיינים מדידים: מספר התושבים, גודל השטח המוניציפאלי, מיקום גיאוגרפי ומקורות הכנסה ומאפייני האוכלוסייה-בפרט לעניין מאפיינים חברתיים-כלכליים. מאפיינים אלו משליכים על מידת חוזקה הכלכלי של הרשות ובהתאם לכך, על סוג וטיב השירותים אשר באפשרותה להעניק לתושביה.

השונות הרבה בין הרשויות באה לידי ביטוי ברמת ההכנסות העצמיות של כל רשות ורשות. על פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ברשויות באשכול חברתי-כלכלי 1-3 רמת ההכנסות העצמיות (שאינן העברות ממשלה) עומדת על כ-1,600 ש"ח לתושב, בעוד שברשויות באשכול חברתי-כלכלי 8-10 רמת ההכנסות העצמיות עומדת על כ-5,250 ש"ח לתושב, כלומר למעלה מפי שלוש. פערים אלו גדלים לאורך השנים, כך שבעוד שבאשכולות 1-3 חל גידול של 8% בהכנסות העצמיות, הרי שבאשכולות 7-10 חל גידול של כ-16% בשש השנים האחרונות, גידול של פי שתיים לעומת אשכולות 1-3.

פערים אלו כאמור, באים לידי ביטוי ברמת השירותים אותן מספקות הרשויות לתושביהן, שכן בעוד רשויות בעלות הכנסות עצמיות גבוהות מסוגלות להגביר ולהעלות את רמת השירותים (בין היתר בתחומי החינוך והרווחה), קיימות רשויות מקומיות אשר היקף ההכנסות העצמיות שלהן אינו מספיק אף לאספקת רמת שירותים בסיסית.

ביטוי נוסף לפערים בין הרשויות ניתן לראות בנוסחת האיזון. במסגרת מענקי האיזון נבחנת על פי נוסחת גדיש, רמת ההכנסות של הרשות המקומית למול ההוצאה הנורמטיבית בה. בהתאם לכך מסייעת המדינה לרשויות בהן רמת ההוצאה הנורמטיבית גבוהה מרמת ההכנסה על פי הנוסחה. יצוין כי על פי נוסחת האיזון לשנת 2014 היקף המענק הנדרש לכלל הרשויות בישראל עומד על כ-3.2 מיליארד ש"ח. לעומת זאת, היקף העודף הנורמטיבי (לרשויות אשר ההכנסה שלהן עולה על ההוצאה הנורמטיבית על פי הנוסחה) עומד על כ-6 מיליארד ש"ח,

עודף העומד על כמעט פי שתיים מסך מענק האיזון. עודף זה נשאר כיום בידי הרשויות, באופן שמשמר את הפערים בין הרשויות.

חשוב להדגיש כי הפערים בהכנסות העצמיות בין הרשויות המקומיות נובעים בעיקרם מהכנסות מארנונה עסקית. מניתוח נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה עולה כי קיים קשר הדוק בין שטחי הארנונה העסקית לנפש לבין ההכנסות העצמיות לנפש (מדד פירסון הבוחן את הקשר בין יחס שטחי הארנונה העסקית ברשות לרמת ההכנסות העצמיות לנפש עומד על 0.92 – כלומר, ככל שאחוז חיוב הארנונה לעסקים גבוה יותר כך עולה רמת ההכנסות העצמיות לנפש של הרשות).

יש לציין, כי ארנונה עסקית מושפעת מגבולות שטחי השיפוט, ומפת השלטון המקומי הנוכחית כוללת פערים משמעותיים בהכנסות העצמיות בין רשויות מקומיות שונות. חלק לא מבוטל מהפערים בהכנסות העצמיות נובע מהיקף עתודות הקרקע העומדים לטובת הרשויות המקומיות השונות ומהיקף משאבים טבעיים הנמצאים בתחומי רשויות מקומיות שונות. כך למעשה היקף ההכנסות העצמיות של הרשויות נובע מהחלטות היסטוריות על קביעת תחומי השיפוט של הרשויות, כמו גם מהיקף ההשקעות הממשלתיות בשנים עברו, אשר סייעו לפיתוח אזורי תעשייה המניבים הכנסות רבות לרשויות בהן הם הוקמו.

בעקבות הפערים בין התלמידים, אוכלוסיות הרווחה, ויכולתן הכלכלית של הרשויות המקומיות – עליהן אף נתנה את הדעת הוועדה למלחמה בעוני, הוחלט, כי בעקבות הפער החינוכי והרווחתי שנפער בין אוכלוסיות בשכבות החלשות לבין אוכלוסיות בשכבות הגבוהות, וכי בעקבות הפער בין יכולתן הכלכלית של רשויות מקומיות חלשות לבין זו של רשויות מקומיות חזקות יותר – ישנו צורך בתגבור רווחתי וחינוכי ספציפי לרשויות מקומיות המדורגות 1 עד 5 במדד המשולב, לנוכח מצבן הכלכלי-חברתי הנמוך. לפיכך, הוחלט, כי יש לשנות את אופן הקצאת העברת התקציב הממשלתי התוספתי לנושאי חינוך ורווחה לרשויות מקומיות המדורגות 1 עד 5 במדד המשולב. תמיכה מוגברת ברשויות המקומיות האמורות הן בהיבטים חינוכיים, הן בהיבטים ריווחתיים והן בהיבטים כלכליים, יביא לחיזוק אוכלוסיות הרווחה והתלמידים המתגוררים ברשויות אלה.

1. נתונים תומכי החלטה:

כאמור – השנתון הסטטיסטי לישראל 2014 שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, הצביע על מתאם ברור בין הצלחה בבחינות הבגרות, ומספר התושבים הרשומים במחלקות הרווחה, לבין האשכול החברתי-כלכלי של הרשות המקומית.

נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, המבוססים בין היתר על הדוחות הכספיים של הרשויות המקומיות, מצביעים על הפערים הגדולים בהכנסות בין רשויות. נתוני סקירת השירותים החברתיים שמפרסם משרד הרווחה- יחידם הרשומים בלשכות הרווחה לפי אשכול חברתי-כלכלי של יישוב מגוריהם

4. **שמירה על רמת השירותים בגמלת סיעוד והתאמתה לשכר המינימום** - לתקן את חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשנ"ה-1995 (להלן – החוק) כך שגמלת הסיעוד תוגדר במונחים של יחידות של שירותי סיעוד במקום במונחי כסף, והכל כפי שיפורט להלן:

א. לשנות את הגדרות "גמלת סיעוד" ו-"שירותי סיעוד", וכן להגדיר "יחידה של שירותי סיעוד" כשעה של טיפול אישי בזכאי בביתו או של עזרה בניהול משק ביתו או השגחה עליו (להלן- שעת סיעוד אישי), או כל שירות סיעוד אחר בהיקף אשר יקבע בצו שר הרווחה, בהסכמת שר האוצר, שעלותו תהא תואמת לעלות שעת סיעוד אישי (להלן- היקף שירותי סיעוד אחר),

ב. לקבוע כי היקף שירותי סיעוד אחר יעודכן ב-1 בינואר של כל שנה אם במועד האמור גדל הפרש שבין קצבת יחיד מלאה כהגדרתה בחוק, לבין עלות שירותי הסיעוד האחר ב-20% לפחות לעומת הפרש האמור במועד שבו נקבע היקף שירותי הסיעוד האחר לאחרונה.

ג. בהתאם לאמור, לקבוע את מספר היחידות של שירותי הסיעוד להם יהיו זכאים מי שנמנים על כל אחת מקבוצות הזכאות כיום לגמלת סיעוד, תוך המשך עידוד העסקת עובדים ישראלים בענף הסיעוד, באמצעות הגדלת מספר היחידות של שירותי סיעוד לזכאים לגמלה ברמה

השנייה והשלישית, המקבלים את שירותי הסייעוד באמצעות עובד ישראלי, כפי שנהוג כיום, כדלקמן:

- (1) למי שתלוי במידה רבה בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות היום יום, או זקוק להשגחה-9.75 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע;
 - (2) למי שתלוי במידה רבה מאוד בעזרת הזולת לביצוע רוב פעולות היום יום ברוב שעות היממה-16 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע. אם הזכאי מעסיק ישראלי ולא עובד זר, יהיה זכאי ל-19 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע;
 - (3) למי שתלוי לחלוטין בעזרת הזולת לביצוע כל פעולות היום יום בכל שעות היממה, או זקוק להשגחה מתמדת-18 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע. באם הזכאי מעסיק ישראלי ולא עובד זר, יהיה זכאי ל-22 יחידות של שירותי סיעוד בשבוע.
- ד. יודגש כי תיקון החקיקה המוצע לא ישפיע על אלה המקבלים גמלת סיעוד בעין.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב:

סעיף 1:

סעיף 5(א)(1) והתוספת השנייה לחוק הבטחת הכנסה, תשמ"א-1980, קובעים את שיעורי גמלת הבטחת הכנסה למי שהגיע לגיל פרישה, ולמי שמקבל קצבת זקנה, שאירים או תלויים. ישנם כ-160,000 זכאי גמלת הבטחת הכנסה לקשישים בישראל.

נוכח השיעור הגבוה של תחולת העוני בקרב קשישים בישראל, מוצע לתקן את שיעורי הגמלה לגבי האוכלוסיות האמורות, בהתחשב בהבדלים הקיימים כיום בין הקבוצות השונות. זאת, בהתאם למסקנות הוועדה למלחמה בעוני.

עלות הצעת החוק נאמדת בכ-580 מיליוני ש"ח בשנה.

סעיף 2:

ביום ה-18 בדצמבר 2006, מינו ראש הממשלה ושר האוצר צוות לפיתוח מדדי עוני נוספים, בראשות הסטטיסטיקן הממשלתי, פרופ' שלמה יצחקי, שפרסם את המלצותיו בפברואר 2008. המלצתו העיקרית של הצוות נגעה ליצירת מדד עוני נוסף, אשר ישקף באופן מדויק יותר את מצבן הכלכלי של המשפחות החיות בעוני.

כך, המדד המפורסם כיום מפרט רק את השפעת המיסים ותשלומי העברה מהממשלה על העוני. אולם, בנוסף להכנסה מיגיעה אישית ומקצבות ממשלתיות, נהנים כלל משקי הבית מהנחות וסבסוד בקבלת שירותים ממשלתיים וציבוריים. ההמלצה בדו"ח היא להכניס למדד העוני גם את השפעת הטבות אלו על העוני והשינויים בו.

ביום 21 בדצמבר 2010 אימצה ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי- כלכלי) את עיקרי הדו"ח, והטילה על הסטטיסטיקן הראשי, פרופ' שלמה יצחקי, למפות את השירותים וההטבות שוות כסף אשר הממשלה מעניקה לאזרחיה, ולקבוע הוראות להכנת מדד נוסף, בתיאום עם המוסד לביטוח לאומי, משרד האוצר ומשרד הרווחה.

בהתאם להחלטה זו, קמה בדצמבר 2010 ועדה לפיתוח מדד עוני נוסף, שקבעה כי ישנן 14 הטבות הניתנות על ידי המדינה, ויש לכלול אותן בחישוב מדד העוני בישראל. בין הטבות אלו: הנחות במעונות יום, משפחתונים וצהרונים לנשים עובדות, הנחות בתשלומי הורים בגני ילדים ובתי ספר, הנחות בתחבורה ציבורית, השתתפות בשכר דירה, סיוע ברכישת דירה, הנחות ופטורים בארנונה, הנחות בחשמל, אגרת טלוויזיה וחשבונות טלפון וגמלת סיעוד.

על כן, מוצע לאמץ את המלצות הוועדה, ולהנחות את משרדי הממשלה להעביר את הנתונים הנדרשים לסטטיסטיקן הראשי, זאת על מנת להכניסם למדידת העוני, ובכך לקבל תמונה נכונה יותר של העוני בישראל, בדומה למקובל במדינות ה-OECD.

סעיף 3 :

הרשויות המקומיות מופקדות על הספקת שירותים ציבוריים לתושבי המדינה, בראשם שירותים ממלכתיים כגון חינוך ורווחה וכן שירותים מקומיים. יש להדגיש כי רמת החיים של התושב מושפעת במידה רבה מרמת השירות שהוא מקבל מן הרשות המקומית. בישראל למעלה מ- 250 רשויות מקומיות, השונות זו מזו במאפיינים מדידים: מספר התושבים, גודל השטח המוניציפאלי, מיקום גיאוגרפי ומקורות הכנסה ומאפייני האוכלוסייה בפרט לעניין שייכות מגזרית ומאפיינים סוציו-אקונומיים.

על מנת להביא לתמיכה מוגברת בתחומי הרווחה והחינוך לרשויות במצב כלכלי חברתי נמוך מוצע לשנות מוצע את אופן הקצאת העברת התקציב הממשלתי התוספתי לנושאי חינוך ורווחה לרשויות מקומיות:

שירותי הרווחה ניתנים כיום באמצעות הרשויות המקומיות, וממומנים באופן חלקי על ידן. במרבית שירותי הרווחה, מממן משרד הרווחה 75% מעלות השירות וכל רשות מממנת 25% מהעלות. מוצע לתקן את מבנה המימון של שירותי הרווחה כך שרשויות מקומיות בעלות חוסן כלכלי-חברתי גבוה יממנו שיעור גבוה יותר מרשויות עם חוסן כלכלי-חברתי נמוך. ההחלטה מתייחסת למימון משלים של בין 10% ל- 40% בהתאם למדד המשולב של הרשות המקומית.

בתחום החינוך, על פי סעיף 7(ב) לחוק לימוד חובה, תש"ט-1949 (להלן – החוק), קיום מוסדות חינוך רשמיים למתן לימוד חובה, הינם באחריות משותפת של המדינה והרשות המקומית. בעקבות כך, בנושאים רבים המימון והתפעול מוטל במשותף על משרד החינוך והרשות המקומית. בין נושאים אלה- שירותי עזר (שרתים, מזכירים, פסיכולוגים, עוזרות גננות וכדומה) והסעות תלמידים. עובדי העזר מועסקים על ידי הרשויות המקומיות, ומשרד החינוך משתתף במימון השירותים באחוז קבוע בכל הרשויות, כאשר עבור עובדי עזר בלבד, סך התקציב הממשלתי נאמד בכ-3 מיליארד ש"ח. הסעות לתלמידים במערכת החינוך מסייעות ביישום החוק עבור תלמידים שבאזור מגוריהם אין בית ספר, או שבת הספר נמצא במרחק רב מביתם. הבסיס להפעלת מערכת ההסעות מושתת על מיפוי וקביעת אזור רישום, תוך הקפדה על ויסות נכון של תלמידים בין מוסדות חינוך, והיקפו התקציבי נאמד בכ-1 מיליארד ש"ח.

כאמור, אחוזי ההשתתפות במרבית הנושאים אחרים לכל הרשויות, אך קיימים פערים משמעותיים בין רשויות מקומיות בהיקף ההשתתפות שהן מסוגלות להעמיד.

פערי התקציבים בתחום החינוך בין הרשויות עלולים לגרום לפער ברמת החינוך הניתן ברשויות חזקות מול חלשות. לדוגמא, שיעור ממוצע הזכאים לתעודת בגרות ברשויות בדרוג חברתי כלכלי באשכולות 1-4 עומד על כ-44% ושיעור ממוצע בעלי תעודת בגרות העומדת בדרישות סף לאוניברסיטה עומד על כ-32%. לעומת זאת ברשויות חזקות המדרגות 7-10 השיעורים לתעודת בגרות גבוהים מ-77% ולתעודת בגרות העומדת בדרישות סף באוניברסיטה כ-70%.

יצוין כי בשנת 2008 התקבלה החלטת ממשלה מספר 3970 מיום 24 באוגוסט 2008, שעניינה העדפה תקציבית לחינוך ביישובי הפריפריה אשר מנחה את משרד החינוך להקצות את התקציב המיועד למימון הסעות ועובדי עזר באופן דיפרנציאלי. בנושא שירותי העזר החלטת הממשלה יושמה באופן חלקי.

לאור האמור לעיל מוצע, כי החל משנת 2016 השתתפות משרד החינוך בכל תוספת תקציבית שניתנת לרשויות מקומיות, שהיא מעבר לבסיס תקציבן בשנת הלימודים התשע"ה, לרבות כזו הנובעת מגידול נומינלי וריאלי, תועבר בהתאם למדד המשולב. כמו כן, מוצע כי החל משנת 2016 השתתפות משרד הרווחה בכל תוספת תקציבית שניתנת לרשויות המקומיות, תועבר בשיעורי השתתפות משתנים בהתאם למדד המשולב של הרשויות המקומיות.

סעיף 4 :

כיום, ערך גמלת הסיעוד הניתנת על פי חוק, קבוע כשיעור מקצבת הנכות. הקצבה מתעדכנת לפי הסכום הבסיסי בחוק הביטוח הלאומי, וזה מתעדכן לפי הגידול במדד המחירים לצרכן.

אולם, גמלת הסיעוד הינה גמלה בעין. משמע, הגמלה ניתנת בשעות טיפול בכיתו של הזכאי. עלות שעת טיפול מושפעת מתנודות בשכר המינימום, צווי הרחבה, הסכמי שכר של עובדים מקצועיים, שינויים בתעריפי נסיעה ושינויים במיסים. עלותם של שירותים נוספים כגון משדרי מצוקה או מוצרי ספיגה נקבעת במכרזים, ועדכונם מושפע אף הוא ממדדים אחרים.

כל אלו יוצרים סרבול ומורכבות בהכנת תכנית הטיפול הכוללת את סל השירותים לזכאי, ועשויה ליצור תנודות בהיקף השירותים המרכיבים את הסל.

לפיכך, מוצע לקבוע כי שירותי סיעוד יוגדרו במונחים של "יחידות שירות", כאשר ערכה של כל אחת משלוש רמות הגמלה ייקבע במונחים של יחידות שירות, בהתאמה למצב הקיים היום. כל שעת טיפול אישי בבית תחשב כיחידת שירותים אחת. יצוין כי במצב הקיים, 95% מההוצאה בענף הסיעוד הינה עבור שעות טיפול בבית.

שירותים אחרים בסל, וכן שווי גמלה בכסף, יוגדרו גם הם במונחי יחידת שירות או שערכם יוצמד לשווי השירות שבעין, בחקיקת משנה. הגדרת הגמלה במונחים של יחידות שירות תאפשר הרכבה פשוטה של סל השירותים על פי מספר היחידות וערכן, ומניעת הצורך בשינוי התכנית בשל תנודות במחירי השירותים.

השיטה המוצעת תבטיח שמירה על היקף השירותים לזכאי, ויציבות וקביעות בסך השירותים אותו הוא מקבל. נוסף על כך, השינוי יאפשר לתמרץ סוגי שירות מועדפים, כגון שירותים הניתנים במסגרת מרכז יום, על ידי הגדרה היחידות לשירות זה בגובה נמוך מערך היחידה הריאלי.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם:

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

סעיף 1:

החלטה מספר 2941 מיום 13 לינואר 2008 שעניינה תכנית סיוע לניצולי שואה- תכנית לשינוי ולשיפור בקצבאות זקנה וגמלאות הבטחת הכנסה לקשישים

החלטה מספר 2534 מיום 4 לנובמבר 2007 שעניינה תכנית סיוע לניצולי שואה- תכנית לשינוי ולשיפור בקצבאות זקנה וגמלאות הבטחת הכנסה לקשישים

סעיף 2:

החלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) חכ/83, מיום ה-21 בספטמבר 2010

סעיף 3:

החלטת ממשלה 2064 מיום ה-7 באוקטובר 2014.

החלטת ממשלה 167 מיום ה-13 במאי 2013.

החלטת ממשלה 3610 מיום ה-7 באוגוסט 2011.

החלטת ממשלה 3970 מיום ה-24 באוגוסט 2008.

ההיבט המשפטי:

תיקון חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980

תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995

נספח א- רשימת ההטבות שיכללו במדד העוני הנוסף:

1. סבסוד הוראה במוסדות להשכלה גבוהה ובמוסדות חינוך תורניים
2. השתתפות בתשלומי הורים במפעל ההזנה בבתי הספר
3. הנחות במעונות יום, משפחתונים וצהרונים לילדי נשים עובדות
4. הנחות בתשלומי הורים בגני ילדים
5. הנחות בתחבורה ציבורית
6. השתתפות בשכר דירה
7. סיוע ברכישת דירה
8. מקבצי דיור לעולים
9. הוסטלים ומרכזי קליטה
10. הנחות ופטורים בארנונה
11. הנחות בדמי שימוש בטלפון
12. הנחות בחשמל
13. הנחות ופטורים באגרת הטלוויזיה
14. גמלת סיעוד

להלן פירוט מהות ההטבות וצורת תחשיב ההכנסה הזקופה בידי המקבל:

1. סבסוד הוראה במוסדות להשכלה גבוהה ובמוסדות חינוך תורניים
המוטבים הם כלל הלומדים באוניברסיטאות ובמכללות המתוקצבות על ידי ועדה לתכנון ולתקצוב (ות"ת) של המועצה להשכלה גבוהה, במכללות להוראה המתוקצבות על ידי משרד החינוך, ובמוסדות חינוך למבוגרים הנתמכים על ידי אגף מוסדות תורניים במשרד החינוך.
הסבסוד ייחשב עבור הלומדים במוסדות המתוקצבים (אוניברסיטאות, מכללות מתוקצבות ומכללות להוראה) כאשר גובה הסבסוד יוגדר לפי מודל התקצוב של ות"ת. הזקיפה תיעשה עבור סבסוד רכיב ההוראה, בלימודי תואר ראשון בלבד.
כמו כן, כהטבה ייחשב סבסוד שכר לימוד שמקבלים סטודנטים עולים חדשים ממשרד קליטת עלייה.
תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יתבצע על ידי איתור וזיהוי הלומדים במוסדות המתוקצבים וקישור מידע מות"ת וממשרד החינוך על גובה הסבסוד ברכיב ההוראה לפי סוג מוסד ותכנית לימודים.

2. השתתפות בתשלומי הורים במפעל ההזנה בבתי הספר
חוק ארוחה יומית לתלמיד תשס"ה, התקבל בכנסת ב-27.12.2004. החוק קובע כי תלמידי החינוך היסודי הזכאים לכך יקבלו ארוחה חמה אחת ביום, בהתחשב בצורכיהם ובגילם. אוכלוסיית התלמידים הזכאים לארוחה יומית נקבעת על ידי הוראות משרד החינוך מקרב תלמידים במוסדות חינוך ביישובים ובשכונות שבהם חל יום לימודים ארוך.
נכון ל-2009, אוכלוסיית המוטבים מונה מעל 135 אלף ילדים, סבסוד מפעל ההזנה נאמד בכ-300 ש"ח לשנה למוטב בממוצע, כפוף למבחן הכנסות.
השתתפות המדינה בתשלומי הורים במפעל ההזנה תיזקף ע"י איתור וזיהוי המוטבים בסקר הוצאות משקי בית, לפי קובץ תלמידים ואיתור בתי הספר המשתתפים בתכנית יום לימודים ארוך הנהנים ממפעל ההזנה.
תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יתבצע לפי כללי הסבסוד של משרד החינוך, בהתאם לגובה ההשתתפות ברמת פרט או ברמת בית ספר, בהתחשב במבחן הכנסה הנהוג בקביעת זכאות להטבה.

3. הנחות במעונות יום ומשפחתונים לילדי נשים עובדות וילידי רווחה
המוטבים הם כ-70 אלף ילדים לנשים עובדות הנמצאים במעונות יום, צהרונים ומשפחתונים המקבלים השתתפות של המדינה בהוצאות שכר הלימוד בהתאם למבחני זכאות של משרד התמ"ת וזאת לצורך עידוד השתתפות אמהות בשוק העבודה. גובה ההטבה נע בין 60 ל-1300 ש"ח לחודש, עם הממוצע 600 ש"ח לחודש.

מעונות יום לילדי רווחה (ילדים בסיכון או משפחות נזקקות) נתמכים על ידי משרד רווחה ושירותים חברתיים עבור כ-19 אלף ילדים, עם הטבה גבוהה בממוצע מזו של משרד התמ"ת. תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יתבצע לפי איתור וזיהוי ילדים מוטבים וגובה ההנחה על סמך קבצים מנהליים ממשרד התמ"ת ומשרד רווחה ושירותים חברתיים.

4. תשלומי הורים בגני ילדים

אוכלוסיית המוטבים מונה כ-85 אלף ילדים בגיל 3-4 (עד טרום חובה), הטבה ממוצעת 4770 ש"ח לשנה, ניתנת להורים כפוף למבחון הכנסות.

החל משנת הלימודים תשע"ג, על-פי החלטת הממשלה בעניין יישום דוח ועדת טרכטנברג, יחול חוק חינוך חנם שבמסגרתו ההורים לילדים מגיל 3 לא ירשו לשלם שכר לימוד בחינוך ציבורי, לפיכך לא תהיה גם הנחה בתשלום.

תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית – במידה וייערך על השנים בהן ניתנה ההנחה – יתבצע לפי איתור וזיהוי ילדים מוטבים לפי מסגרת לימוד וקובץ תלמידים בגנים, גובה ההטבה ייקבע לפי כללי משרד החינוך.

5. הנחות בתחבורה ציבורית

כפועל יוצא מפיקוח על מחירי הנסיעה, כל המשתמשים בתחבורה ציבורית באוטובוסים וברכבת, נהנים מסבסוד עלות הנסיעה, במידה דיפרנציאלית בהתאם לקו ומפעיל. סובסידיה זו מועברת למפעילים (חברות אוטובוסים ורכבת). הועדה ממליצה שלא לכלול סבסוד "כללי" זה כהטבה לצורך חישוב מדד עוני נוסף. זאת משום ששיקולי שימוש בתחבורה הציבורית – המקנה לנוסע אוטומטית הטבה בגובה סבסוד עלות הנסיעה – אינו בר השוואה לשימוש באמצעי תחבורה פרטיים, כאשר בחירה ביניהם על ידי הפרט מעלה סוגיות של שווי משקל הקשורות לתכנון ותפעול ענף התחבורה בזיקה הדוקה למדיניות פיתוח ותחזוקה של תשתיות התחבורה במשק.

בנוסף יש הטבות לקבוצות משתמשים מובחנות, משיקולי מדיניות רווחה, אשר יש לכלול במדד עוני נוסף על פי הקריטריונים שנדונו לעיל. משרד התחבורה משפה את המפעילים בגין הטבות אלה. להלן פירוט ההטבות:

1. ילדים עד גיל 5 נסיעה ללא תשלום.
2. תלמידים ונוער עד גיל 18 או עד סוף כיתה י"ב: 50% הנחה ברכישת כרטיסיית נוער.
3. אזרחים ותיקים 50% הנחה.
4. סטודנטים 33% הנחה, בתנאים שהוגדרו.
5. מקבלי גמלאות מסוימות מהמוסד לביטוח הלאומי זכאים להנחות 50% הנחה בנסיעות בינעירוניות, ולהנחה של 33% בתעריפי האוטובוס ברכישת כרטיסייה.

הועדה מציינת כי קבוצות מוטבים אלה מזוהות בסקר הוצאות משקי בית, אולם מדידת השימוש שלהם בתחבורה הציבורית ועצם קבלת ההטבה בצורת תשלום מחיר נסיעה מופחת דורשת הוספת שאלות לסקר על הרגלי נסיעה של בני משק בית. כתחליף למדידה ישירה בסקר הוצאות משקי בית, הועדה ממליצה לשקול ביצוע זקיפה "סינטטית" על בסיס פרופילי השימוש באמצעי התחבורה הציבורית מתוך סקר הרגלי נסיעה.

6. השתתפות בשכר דירה

אוכלוסיית המוטבים מונה בשנת 2010 כ-138 אלף (כוללת קשישים, יחידים בני 55 ומעלה, משפחות חד הוריות, נשים בתהליכי גירושין, נכים, חיילים בודדים, בוגרי תוכנית נעל"ה, עולים ועוד), גובה ההטבה נע בין 400 ל-2000 ש"ח לחודש, על פי הקריטריונים של משרד הבינוי והשיכון.

תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יתבצע לפי איתור וזיהוי המוטבים על בסיס קובץ פרט ממשרד הבינוי והשיכון שיכלול את גובה ההשתתפות.

כמו כן, הועדה דנה בהטבות הגלומות בדיוור הציבורי הניתן לכ-60 אלף משפחות. הועדה מציינת כי מבחינה עקרונית הטבה זו צריכה להיכלל בחישוב מדד עוני נוסף, אם כי תחשיב גובה ההטבה מחייב ידיעת שכר דירה בתנאי השוק המקומי, בהתאם לאזור הימצאו וטיב הדיוור הציבורי. הועדה ממליצה לבדוק ישימות זקיפה זו עם משרד האוצר ומשרד הבינוי והשיכון.

7. סיוע ברכישת דירה

המוטבים הם מקבלי משכנתא בתנאים משופרים, על פי כללים וקריטריונים לזכאות שנקבעו על ידי משרד השיכון והבינוי בתעודת זכאות.

תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית מחייב הוספת שאלות אודות תנאי קבלת משכנתא (סכום, תקופת החזר, סוג ריבית) וזכאות לסיוע מהמדינה. גובה ההטבה ייקבע כהפרש בין החזרים שהיו חלים בריבית השוק לבין החזרים בפועל, בריבית נמוכה לפי תנאי הזכאות.

8. מקבצי דיור לעולים

אוכלוסיית המוטבים מונה כ-12 אלף עולים קשישים הזכאים לדיור מהמדינה. גובה ההטבה נע בין 2000 ל-4000 ש"ח לחודש.

תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יתבצע לפי איתור וזיהוי המוטבים על בסיס קובץ פרט ממשרד קליטת עלייה שיכלול את גובה ההטבה ליחידת דיור.

9. הוסטלים ומרכזי קליטה

הוסטלים מונים כ-11 אלף יחידות דיור לקשישים, ואילו מרכזי קליטה מספקים הסדר מגורים מסובסד לכ-9 אלפים עולים. גובה ההטבה הגלומה במגורים במרכזי קליטה הינו כ-750 ש"ח לחודש לאדם בממוצע.

תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יתבצע לפי איתור וזיהוי המוטבים על בסיס קובץ פרט ממשרד השיכון והבינוי עבור דיירי הוסטלים, וקובץ ממשרד קליטת עלייה עבור דיירי מרכזי קליטה.

10. הנחות ופטורים בארנונה

המוטבים הם הזכאים להנחה (חלקית או פטור מלא) לפי קריטריונים של רשויות מקומיות עפ"י הנחיות משרד הפנים לגבי שיעור ההנחה.

הנחות ופטורים בארנונה יחושבו לפי דיווח עצמי בסקר הוצאות משקי בית, תוך בדיקת מהימנות הדיווח לפי נתוני ארנונה המתקבלים במסגרת מרשם דירות ומבנים של הלמ"ס.

11. הנחות בדמי שימוש בטלפון

אוכלוסיית המוטבים הם מקבלי קצבת הבטחת הכנסה הזכאים לתעריף מופחת (מחיר מופקח) של החזקת קו טלפון מחברת בזק, שווי ההטבה מוערך בכ-23 ש"ח לחודש. תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יתבצע לפי מידע על קבלת קצבת הבטחת הכנסה וסכום ההנחה כפי שנקבע בחוק.

12. הנחות בחשמל

אוכלוסיית המוטבים הם מקבלי קצבת הבטחת הכנסה הזכאים להנחה של כ-100 ש"ח לחודש בחשבון החשמל. ההנחה ניתנת מתוקף חוק רשות משק החשמל ע"י חברת החשמל כאשר הנתונים לגבי הזכאים מועברים לחברת החשמל מהמוסד לביטוח לאומי.

תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יתבצע לפי מידע על קבלת קצבת הבטחת הכנסה וסכום ההנחה כפי שנקבע בחוק.

13. הנחות באגרת הטלוויזיה

אוכלוסיית המוטבים כוללת זכאים לקצבת הבטחת הכנסה מהמוסד לביטוח לאומי (פטורים מתשלום) וזכאים לקצבת השלמת הכנסה מהמוסד לביטוח לאומי (הנחה של 50%). בנוסף, כ-380 אלף משקי בית שיש בהם לפחות אזרח ותיק אחד פטורים (בשנת 2011) מתשלום האגרה.

תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יתבצע לפי מידע על קבלת קצבת הבטחת הכנסה או השלמת הכנסה, גיל (אזרחים ותיקים) וסכום ההנחה כפי שנקבע בחוק.

14. גמלת סיעוד

גמלת סיעוד ניתנת על ידי המוסד לביטוח לאומי לאנשים שהגיעו לגיל פרישה, הגרים בבית, ונוזקים לעזרת אדם אחר בפעולות היום יום, וכן לזקנים הנוזקים להשגחה בבית למען בטיחותם. בשנת 2011 היו כ-144 אלף מוטבים. לזכאי לגמלת סיעוד ניתנים שירותי סיעוד לסייע לו בפעולות היום יום, בניהול משק הבית ולהקל על משפחתו את הטיפול בו ואת ההשגחה עליו ולא גמלה בכסף. הגמלה הממוצעת עומדת על 2564 ש"ח לחודש, כ-90% מזה עלות שעות הטיפול.

מאחר שמדובר במתן סיוע ולא בתשלום קצבה, הגמלה אינה כלולה כיום בהכנסה הכספית הפנויה של המקבל בסקר הוצאות משקי בית.

הגמלה ניתנת לפי בדיקת יכולת תפקוד (ADL) של הקשיש, כפוף למבחן הכנסות: גמלה מלאה לבעלי הכנסה עד 8619 ש"ח (ליחיד), גמלה מופחתת בשיעור 50% לבעלי ההכנסה מעל 8619 ש"ח עד התקרה 12929 ש"ח (ליחיד), ולא ניתנת כלל לבעלי הכנסה הגבוהה מהתקרה הנ"ל.

תחשיב הכנסה זקופה בגין ההטבה בסקר הוצאות משקי בית יכול להתבצע בשני אופנים. האחד, לפי איתור וזיהוי המוטבים על בסיס קובץ פרט מהמוסד לביטוח לאומי שיהיה בו מידע על גובה גמלת סיעוד ליחיד/זוג. השני, באמצעות תוספת שאלות לסקר שמטרתן לפרט היקף שעות של הסיוע הסיעודי ומקור מימון.

שינוי מבנה קצבת הילדים והנהגת חיסכון ארוך טווח לכל ילד

מחליטים

בהתאם להסכם הקואליציוני שנחתם בין סיעת הליכוד לבין סיעת יהדות התורה, מיום 29 באפריל 2015, וההסכם הקואליציוני בין סיעת הליכוד לבין סיעת ש"ס מיום 5 במאי 2015, לתקן את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי), כך שייקבע בו כדלקמן:

1. סכומי קצבת הילדים החל מיום 1 במאי 2015 יעמדו על הסכומים כדלקמן:
 - א. קצבת הילדים המשתלמת בעד הילד הראשון והחמישי ואילך תעמוד על 200 ש"ח לחודש. סכום זה יהיה מורכב מסך של 150 ש"ח אשר ישתלמו בעד הילדים וסכום נוסף של 50 ש"ח אשר יופרשו לחיסכון ארוך טווח, כמשמעו בסעיף 4 להחלטה.
 - ב. קצבת הילדים המשתלמת בעד הילד השני, השלישי והרביעי תעמוד על 238 ש"ח לחודש. סכום זה יהיה מורכב מסך של 188 ש"ח אשר ישתלמו בעד הילדים וסכום נוסף של 50 ש"ח אשר יופרשו לחיסכון ארוך טווח.
 - ג. ההפרש בין הסכום החודשי אשר משתלם בעבור הילדים לסכום ששולם בפועל בתקופה שעברה מיום 1 במאי 2015 ועד למועד תיקון החקיקה ישתלם בחודש לאחר תיקון החוק כמענק חד פעמי כמפורט להלן:
 - (1) בעד הילד הראשון והחמישי במשפחה יעמוד המענק על סך של 10 ש"ח במכפלת מספר החודשים שעברו מיום 1 במאי 2015 ועד למועד תיקון החקיקה עבור כל ילד.
 - (2) בעד הילדים השני, השלישי והרביעי במשפחה יעמוד המענק על סך של 48 ש"ח במכפלת מספר החודשים שעברו מיום 1 במאי 2015 ועד למועד תיקון החקיקה עבור כל ילד.
 - ד. לגבי ילד שנולד לפני יום 1 ביוני 2003 והוא הילד השלישי ואילך שבמניין ילדיו של ההורה, תהיה קצבת הילדים המשתלמת בעדו בסכום שהשתלם לו ערב החלטה זו או בסכום האמור בהחלטה זו, לפי הגבוה מבניהם. דרך התשלום של קצבת הילדים תעשה לפי העיקרון של הפרשת 50 ש"ח לחיסכון ותשלום היתרה כפי שמשלם כיום, ובכפוף לדרך חישוב ההפרשים כאמור בסעיף קטן ג' לעיל.
2. החל מיום 1 בינואר 2017 ישתלם סך של 50 ש"ח לחודש לכל ילד אשר יופרש עבורו לחיסכון ארוך טווח (להלן – החיסכון), לפי העקרונות הבאים:
 - א. החיסכון יופרש בעד כל ילד עד הגיעו לגיל 18.
 - ב. פתיחת החיסכון בגיל 18 תתאפשר עבור אחת מהמטרות הבאות: לימודים, פתיחת עסק, נישואין או רכישת דירה. החל מגיל 21 ישוחרר החיסכון ללא כל הגבלה.
3. למנות צוות בראשות הממונה על התקציבים ובהשתתפות סגן החשבת הכללית, המנהל הכללי המוסד לביטוח לאומי ונציג היועץ המשפטי לממשלה, אשר יגבש המלצות למודל תפעולי למיסוד תכנית חיסכון ארוך טווח לכל ילד, תוך בחינת חלופות האסדרה האפשריות ובחינת השיקולים המקצועיים והמשפטיים שתומכים בחלופת האסדרה המומלצת. עם קבלת המלצות הצוות תנקוט הממשלה את הצעדים הדרושים ליישום ההמלצות עד ליום 1 בינואר 2017.
4. התקופה שמיום 1 במאי 2015 ועד ליום 1 בינואר 2017 תקבע כתקופת ההערכות לחיסכון (להלן תקופת ההערכות). בגין תקופת הערכות לחיסכון יופקד בפריסה שווה במהלך השנים 2017-2019 עבור כל ילד הזכאי לקצבת ילדים סכום חד פעמי בסך של 50 ש"ח במכפלת מספר חודשי הזכאות שיעבור מיום 1 במאי 2015 או מיום לידת הילד לפי המאוחר מבניהם ועד ליום 1 בדצמבר 2016.

5. להעלות בהתאם את בסיס הקצבות אוצר המדינה בסך של כ-850 מיליוני ש"ח למוסד לביטוח לאומי בשנת 2015, בסך של כ-1,130 מיליוני ש"ח בשנת 2016 ובסך של - 2,650 מיליוני ש"ח בשנת 2017 ואילך.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

קצבת ילדים משתלמת כיום על ידי המוסד לביטוח לאומי (להלן – המוסד) לכל משפחה עם ילדים בישראל. ההוצאה הכוללת על קצבת ילדים בשנת 2014 עמדה על סך של כ-4.7 מיליארד ש"ח. הקצבה הינה קצבה אחידה, בסכום של 140 ש"ח לכל ילד, ללא תלות במקומו במשפחה.

מוצע, להעלות את סכומי הקצבה ולהפריש עבור כל ילד 50 ש"ח בחודש לצורך חיסכון ארוך טווח שיצטבר על הגיעו לגיל 18. הקמת המנגנון תיעשה ע"י צוות אשר יבחן את החלופות והדרכים היעילות והבטוחות ביותר לביצוע החיסכון.

חיסכון זה מקודם במטרה לחתור לשוויון הזדמנויות ולצמצום עוני בין דורי, על ידי מתן סכום ראשוני לצעירים בתחילת דרכם, זאת בנוסף לעידוד שוק העבודה ולהפחתת תמריצים שליליים ליציאה לעבודה.

להלן סכומי הקצבה והחיסכון המשתלמים כיום ולאחר התיקון המוצע, עבור כל ילד בהתאם למקומו הסידורי המשפחה:

מקום סידורי במשפחה	סכום הקצבה כיום עבור ילדים שנולדו עד מאי 2003	סכום הקצבה כיום עבור ילדים שנולדו החל מיוני 2003	סכום החיסכון מתוך הסכום החודשי של הקצבה בהחלטה זו	סכומי הקצבה החודשית הכוללת בהחלטה זו עבור ילדים שנולדו החל מיוני 2003	סכומי הקצבה החודשית הכוללת בהחלטה זו עבור ילדים שנולדו עד מאי 2003	סכום הקצבה כיום עבור ילדים שנולדו החל מיוני 2003	סכום הקצבה החודשית הכוללת בהחלטה זו עבור ילדים שנולדו עד מאי 2003
1	140	140	50	200	200	140	140
2	140	140	50	238	238	140	140
3	172	140	50	238	238	140	172
4	336	140	50	238	336	140	336
5 ומעלה	354	140	50	200	354	140	354

השינוי המוצע צפוי להעלות את הקצבות האוצר למוסד לביטוח לאומי עבור קצבאות ילדים בסכום כולל של 2.65 מיליארד ש"ח החל משנת 2017 ואילך. בסכום של כ- 1 מיליארד בשנת 2016, ובסכום של כ- 0.8 מיליארד בשנת 2015.

ההיבט המשפטי

תיקון חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 194 מיום 13 במאי 2013, שעניינה שינוי מבנה קצבת הילדים.

תיקון שיעורי דמי ביטוח לאומי לעצמאיים

מחליטים

בשל שינויי שיעורי הגבייה לשכירים שנעשו בשנים האחרונות ובהתאם להסכם הקואליציוני מיום 29 באפריל 2015 שנחתם בין סיעת הליכוד לבין סיעת כולנו:

1. לתקן את חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי) ולקבוע בו כי שיעורי דמי הביטוח למבוטח שהוא עובד עצמאי כדלקמן:

על החלק שאינו עולה על 60% מהשכר הממוצע	על החלק העולה על 60% מהשכר הממוצע
3.6%	13.3%

- להסמיך את שר האוצר לקבוע בצו שיעורי גבייה למבוטח שהוא עובד עצמאי מעבר לאמור בסעיף 1 לעיל, אשר יופרשו לקרן שתקום לפי סעיף 4.
- שר האוצר יקבע בצו כאמור את שיעורי הגבייה עד יום ה-31.12.2015 וזאת בהתבסס על עבודת הצוות האמור בסעיף 4.
- להקים צוות בראשות הממונה על התקציבים במשרד האוצר ובהשתתפות הממונה על שוק ההון במשרד האוצר, החשבת הכללית במשרד האוצר והמנהל הכללי של משרד הכלכלה, או מי מטעם, לשם בחינת ויצירת מנגנון וכללים לקרן מאוזנת אקטוארית אשר מכספיה ישולמו דמי אבטלה לעצמאיים (להלן - הקרן). הצוות ידון, בין היתר, בדרכי הגבייה, גובה ותקופת דמי האבטלה שהקרן תעמיד ליחיד וכל נושא אחר הנדרש לשם יישום הקמתה, תפעולה ושמירה על איזונה האקטוארי. הצוות יגיש את מסקנותיו עד ליום 31.01.2016.
- להנחות את חברי הצוות להקים את הקרן עד ליום ה-31.03.2016.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציבי:

בהתאם לפרק ביטוח אבטלה בביטוח הלאומי, משלם המוסד לביטוח לאומי דמי אבטלה לשכירים בהתאם לכללים אשר קבועים בחוק. לאורך השנים, חלו תמורות בתשלום דמי הביטוח הלאומי בהם מחויבים שכירים, אך ללא תיקון מקביל בדמי הביטוח בהם מחויבים עצמאיים.

מטרת תיקון זה היא להשוות התשלומים בהם מחויבים עצמאיים לסכומים בהם מחויבים שכירים. בנוסף לכך, במטרה להסדיר מקורות לקרן שממנה ישולמו דמי אבטלה לעצמאיים, מוצע להסמיך בחוק את שר האוצר לקבוע בצו את שיעורי גבייה מהעצמאיים.

במקביל, יוקם צוות לצורך הקמת קרן מאוזנת אקטוארית לטובת תשלום דמי אבטלה לעצמאיים. הצוות ישלים את עבודתו ויגיש את מסקנותיו באופן שיאפשר את הקמת הקרן בתום הרבעון הראשון של 2016.

תיקון זה צפוי להפחית את הכנסות המוסד לביטוח לאומי בגין דמי ביטוח לאומי מעובד עצמאי בכ-150 מיליון ש"ח בשנה, ואת הכנסות המדינה ממיסים בכ-20 מיליון ש"ח בשנה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

ההיבט המשפטי

תיקון חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

שיפור תנאי השכר לחיילי חובה

מחליטים

1. להטיל על שר האוצר להקצות סכום של 800 מיליון ש"ח לצורך שיפור תנאי השכר של חיילי החובה או הגדלת הפיקדון הניתן במועד השחרור.
2. להורות לשר הביטחון ושר האוצר להקים ועדה אשר תמליץ לממשלה על המודל המדויק למימוש התקציב האמור ואופן הדירוג לביצועו, בתוך 30 יום מיום קבלת החלטה זו.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

בהתאם להסכם הקואליציוני שנחתם בין סיעת הליכוד לבין סיעת כולנו ביום 29 באפריל 2015 ולהסכם הקואליציוני בין סיעת הליכוד לבין סיעת הבית היהודי שנחתם ביום 7 במאי 2015 – מוצע לשפר את תנאי השכר לחיילי החובה ו/או להגדיל את הפיקדון בסך של 800 מיליון ש"ח.

בנוסף, בהתאם להסכמים אלו מוצע להנחות את שר הביטחון ושר האוצר להקים ועדה לקביעת המודל המדויק למימוש התקציב, לדוגמה, בין אוכלוסיות השירות השונות וכן את פריסת מימוש התקציב. הוועדה תגיש את המלצותיה בתוך 30 יום מאישור החלטה זו לממשלה.

התכנסות למסגרות פיסקאליות

הסדר שיבוב

מחליטים

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 197 מיום 13 במאי 2013, שעניינה הסדר שיבוב- תיקון חוק הביטוח הלאומי, ולאור הערכה של אובדן הכנסות משמעותי למוסד לביטוח לאומי ולתקציב המדינה:

1. במטרה להגביר את האכיפה על דיווחי חברות הביטוח למוסד בהתאם להוראות סעיף 328 לחוק ייקבעו מנגנונים ואמצעים מתאימים שתכליתם להבטיח אכיפה יעילה ומרתיעה.
2. לתקן את חוק הביטוח הלאומי ולערוך בו שינויים באשר למנגנון שיבוב בין המוסד לביטוח לאומי לחברות הביטוח, הכול כפי שיפורט להלן:
 - א. לתקן את סעיף 328(א1)(2) ולקבוע כי הדיווח בו מחויב המבטח, יועבר באופן מקוון למוסד בקובץ דיגיטלי וזאת במקום בדואר רשום.
 - ב. לקבוע כי עם סיום הטיפול בתביעת מבטח בעדה יש למוסד זכות שיבוב כלפי צד שלישי, יעביר המוסד למבטח של הצד השלישי (להלן – המבטח) דרישה לתשלום.
 - ג. על המבטח לענות לתביעה זו בתוך 60 יום. המענה יכלול פירוט כלל ההסתייגויות הקיימות למבטח כלפי תביעת המוסד וכן תשלום למוסד בעד הסכום אשר אינו שנוי במחלוקת.
 - ד. לאחר קבלת מענה המבטח, יהיה רשאי המוסד לתקן את תביעתו, ולהעביר את תביעתו המתוקנת למבטח בתוך 30 יום. על המבטח לענות על התביעה המתוקנת בתוך 30 יום.
3. לתקן את סעיף 328 לחוק ולקבוע בו כי מרוץ תקופת ההתיישנות של תביעת המוסד לפי הסעיף האמור נגד המבטח או צד שלישי שהוא מבטח שלו, תחל ביום קבלת הדיווח או ביום שנודע למוסד על ההליכים בין הזכאי למבטח או לצד השלישי, לפי המוקדם, ובלבד שלא תוגש תביעה כאמור אם חלפו 25 שנים מיום המקרה שחייב את המוסד לשלם את הגמלה.
4. להנחות את שר הרווחה להורות למנהל הכללי של המוסד לתקן את ההסכמים הקיימים בין המוסד לחברות הביטוח, במועד האפשרי, הקרוב ביותר לתיקון החקיקה, כך שיוטמע בהם המנגנון האמור בסעיף 2.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציבי

מזיקים שאינם מעבידים, זכאים לנכות מסכום הפיצוי אותו הם משלמים לנפגע בתאונת דרכים או באירוע נזיקי אחר, את הגמלאות המשתלמות או שישתלמו בעתיד (ניכוי רעיוני) לנפגע על ידי המוסד, מתוך הפיצויים אותם הם משלמים לנפגע. סעיף 328 לחוק הביטוח הלאומי מקנה למוסד זכות לתבוע ממזיקים אלו, פיצוי על הגמלאות ששילם ושעתיד לשלמן למבטחים שנפגעו.

חברות הביטוח, מחויבות לדווח למוסד על כל תיק בו יש אפשרות לעילת שיבוב. אולם, למרות חובת הדיווח הקיימת בחוק, כמות הדיווחים המועברים קטנה משמעותית מכמות התיקים בהם עומדת למוסד זכות שיבוב. על כן, מוצע לקבוע סנקציה על אי הדיווח תעבוד על בסיס מידע. מוצע לבחון את האפשרות שהסנקציה תוטל על ידי ועדה במשרד האוצר בה יהיו חברים נציגי החשבת הכללית, הממונה על שוק ההון והמוסד לביטוח לאומי. מוצע לתת סמכות לוועדה להטיל עיצומים בהתאם לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח). בנוסף, על מנת להקל את המעקב אחר הדיווחים המתקבלים, מוצע להפוך את הדיווחים למקוונים.

יתר על כן, תהליך תביעת השיבוב מסורבל וטומן בחובו עלויות משמעותיות למוסד. על כן, מוצע לקבוע מנגנון ליישוב תביעות שיבוב אל מול חברות הביטוח שיפשט את הליכי השיבוב. בנוסף, מוצע לקבוע כי יוארכו תקופות ההתיישנות הקבועות בסעיף 328 והן יחולו גם במקרים בהם המבטח דיווח למוסד על האירוע. זאת, משום שכיום דיווחים רבים מועברים לקראת סוף תקופת ההתיישנות ואף אחריה, בעקבות התארכות ההליכים המשפטיים בין הנפגע לחברת הביטוח.

תיקון זה צפוי להגדיל את הכנסות המוסד בגין פיצויים מצד שלישי בכ-700 מיליון ש"ח בשנה. בשל הצורך בפקיעת הסכמים שנחתמו בין המוסד לחברות הביטוח, בשנת התקציב הראשונה, הכנסות המוסד צפויות לגדול ב-200 מיליון ש"ח בלבד.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

ההיבט המשפטי

תיקון חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 197 מיום 13 במאי 2013, שעניינה הסדר שיבוב- תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995.

הפחתת עלויות הפרסום הממשלתיות

מחליטים

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2080 מיום 7 באוקטובר 2014 (להלן – **החלטה 2080**), לקבוע כי סך הוצאות הפרסום של כל אחד מהגופים המפורטים בהחלטה 2080, אשר יירכשו עבורם בפועל על ידי לשכת הפרסום הממשלתית החל משנת 2016, לא יעלו על סך של 50% מהסכום הממוצע השנתי אשר נרכש עבורם בפועל על ידי לשכת הפרסום הממשלתית בשנים 2011-2013.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

ביום 7 באוקטובר 2014 התקבלה, כחלק מהתוכנית הכלכלית לשנת 2015, החלטת ממשלה מספר 2080 ("**ההחלטה**") בה נקבע כי על הגופים המנויים בהחלטה ("**הגופים**") להפחית 50% מהסך הממוצע של הוצאות הפרסום שנרכשו מלשכת הפרסום הממשלתית בשנים 2011-2013. בהתאם לכך הופחתו מבסיס תקציב גופים אלו הסכומים המפורטים בהחלטה.

כפי שהובהר בדברי ההסבר של ההחלטה, ההחלטה התקבלה על מנת לתמוך במאמצי הממשלה לעמוד במגבלת הוצאה ויעד הגרעון. דא עקא, ההחלטה התייחסה רק לפן של הפחתת התקציב מהגופים, אך לא התייחסה לפן של הוצאות פרסום אשר יירכשו בפועל עבורם על ידי הלשכה המרכזית לפרסום. כך עלול להיווצר מצב בו על אף תכלית ההחלטה וההפחתה שבוצעה בעקבותיה, הוצאות הפרסום אשר יירכשו על ידי הלשכה הממשלתית לפרסום לא תפתחנה בפועל.

על מנת לעמוד בתכלית ההחלטה, מוצע לקבוע תנאי משלים לפיו סך הוצאות הפרסום של הגופים אשר יירכשו עבורם בפועל על ידי לשכת הפרסום הממשלתית החל משנת 2016, לא יעלו על סך של 50% מהסכום הממוצע השנתי אשר נרכש עבורם בפועל על ידי לשכת הפרסום הממשלתית בשנים 2011-2013.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
החלטת ממשלה 208 מיום 7 באוקטובר 2014

צמצום הטבת המס לפנסיה לאוכלוסייה בעלת שיעור חיסכון גבוה

מחליטים

נוכח הפערים הפיסקאליים בין ההוצאות המותרות בחוק לבין התחייבות הממשלה כפי שהם באים לידי ביטוי בתכנית התקציב הרב שנתית, ועל מנת לקדם עבודת מטה ליצירת תקציב פעולה המותאם למטרות הממשלה, מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה [נוסח חדש] (להלן - הפקודה), בהתאם לעקרונות אלה:

1. תקרת הטבת ניכוי מהכנסה בעד הפקדה לביטוח פנסיוני תופחת מארבע פעמים השכר הממוצע במשק לשלוש פעמים השכר הממוצע במשק.
2. תקרת הטבת הניכוי מהכנסה שניתנת בעד הפקדה כעמית עצמאי לביטוח סיכונים, תופחת מארבע פעמים השכר הממוצע במשק להכנסתו המזכה של העמית.
 - א. בהחלטה זו –
 - 1) "הכנסה מזכה" - הכנסתו של יחיד מעבודה, מעסק או ממשלח יד וקצבאות חליפיות להכנסה האמורה עד לגובה של שלוש פעמים השכר הממוצע במשק בניכוי השכר המבוטח.
 - 2) "השכר המבוטח" - השכר שבעדו הפקיד מעביד את השיעור המרבי להפקדת המעביד וכן משכורת קובעת בפנסיה תקציבית.
 - 3) "הפקדה לביטוח פנסיוני" - הפקדה לקופת גמל לקצבה לרבות תשלומים לביטוח סיכונים.
 - 4) "תשלומים לביטוח סיכונים" - תשלומים לרכישת ביטוח חיים, ביטוח שארים או ביטוח נכות ואובדן כושר עבודה.
 - 5) "הפקדת עמית עצמאי" - סכום שהפקיד יחיד בעבורו או בעבור בן זוגו, ללא תשלום מקביל מטעם מעביד.

דברי הסבר

רקע כללי

צו ההרחבה משנת 2008 להסכם השכר הקיבוצי, מחייב מעסיקים ועובדים לבצע תשלומים לחיסכון פנסיוני של העובד. מעבר לתשלומים אלה, מעודדת המדינה את הפרטים להגדיל את החיסכון הפנסיוני שלהם באמצעות מתן הטבות מס. סך הטבות המס שניתנות לחיסכון הפנסיוני נאמד בסכום של כ-13.5 מיליארד ש"ח (זאת לא כולל הטבה בעד דמי ביטוח לאומי). 10.5 מיליארד ש"ח מתוכם, ניתנים במועד ההפקדה.

נכון להיום, על הפקדת מעסיק ניתנת הטבת ניכוי מההכנסה, כלומר הפחתה מההכנסה החייבת של העובד, בגובה ההפרשה, עד לתקרה של 7.5% מהשכר המבוטח שמוגבל לשכר בגובה ארבע פעמים השכר הממוצע במשק (38,400 ש"ח נכון להיום). הטבה זו ניתנת בגובה המס השולי שאותו משלם הפרט.

נכון להיום, בשל תקרת ההטבה האמורה על הפקדת המעסיק, יותר מ-50% מכלל הטבות המס שניתנות בשל הפקדת המעסיק ניתנות לעשירון העליון בישראל, היינו לעובדים ששכרם עולה על כ-19,000 ש"ח בחודש. על פי נתוני הלמ"ס, אוכלוסייה זו, מפנה חלק משמעותי מההכנסה לחיסכון גם ללא תמריצי מס.

לאור האמור ובשל הצרכים הפיסקאליים של הממשלה, מוצע להפחית את התקרה שקבועה ביחס למתן הטבת המס בשל הפקדת מעסיק מארבע פעמים השכר הממוצע במשק לשלוש פעמים השכר הממוצע במשק. כלומר, פרטים אשר השכר המבוטח שלהם גבוה משלוש פעמים השכר הממוצע, קרי כ-28,800

ש"ח, ישלמו מס הכנסה גם על הפרשת המעסיק בעד שכר מבוטח שעולה על התקרה האמורה. יצוין כי לרוב, השכר המבוטח, קרי השכר שממנו מעסיק מפריש לביטוח פנסיוני, מהווה רק כ-80% משכרו של העובד. משכך, יושפעו מהפחתת התקרה האמורה בעיקר פרטים שלהם הכנסה שעולה על 36,000 ש"ח.

כמו כן ובשל הנימוקים האמורים, מוצע להפחית גם את התקרה שקבועה ביחס למתן הטבת המס בשל הפקדת עמית עצמאי לביטוח סיכונים מארבע פעמים השכר הממוצע במשק לשלוש פעמים השכר הממוצע במשק.

הצעת החלטה נועדה להפחית את הטבת המס והתמריץ לחיסכון שממנו נהנה העשירון העליון, רק על רכיב השכר המבוטח שהוא עולה על שלוש פעמים השכר הממוצע במשק. למעשה, הצעת החלטה זו אינה פוגעת כלל בעובדים ששייכים לעשירונים 9-1. בנוסף, קבלת הצעה זו צפויה להגדיל את הכנסות המדינה בסך של כ-260 מיליון ש"ח בשנה הקרובה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

משמעות תקציבית

גידול של כ-260 מיליון ש"ח בהכנסות המדינה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מיום 13.05.2013 בנוגע לתכנית הכלכלית לשנת 2013-2014

ההיבט המשפטי

תיקון פקודת מס הכנסה

הגדלת תמלוגי המדינה מרשות שדות התעופה

מחליטים

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 2050 מיום 7.10.2014 בנושא תמלוגי רשות שדות התעופה והקמת שדה תעופה משלים לנתב"ג:

1. לתקן בהוראת שעה את חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – **החוק**), באופן הבא:
2. נוסף על התשלום השנתי שמשלמת רשות שדות התעופה (להלן – **הרשות**) למדינה בהתאם לסעיף 40 לחוק, לקבוע כי בשנים 2016-2018 תשלם הרשות למדינה תמלוגים בשיעור של 12.5% מהכנסותיה שאינן מאגרות.
3. בשים לב לעודפי ההכנסות שנצברו ברשות ולנוכח עודף ההכנסות על ההוצאות השוטפות הצפוי לשנת 2016, להקדים את תשלום התמלוגים לשנים 2016-2018, כך שבשנת 2016 תשלם הרשות למדינה את כלל התמלוגים האמורים בסעיף 1(א), בשיעור של 37.5% מהכנסותיה שאינן מאגרות.

לעניין סעיף זה -

"הכנסות שאינן מאגרות" – סך כל הכנסות הרשות, ובכלל זה הכנסות מהשכרת שטחים לצרכים מסחריים ולמעט הכנסה מאגרות משירותים תעופתיים לנוסעים ולמטוסים.
"שירותים תעופתיים" – כמשמעותם בדרך הכספי השנתי לשנת 2013 שהגישה הרשות לפי סעיף 38 לחוק.

4. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר לבחון, לקראת תום התקופה האמורה, את המשך יישום מנגנון התמלוגים האמור.
5. בהתאם לאמור בסעיף ב(1) להוסיף לתקציב המדינה, בסעיף הכנסות ותמלוגים, את השיעור האמור בשנת 2016.
6. לתקן את החוק כך שמנהל רשות המסים יהיה רשאי לפטור את הרשות ממס המוטל על הכנסה כאמור בסעיף 2(4) לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש], או על הכנסה כאמור בסעיף 6 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985, בשל סכומים שיועדו על ידיה להפקדה בקופת גמל מרכזית לקצבה אשר הופקה עד שנת המס 2017, ובלבד שסכומים אלה וכן הריבית הפרשי ההצמדה והרווחים שנובעים מהם, הופקדו בקופת גמל מרכזית לקצבה לפני תום שנת 2017.

דברי הסבר

רקע כללי ונתונים כלכליים

1-3 לסעיפים

סעיף 40 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, קובע כי החל בשנת הכספים 1988 תשלם הרשות תשלום שנתי למדינה. התשלום השנתי נקבע על סך של 10 מיליון ש"ח מחשבון ההון של הרשות ונקבע כי הוא ישולם בשנים עשר תשלומים חודשיים, ב-14 בכל חודש, בתוספת הפרשים למדד המחירים לצרכן (להלן – המדד) מן המדד היסודי עד המדד החדש; לעניין זה, "המדד היסודי" – המדד הממוצע בשנת הכספים 1987, ו"המדד החדש" – המדד שפורסם לאחרונה לפני כל יום תשלום. בנוסף לכך נקבע כי אם בשנה פלונית יהיו הן הריבית התחשיבית והן תקבולי הרשות מריבית גבוהים מן הסכום האמור שנקבע (בתוספת הצמדה), יוגדל הסכום השנתי לסכום הריבית התחשיבית או לסכום תקבולי הרשות מריבית, לפי הנמוך מביניהם ("ריבית תחשיבית" ו-"תקבולי הרשות מריבית" – כהגדרתם בחוק) (להלן – **מנגנון ההגדלה**).

על אף שהרשות משלמת, כנדרש על פי חוק, את התשלומים האמורים מידי שנה, מנגנון ההגדלה מעולם לא הופעל. המשמעות היא, שעל אף הגידול החד בהכנסות הרשות, ובפרט הכנסותיה ממסחר, אין לכך ביטוי בתשלומים המשולמים למדינה, כמקובל במקרים שבהם ישנו שימוש נרחב במשאב ציבורי.

החל משנת 2005 חל גידול חד בהכנסות הרשות, משטחי המסחר שהיא משכירה בשטח נמל התעופה בן גוריון, בין היתר, לאור פתיחתו של טרמינל 3 בנמל תעופה בן גוריון. כך שבעוד שבשנת 2003 הכנסות הרשות ממסחר עמדו על 700 מיליון ש"ח, בשנת 2013 עמדו הכנסות אלה על סך של 1,345 מיליון ש"ח, היינו, גידול של קרוב ל-100% על פני 10 שנים.

אולם, על אף הגידול הדרמטי בהכנסות הרשות, התשלום למדינה בגין הזכות להפעיל את נמלי התעופה בישראל, לרבות השכרת שטחים נרחבים לצורכי מסחר אשר פטור מתשלום מס, נשאר כשהיה (בתוספת הצמדה למדד).

ברי כי בעת תיקון החוק בשנת 1988, לא ניתנה הדעת לגידול חד כאמור ועל כן מנגנון התשלום שנקבע אינו משקף תמלוגים המבוססים על אחוז מהכנסות. יתרה מזו, אף מנגנון ההגדלה שנקבע, מעולם לא יושם.

אשר על כן, מוצע לתקן את החוק ולקבוע בהוראת שעה למשך שלוש שנים, החל בשנת 2016, מנגנון של תשלום תמלוגים למדינה בשיעור של 12.5% לשנה מתוך הכנסות רשות שדות התעופה שאינן מאגרות.

יצוין כי לאור הגידול החד בהכנסות הרשות ממסחר, אשר בגינם לא ניתן תשלום למדינה, נצברו ברשות עודפי הכנסות בסך של 2.7 מיליארד ש"ח נכון לסוף שנת 2014. בנוסף, צפוי להצטבר אצל הרשות עודף הכנסות על הוצאות שוטפות של כ-600 מיליון ש"ח מידי שנה.

במצב דברים זה, ובשל הצורך לבצע התאמות נדרשות בתקציב המדינה לצורך השגת יעדי התקציב ויעדי המדיניות הכלכלית ולעמוד ביעד הגירעון לשנות התקציב 2016, ובשים לב לשמירה על יכולת הפיתוח של הרשות, מוצע לקבוע כי תשלום התמלוגים למדינה בגין השנים 2016-2018 יועבר בסכום חד פעמי בשנת 2016 בגובה של 37.5% מהכנסות הרשות שאינן מאגרות, כך שבממוצע, במהלך השנים 2016-2018 תשלם הרשות למדינה תמלוגים בסך של 12.5% מהכנסותיה שאינן מאגרות.

כמו כן, על מנת לבחון את הפיכתו של מנגנון התמלוגים האמור למנגנון קבוע, להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר לבחון, לקראת תום שנת 2018, את המשך יישומו של המנגנון האמור.

לסעיף 4

ברשות שדות התעופה נצברו כספים אשר מיועדים לתשלום גמלה לעובדים אשר חל עליהם הסדר פנסיה תקציבית. כספים כאמור אמורים להיות מנוהלים בקופת גמל מרכזית לקצבה שהיא מכשיר החיסכון המיועד לכך. כשלב ביניים ועד להעברת הכספים כאמור לקופת גמל ובכפוף להעברתם לא נגבה מס המוטל על הכנסה לפי סעיף 2(4) לפקודת מס הכנסה או לפי סעיף 6 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985, וזאת החל ממועד הפיכת הרשות מגוף פטור לגוף חייב במס בשנת 1997.

בשל התארכות הליכי הקמתה של הקופה כאמור, מוצע לקבוע כי מנהל רשות המיסים רשאי לפטור את רשות שדות התעופה ממס כאמור, עבור הכנסה בשל הכספים האמורים אשר הופקה עד לתום שנת המס 2017, ובלבד שהכספים האמורים הופקדו לפני תום שנת 2017 בקופת גמל מרכזית לקצבה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין השפעה על כוח אדם.

השפעה על תקציב

המהלך צפוי להניב תקבולים להכנסות המדינה בגובה של כ-500 מלש"ח.

העברת תשלומים מהמדינה לרשויות

מחליטים

לתקן את סעיף 5 לחוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה), התשנ"ה-1995, כך שמועד תחילתו של החוק יהיה ביום 1 ביולי 2020.

תיקון זה יחל ביום 30 ביוני 2015.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה), התשנ"ה-1995 (להלן - חוק העברת תשלומים) קובע את המועדים שבהם נדרשת המדינה להעביר את התשלומים, לרבות מענקים, שהיא מעבירה לרשות מקומית.

חוק העברת תשלומים, שולל מהמדינה את שיקול הדעת לגבי מועדי העברת התשלומים, עלול להביא למצב בו תמונע מהרשות המקומית היכולת לעשות שימוש בכספים לצורך מתן שירותים לתושבי הרשות, ובכך לסכל את המטרה שלשמה מועברים התשלומים. כך למשל, במקרים שבהם קיימים עיקולים על חשבונות הבנק של הרשות המקומית. במקרים אלה, דווקא הגמישות במועד העברת תשלומי המדינה תאפשר לרשות המקומית לפעול להסרת העיקול קודם העברת התשלומים, ובכך למנוע את עיקול הכספים מיד עם קבלתם.

מטעמים אלה, נדחתה תחילתו של חוק העברת תשלומים מספר פעמים ברציפות. כך, בחוק יסודות התקציב (תיקון מס' 31 והוראת שעה), התשס"ד-2004, נדחתה תחילתו של חוק העברת תשלומים עד יום ט"ו בתמוז התשס"ז (1 ביולי 2007); בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2007), התשס"ז-2007 נדחתה התחילה עד יום כ"ח בסיון התשס"ח (1 ביולי 2008); בחוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה) (תיקון מס' 2), התשס"ח-2008 נדחתה התחילה עד יום ט' בתמוז התשס"ט (1 ביולי 2009); בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 נדחתה התחילה עד ליום י"ט בתמוז התש"ע (1 ביולי 2010), ובחוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה) (תיקון מס' 4), התשע"א-2011 נדחתה התחילה עד ליום י"ד בתמוז התשע"ה (1 ביולי 2015), מועד אשר חלף לאחרונה.

כעת מוצע, מהטעמים האמורים לעיל לדחות את תחילתו של החוק עד ליום ט' בתמוז התש"פ (1 ביולי 2020), וכי דחיה זו תהא בתוקף כבר מיום 30 ביוני 2015, מועד פקיעת הדחיה האחרונה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

ההיבט המשפטי

תיקון חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה), התשנ"ה-1995

הגברת השוויון בתנאי התעסוקה בין מבוטחי הפנסיה התקציבית למבוטחי הפנסיה הצוברת

מחליטים

להטיל על שר האוצר להיוועץ עם הסתדרות העובדים הכללית החדשה בנוגע לתיקון חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003, כך שניכוי תשלומי עובד ונושא משרה לפי סעיפים 89 (א) (2) ו-90 (2) לחוק האמור, החל מיום 1 בינואר 2016, יהיה עד השיעורים המפורטים להלן:

1. בשל הסכום שעד השכר החציוני במשק – ללא שינוי;
2. בשל סכום שעולה על השכר החציוני במשק ועד השכר הממוצע במשק – תוספת של 2%;
3. בשל סכום העולה על השכר הממוצע במשק – תוספת של 5% שמהווה השוואה לשיעור ההפרשה של עובדי המגזר הציבורי בפנסיה צוברת.

דברי הסבר

רקע כללי

המערכת הפנסיונית בישראל עברה שינויים רבים בעשורים האחרונים. בין השינויים שנעשו ניתן למנות את המעבר של עובדי המגזר הציבורי ממערכת פנסיה תקציבית למערכת של פנסיה צוברת. אחרוני מבוטחי הפנסיה התקציבית בשירות המדינה התחילו את עבודתם לפני שנת 2002. נכון להיום, מבוטחי הפנסיה התקציבית נהנים מקצבה בשיעור גבוה יותר ומהפרשת תשלומים בשיעור נמוך יותר במהלך שנות העבודה בהשוואה לעובדים שמבוטחים בפנסיה צוברת.

לאור האמור, מוצע להטיל על שר האוצר להיוועץ עם הסתדרות העובדים החדשה בנושא גובה הפרשותיהם של מבוטחי הפנסיה התקציבית. מוצע לבחון כי תבוצע הדרגה כך שבממוצע לא יחול שינוי על רכיב השכר שהינו עד לשכר החציוני במשק ויחול שינוי מופחת על רכיב השכר שהינו עד לשכר הממוצע במשק.

מהלך זה לא יפגע בזכויות הפנסיוניות של עובדי הפנסיה התקציבית ולא יפגע בקצבתם החודשית לעת זקנה. בנוסף, מהלך זה יביא להגברת השוויון בתנאי התעסוקה בין עובדים שמבוטחים בפנסיה תקציבית לאלו שמבוטחים בפנסיה צוברת.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 4140 מחודש אוגוסט 2005 בנושא תשלומי עובדים בפנסיה תקציבית.

ההיבט המשפטי

אין.

צמצום גירעון המוסד לביטוח לאומי

מחליטים

במטרה לצמצם את הגירעון התפעולי הנוכחי של המוסד לביטוח לאומי (להלן – המוסד) ולשקף את מימון ההוצאה העתידית של המוסד, ובמטרה לפשט את המבנה התקציבי של המוסד ואת אופן השתתפות אוצר המדינה בתקציב המוסד לבצע את השינויים הבאים:

1. מעקב ממשלתי בהתאם לתשתית מידע מקצועית על היציבות ארוכת הטווח של המוסד -

- א. הממשלה תדון אחת לשלוש שנים ביציבות ארוכת הטווח של המוסד לביטוח לאומי בהסתמך על הדוח האקטוארי המלא כמשמעותו בסעיף 24 לחוק הביטוח הלאומי, התשנ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי) הדיון יכלול הערכה של יכולת המוסד לעמוד לאורך זמן בתשלום הקצבאות המשולמות לטווח הארוך (לעניין זה – קצבאות זקנה, שאירים וסיעוד). במסגרת ההערכה כאמור תוערך מידת האיזון ארוך הטווח של המוסד. לדיון זה יוזמן המנהל הכללי של המוסד.
- ב. הקבינט החברתי-כלכלי יקיים אחת לשנה דיון בנוגע למאזן המוסד ולדין וחשבון האקטוארי השנתי ועל יציבותו ארוכת הטווח של המוסד. במסגרת הדיון האמור יציגו שרי האוצר והרווחה מתווה לשינויים מבניים והתייעלות של המוסד לביטוח לאומי במידת הצורך יחליט יושב הראש על דיון בנושא זה בממשלה. לדיון זה יוזמן המנהל הכללי של המוסד.

2. שקיפות ופישוט כללי התקצוב -

- א. לתקן את חוק הביטוח הלאומי כך ששיעור הקצבות אוצר המדינה למוסד לביטוח הלאומי הנובע מתקבולים אותם יגבה המוסד בכל שנת כספים בכל ענפי הביטוח כאמור בסעיף 32 לחוק ולרבות תשלומי אוצר המדינה בגין ענפים אלה כאמור בסעיף, יאוחד לשיעור קבוע שייקבע כאחוז מהתקבולים. יובהר כי אין באמור כדי לשנות את סך הקצבות אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי הקבוע כיום.
- ב. לתקן את חוק הביטוח הלאומי ולקבוע כי תינתן האפשרות להעברת סעיפי זכות או חובה תקציביים בין כלל ענפי הביטוח השונים, לצורך כיסוי גירעונות ענפיים.
- ג. להסמיך את הממונה על התקציבים ואת המנהל הכללי של המוסד להקים צוות שיבחן ויפשט את אופן הקצבת תקבולי המוסד לענפי הביטוח השונים.

3. מימון אוצר המדינה:

- א. לתקן את חוק הביטוח הלאומי כך שאוצר המדינה ישפה את המוסד על הוצאות שהוציא למתן מענק אשפוז כהגדרתו בסעיף 43 לחוק הביטוח הלאומי במלוא סכום ההוצאה למענקי אשפוז.
- ב. לתקן את פרק נפגעי עבודה בחוק הביטוח הלאומי כדלקמן:
 - 1) לקבוע כי הוצאות ריפוי המשולמות כיום על ידי המוסד במסגרת ענף נפגעי עבודה בגין טיפולים הכלולים בסל הבריאות יינתנו במסגרת סל הבריאות. במקביל, להגדיל את סל הבריאות בסכום המכסה את הוצאות הקופות בעד טיפולים אלו.
 - 2) לקבוע כי טיפולים הניתנים כיום במסגרת הריפוי ואינם נכללים בסל הבריאות, ימומנו באמצעות הביטוח הלאומי. ההוצאות בגין טיפולים אלו יועברו כסכום כולל לקופות החולים על פי חלקן היחסי של הקופות בהקצאת מקורות סל הבריאות. סכום זה יעודכן בכל שנה בהתאם לשינויים במדד יוקר הבריאות ובהתאם לגידול הדמוגרפי בסל הבריאות כפי שייקבעו שרי הבריאות והאוצר.
 - 3) יודגש, כי הזכויות הרפואיות של הזכאים לגמלה זו לא ייפגעו.
- ג. להורות כי אוצר המדינה ישפה את המוסד עבור קצבאות זקנה, שאירים וסיעוד בגובה הגידול במספר הזכאים לקצבאות אלה אשר מעבר לגידול הטבעי באוכלוסייה בהתאם לשיעור

- הגידול בשנה החולפת כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, זאת ביחס להיקף ההוצאה השנתית של הקצבאות האמורות.
- ד. בהתאם לאמור בסעיף 33 להחלטה זו, לבטל את הוראת השעה לפיה מימון גירעון בענף אבטלה ימומן מהגירעון בענף הילדים וכן את ההוראה לפיה גירעון בענף אבטלה יכוסה מאוצר המדינה.
- ה. בשל העובדה כי שינוי זה מגדיל את הוצאות המדינה ואת הכנסותיה בסכום זהה, בסך של 3.85 מיליארד ש"ח, לתקן את חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן-חוק הפחתת הגירעון), כך שהסכום הנוסף לא ייכלל בשנת 2016 במסגרת סכום ההוצאה הממשלתית המותר.

4. ייעול מערך הדיווח למוסד –

לתקן את חוק הביטוח הלאומי ולהוסיף בסעיף 355 כדלקמן-

- א. מעסיק או מי שמשלם פנסיה מוקדמת, יגיש למוסד דיווח מקוון על שכר מעבודה או מפנסיה מוקדמת לעובדים שלו, אחת לחצי שנה - עד יום 18 ביולי בכל שנה לגבי החודשים ינואר עד יוני של אותה שנה, ועד ה-18 בינואר בכל שנה לגבי החודשים ינואר עד דצמבר של השנה שקדמה לה. בנוסף, יעביר המעסיק דיווח למוסד עד ליום 30 באפריל בכל שנה, לגבי שנת המס שקדמה לה.
- ב. אי הגשת דוח על ידי המעסיק כאמור בתוך 60 ימים מהמועדים הקבועים לעיל, תוגדר בחוק הביטוח הלאומי כעבירה פלילית ותוכרז כעבירה מנהלית בצו על פי חוק העבירות המנהליות, תשמ"ו-1985 שהקנס שיוטל בגינה יהיה 600 שקלים
- ג. בנוסף, לקבוע כי המוסד לביטוח לאומי יהיה רשאי למסור למנהל רשות המסים בישראל או למי שהוא הסמיך לעניין זה, מידע המתקבל לפי סעיף קטן (א) לעיל, הנדרש לצורך קביעת שומה או עריכת ביקורת, ובמידה שנדרש. מידע כאמור, יימסר למנהל רשות המסים בישראל או מי שהוא הסמיך לעניין זה, באופן הקבוע בסעיף 140א(ג) לפקודת מס הכנסה.
- ד. במקביל ולאור האמור לעיל, יתוקן סעיף 166 לפקודת מס הכנסה, כך שתבוטל חובת הדיווח השלישוני לרשות המסים הקבועה בסעיפים (1ב) עד (3ב).

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

בשנת 2014 עמד הגירעון השוטף של המוסד לביטוח לאומי על 4.2 מיליארד ש"ח. גירעון זה צפוי לגדול ב 3 השנים הקרובות בכ-2 מיליארד ש"ח, זאת בשל קצב הגידול בהוצאות אשר נמוך מקצב הגידול בהכנסות.

כך, קצבאות הזקנה והסיעוד מהוות למעלה מ 30% מהוצאות המוסד על קצבאות, ולפי הדו"ח האקטוארי שפרסם המוסד בשנת 2013, עתידות להגיע ל 45% בעוד כעשור. הכנסות המוסד מגביית דמי ביטוח לאומי אינן גדלות באותו שיעור בו גדלות קצבאות הזקנה, וקצבאות נוספות, כדוגמת קצבת נפגעי עבודה.

על מנת להגדיל את הכנסות המוסד מגבייה, הועלו דמי הביטוח הלאומי בשיעור של 1.6% בהפרשות המעסיק על חלק השכר שמעל לשישים אחוז השכר הממוצע בין השנים 2011-2016 בהדרגה. למרות זאת, קצב הגידול בהוצאות המוסד עולה על קצב ההכנסות, וכאמור, גירעון המוסד לביטוח לאומי צפוי לגדול כבר בשנתיים הקרובות בכ-2 מיליארד ש"ח.

לצורך קבלת תמונה ברורה של הוצאות המוסד, תקצוב המדינה וגירעון המוסד, מוצעים מספר צעדים ובכללם תיקון רישומי להקטנה משמעותית בגירעון הנוכחי והאקטוארי של המוסד:

1. מרכיבים שאינם שייכים למערך הביטחון סוציאלי אך נרשמים כיום כהוצאה של המוסד יועברו לרישום כהוצאה בתקציב המדינה - בתוך כך נכללים מענקי האשפוז המועברים לבתי החולים ותשלומים לקופות חולים עבור טיפולים רפואיים הנכללים בסל הבריאות ומשולמים כהוצאות ריפוי במסגרת ענף נפגעי עבודה. השיפוי על מענקי האשפוז יירשם בסעיף 43.

2. הוספת "מקדם דמוגרפי" לקצבאות זקנה וסיעוד - אוצר המדינה יעביר לביטוח הלאומי שיפוי על המגמה הדמוגרפית של הזדקנות האוכלוסייה, בגובה הגידול במספר הזכאים לקצבאות אלה אשר מעבר לגידול הטבעי באוכלוסייה בהתאם לשיעור הגידול בשנה החולפת כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, זאת ביחס להיקף ההוצאה השנתית של קצבאות אלו.
3. פישוט מנגנון התקצוב והגברת השקיפות- פישוט כללי התקצוב בין אוצר המדינה והמוסד לביטוח לאומי, כך שכלל התקצוב שמועבר היום כהשתתפות האוצר על הגבייה יועבר כסכום אחד. במקביל, ההחלטה מאפשרת למוסד להעביר כספים בין החשבונות של הענפים השונים, על מנת לאפשר למוסד גמישות להעברת כספים בין ענפים הנמצאים בעודף לבין ענפים הנמצאים בגרעון.
- הצעדים המוצגים לעיל צפויים להגדיל את הוצאות המדינה ואת הכנסותיה בסכום זהה, בשל כך אינם משפיעים על הגדלת גירעון תקציב המדינה, אלא על הקטנת גירעון תקציב המוסד בלבד.
- צעדים אלה צפויים להביא את המוסד לאיזון תקציבי כבר בשנת התקציב הקרובה, ולצמצם את הגירעון האקטוארי כך שהמוסד יוכל להמשיך לעמוד בתשלומי הקצבאות לאורך זמן. קרן הביטוח הלאומי תוסיף לגדול למעלה מ 15 שנים נוספות מעבר לתחזית המופיעה בדו"ח האקטוארי כיום. יחד עם זאת, יצוין כי פתרון זה איננו פתרון קבע, אולם מדובר בצעד ראשון וחיוני לאיזון.
- בשל כך, בנוסף להעברת מרכיבי התקציב האמורים, ופישוט מנגנון התקצוב מוצע להחיל מנגנון ממשלתי לטיפול בגרעון, כאשר בשלב הראשון הממשלה תדון במצבו הפיננסי של המוסד לביטוח לאומי פעם בשנה, עם פרסום המאזן השנתי והדו"ח האקטוארי.
- עוד מוצע לייעל את מערך הדיווח של מעסיקים - המוסד לביטוח לאומי מקבל דיווח ממעסיקים על קליטת עובדים חדשים דרך רשויות המס. דיווח זה מוגש אחת לשנה ומתקבל במוסד לביטוח לאומי רק מספר חודשים לאחר מכן. בשל כך המוסד מקבל דיווח על עובד חדש שנקלט רק כשנה וחצי לאחר מועד קליטתו. בשנה וחצי האמורה הוא ייחשב לביטוח הלאומי כמי שאינו משלם דמי ביטוח וייתכן אף שחשבונו יעוקל בשל כך. לפיכך, מוצע לקבוע חובת דיווח של מעסיק על עובדיו ישירות למוסד לביטוח לאומי.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

ללא שינוי.

ההיבט המשפטי

תיקון חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

תיקון פקודת מס הכנסה.

תיקון חוק הפחתת הגירעון ותיקוני חקיקה נוספים, ככל שיידרשו.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 2060 מיום 15 ליולי 2010, שעניינה הגברת היציבות הפיננסית של המוסד לביטוח לאומי

החלטה מספר 2046 מיום 15 ליולי 2010, שעניינה צמצום הגרעון במערכת תשלומי ההעברה.

החלטה מספר 186 מיום 12 למאי 2009, שעניינה בניית מנגנון לאיזון אקטוארי במוסד לביטוח לאומי.

הסדרת התקציב המועבר לקרן קיימת לישראל לטובת פיתוח ודיוור

מחליטים

לנוכח שיתוף הפעולה בין קק"ל למדינת ישראל, ובמטרה לתאם את השתתפות קק"ל בפרוייקטים לאומיים בשילוב עם פעילות הממשלה, בין היתר, בהתחשב במעמדה הייחודי כגוף דו-מהותי להטיל על שר האוצר לקדם במסגרת התכנית הכלכלית את תיקוני החוק הבאים והפעולות הבאות:

הסדרת השתתפות קק"ל בפרוייקטים לאומיים:

1. החלטה על הפרוייקטים הלאומיים שיבוצעו במסגרת הכספים המועברים מרשות מקרקעי ישראל לקק"ל, תאושר על ידי הממשלה, במסגרת התכנית הכלכלית השנתית, לפי המלצת ועדת התיאום בין ממשלת ישראל וקק"ל (להלן – הוועדה).

2. ועדת התיאום תורכב ממנכ"ל משרד ראש הממשלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, ומנכ"ל קק"ל ונציג נוסף מטעמם הוועדה תתייעץ עם המנכ"לים של המשרדים הרלוונטיים לפעילות קק"ל טרם קבלת החלטה.

3. ביחס להמלצת ועדת התיאום וביצוע פעולות הממשלה בשיתוף קק"ל יחולו העקרונות הבאים:

א. החלטות הוועדה יתקבלו בהסכמה בין הממשלה לנציגי קק"ל;

ב. המלצות הוועדה לפרוייקטים לאומיים שיבוצעו יהיו בהיקף של 65% לפחות מתוך סך הכספים המוערך שיועבר מרשות מקרקעי ישראל באותה שנת תקציב; בסוף שנת התקציב, במידה וסך הכספים שהועברו עלה על סך הכספים שהוערך ערב שנת התקציב, 65% מההפרש בין הסכומים יצורף להחלטת הוועדה לשנת התקציב שלאחר מכן.

ג. המלצת הוועדה תכלול רק פעולות שיש להן זיקה למטרות קק"ל ולמעמדה כבעלת קרקעות, ובכלל זה תשתיות תומכות דיור, דרכים וכבישים ופעולות שונות להגדלת היצע הדיור.

ד. הפרוייקטים הלאומיים שייבחרו יהיו מתוך תכניות העבודה של המשרדים כפי שיתוקצבו על ידם.

ה. במסגרת ההמלצה יכול שהביצוע של הפעולות ייעשה בידי קק"ל, בעצמה או בדרך של התקשרות עם גורמים שלישיים, או לחילופין בהשתתפות משרדי ממשלה או מי מטעמם על ידי העברה ישירה מקק"ל. בחירת הפרוייקטים תיעשה בשים לב שלא לפגוע ולעכב התקדמות פרויקטים הנמצאים בביצוע. בחירת הגורם המבצע בפרוייקטים שעלותם מעל 50 מלש"ח תהיה בתיאום עם המשרד הרלבנטי.

ו. הממשלה תהיה רשאית לקבל את המלצת הוועדה במלואה או לדחותה.

4. לא יתקבל מימון נוסף מקק"ל לפעולות בשיתוף עם הממשלה או מי מטעמה במהלך שנת התקציב. זאת, למעט פרויקטים קיימים טרם אישור החלטה זו ועד תום תקופת ההתקשרות המקורית. ועדת התיאום תהא רשאית, פה אחד, להאריך פרויקטים אלו לתקופות נוספות.

5. על אף האמור בסעיף 1, ההצעה לפרוייקטים לאומיים לביצוע בשנת 2016 תהיה בהתאם לסעיף 8 להחלטה זו, ההחלטה בדבר הגורמים המבצעים והסדרים נוספים, ככל שיידרשו ליישום ההחלטה, תתקבל בוועדת התיאום לאחר הסכמת קק"ל להצעה, לאחר התייעצות עם מנכ"לי המשרדים הרלוונטיים ובהתאם לאמור בסעיפים 3 (א) ו-1 (ג) עד (ה).

רישום וניהול:

6. בכדי להסדיר את אופן הרישום התקציבי והניהול של התקציב שיועבר מרשות מקרקעי ישראל לביצוע פרויקטים לאומיים בכל שנת תקציב, לתקן את חוק קק"ל, התשי"ד-1953 או כל חוק אחר שיידרש, בהתאם לעקרונות הבאים:

א. העברות כספים מרשות מקרקעי ישראל לקק"ל בעד הכנסות מהחכרת מקרקעי קק"ל מכוח האמנה שנחתמה בין המדינה לקק"ל ב-1961, הרשומים כיום בתקציב המדינה בסעיף

תקציבי רשות מקרקעי ישראל בתקנה תקציבית "העברות לקרן קיימת לישראל" (98230103), לרבות הכנסות מדמי הסכמה והיתר, דמי חכירה שוטפים, דמי חכירה מהוונים, והכנסות אחרות מרמ"י, יירשמו כהכנסה בסעיף תקציבי ייעודי חדש בשם "פרויקטים לאומיים" (להלן - "סעיף פרויקטים לאומיים") וייקלטו בו בתחום פעולה הכנסה. סעיף זה יוגדר כתקציב מפעל עסקי בהתאם לסעיף 8 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב).

ב. במקביל לתחום פעולה הכנסה כמפורט בפסקה (א), תוקצב הוצאה בתחום פעולה הוצאה בסעיף פרויקטים לאומיים, בסכום זהה להכנסות בסעיף התקציבי הייעודי החדש.

ג. ההוצאה בסעיף זה תחולק לשני חלקים: תחום פעולה "הוצאות קק"ל" ותחומי פעולה לטובת פיתוח. תחום הפעולה "הוצאות קק"ל" יועבר ישירות לידי קק"ל, והיא תעשה בו שימוש בהתאם להחלטות מוסדותיה.

ד. סכום ההוצאה שבתחום פעולה "הוצאות קק"ל" ייקבע בחוק התקציב השנתי על בסיס המלצת ועדת התיאום.

ה. פירוט תחומי הפעולה לפיתוח ותכניות, בתוך סעיף תקציב פרויקטים לאומיים, יהיה בהתאם להמלצת הוועדה.

ו. שינויים פנימיים בסעיף תקציב פרויקטים לאומיים שבו נקבעו תכניות הוצאה אשר יבוצעו במהלך שנת התקציב - לא יבוצעו אלא בהתאם להמלצת ועדת התיאום ויאושרו בהתאם לסעיף 11 לחוק יסודות התקציב. לא יבוצעו העברות מסעיף תקציב פרויקטים לאומיים לסעיפי תקציב אחרים בתקציב המדינה.

ז. עודפי הכנסות על הוצאות בסעיף פרויקטים לאומיים למעט בתחום פעולה "הוצאות קק"ל" בשנת תקציב לא יועברו לתקציב המדינה, אלא יועברו במלואן לסעיף תקציב פרויקטים לאומיים בשנה העוקבת בהתאם לסוג תחום הפעולה שבו נרשם העודף.

ח. הממונה על סעיף תקציב פרויקטים לאומיים, כהגדרתו בסעיף 1 לחוק יסודות התקציב, יהיה ראש הממשלה.

ט. למען הסר ספק, הכנסות קק"ל מפעילות מכירת קרקעות לא ייחשבו כהכנסות מדינה לעניין חישוב הגירעון הממשלתי.

י. על ביצוע סעיף תקציב פרויקטים לאומיים, למעט תחום פעולה "הוצאות קק"ל", יחולו הכללים החלים על הוצאות משרדי הממשלה לפי חוק יסודות התקציב.

יא. לשם ביצוע סעיף תקציב פרויקטים לאומיים, למעט לעניין תחום הפעולה "הוצאות קק"ל", ימונה עובד אגף החשב הכללי במשרד האוצר לחשב הסעיף (להלן - חשב הסעיף). סמכויות חשב הסעיף יהיו לאשר הוצאה מתקציב המדינה בהתאם לכללים האמורים בהחלטה זו ובהתאם לייעוד התקציב בתקנה תקציבית פלונית במקביל לאישור חשב הקק"ל. ככל שיידרש תוקם בכפוף לחשב מחלקת כספים כמקובל במשרד ממשלתי בעל פעילות זהה. החשבת הכללית תקבע כללים נוספים לפעילות חשב הסעיף.

יב. לקבוע כי התקשרויות ביחס להוצאות שבסעיף תקציב פרויקטים לאומיים, למעט אלו הנעשות תחת תחום פעולה "הוצאות קק"ל", ייעשו בדרך המפורטת בחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק חובת מכרזים) והתקנות שהותקנו לפיו. לעניין זה יחולו על קק"ל ההוראות החלות על תאגיד ממשלתי כהגדרתו בחוק חובת מכרזים.

מיסוי:

7. יתוקנו הפטורים הקבועים בחוקי המס לקק"ל, כך שעל אף האמור בכל דין, פטורים אלו יהפכו להיות פטורים המותנים בכך שהיקף התקציב שבתחומי הפעולה לטובת פיתוח יהיה בהיקף שלא יפחת מ-65% מסך ההכנסה בסעיף תקציב פרויקטים לאומיים כפי שהופיע בחוק התקציב השנתי, או מסך ההכנסה בפועל, לפי הנמוך מביניהם. לא התקיים התנאי האמור, יבוטלו הפטורים כאמור ביחס לאותה שנת מס שבה לא התקיים התנאי. לעניין סעיף זה, "חוקי המס" - לרבות פקודת מס

הכנסה [נוסח חדש], חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963, וחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.

הפתחות:

8. להפחית בשנת התקציב 2016 מתקציבי המשרדים הבאים את הסכומים שלהלן:

משרד	סכום במלש"ח
בינוי	200
חינוך	400
תחבורה	400
סה"כ	1,000

דברי הסבר

כללי

לקרן קיימת לישראל (להלן - קק"ל) בעלות על שטח קרקע של כ- 2.3 מיליון דונם בתחומי מדינת ישראל המהווים כ- 11% מהקרקעות במדינה. בניכוי מחוז דרום, אשר מהווה 60% משטח המדינה, שיעור הבעלות של קק"ל בשטח המדינה עומד על כ- 22% (1.9 מיליון דונם). שיעור ניכר מהקרקעות בבעלות קק"ל הועבר אליה בעסקאות רכש מהמדינה. באמנה שנחתמה בשנת 1961 בין הממשלה לקק"ל נקבע כי ניהול מקרקעי קק"ל יהיה בידי מינהל מקרקעי ישראל (כיום רשות מקרקעי ישראל), כנאמן עבור קק"ל.

במסגרת ניהול הקרקעות המשותף מעבירה רשות מקרקעי ישראל לקק"ל מדי שנה את הכספים שהתקבלו בעד שיווקי קרקעות קק"ל (בניכוי השתתפות בהוצאות שוטפות והוצאות אחרות). לאור עליית מחירי הדירות ומחירי הקרקעות בהתאם - חלה בשנים האחרונות עלייה ניכרת בהעברות רמ"ל לקק"ל. בשנים 2009-2013 הועברו לקק"ל כ-1,170,000,000 ש"ח במוצע לשנה. כך יוצא, כי המדינה מעבירה במהלך השנים מיליארדי שקלים לטובת קק"ל שמקורם, בין היתר, מהשבחת קרקעותיה על יד המדינה. ההשבחה כאמור, ממומנת בעיקרה מתקציב המדינה ופעולותיה, אך פירות ההשבחה אינם מועברים לטובת שימושים ציבוריים באופן סדיר ורציף אלא נאספים ומצטברים, בחלקם, בקופת קק"ל. זאת ועוד, מכוח האמנה בין המדינה להסתדרות הציניית ומכוח חקיקת מס, קק"ל לא נושאת בנטל המס ופטורה מכל סוג מיסוי.

הפעולות אותן בוחרת קק"ל לקדם בכספיה המתקבלים משיווק קרקעותיה, לא עולות בהכרח בקנה אחד עם סדר העדיפויות הממשלתי כפי שהוא בא לידי ביטוי בחוק התקציב השנתי. בהמשך להחלטת ממשלה מספר 2047 מיום 7 באוקטובר 2014 (להלן - החלטת ממשלה 2047) בה נקבעו ההוראות לעניין השתתפות מרצון של קרן קיימת לישראל בפרוייקטים לאומיים בהתאם לסדרי העדיפות הממשלתיים הנקבעים מדי שנה בשנה בחוק התקציב השנתי, המובאות כעת פעם נוספת לאישור הממשלה. בהצעת ההחלטה, מוצע, בין היתר, לעגן בחקיקה הוראות אשר יבטיחו את דרך קבלת והוצאת הכספים המתקבלים מקק"ל לטובת פרויקטים לאומיים וכן להתנות את המשך זכאותה של קק"ל לפטור ממס הניתן לה ביחס לשנת תקציב מסוימת בכך שבאותה שנה אכן השתתפה קק"ל בפרוייקטים לאומיים ובשיעור שנקבע כמפורט בתזכיר החוק.

לסעיף 1-

מוצע שהחלטה ביחס לפרוייקטים לאומיים שיבוצעו מכספים אשר יועברו ע"י קק"ל למדינת ישראל מהכספים המועברים אליה מדי שנה ע"י רשות מקרקעי ישראל, תאושר ע"י הממשלה לאחר שתובא בפני הממשלה ע"י ועדת התיאום. בדרך זו, יובטח שההחלטה על שימוש בכספים אותם קק"ל מבקשת להעביר למדינה לטובת פרויקטים משותפים ייעשה בדרך מסודרת וקבועה תוך ראייה כוללת של צרכי המדינה בשנת הכספים הקרובה. בדרך זו ימנעו התקשרויות מזדמנות של משרדי הממשלה אשר שאינן בהכרח משקפות את סדר העדיפויות הלאומי תוך כדי שנת תקציב.

לסעיף 2 -

הרכב ועדת התיאום אשר תביא בפני הממשלה את הפרוייקטים הלאומיים שיבוצעו מכספים אשר יועברו ע"י קק"ל למדינת ישראל מהכספים המועברים אליה מדי שנה ע"י רשות מקרקעי ישראל, תורכב משני נציגי קק"ל ושני נציגי ממשלה - מנכ"ל משרד ראש הממשלה והממונה על התקציבים במשרד האוצר. הרכב זה הינו הרכב מאוזן שיבטיח שעמדת שני הצדדים תגולם בתהליך גיבוש

ההחלטה כאמור. כמו כן, נקבע כי הוועדה תתייעץ עם המנכ"לים של המשרדים הרלוונטיים לפעילות קק"ל טרם קבלת החלטה.

לסעיף 3 –

סעיף זה מגדיר את העקרונות לפיהם תפעל ועדת התיאום. בין השאר, החלטות הוועדה יתקבלו בהסכמה בין נציגי הממשלה לנציגי קק"ל; על הפרויקטים הלאומיים עליהם תמליץ הוועדה להיות בעלי זיקה למטרות קק"ל ולטובת הגדלת היצע הדיוור; כמו כן מוצע שהממשלה תהיה רשאית לקבל את המלצת הוועדה במלואה או לדחותה במלואה.

לסעיף 4 –

כאמור לעיל, החלטה זו מבקשת לבצע את העברת הכספים באופן שימנע התקשרויות מזדמנות של משרדי הממשלה עם קק"ל אשר שאינן בהכרח משקפות את סדר העדיפויות הלאומי תוך כדי שנת תקציב.

לאור האמור קובעת ההחלטה, כי לא יתקבל מימון נוסף מעבר לקבוע בהחלטה זו מקק"ל לפעולות בשיתוף עם הממשלה או מי מטעמה במהלך שנת התקציב, זאת למעט פרויקטים קיימים כאמור.

לסעיף 5 –

הסעיף קובע כי בשנת 2016 בלבד, יעמוד היקף התקציב המופנה לפרוייקטים לאומיים על מיליארד ש"ח, וחלוקתו תעשה בהתאם לאמור בסעיף 8 בכפוף להסכמת קק"ל. זאת היות ולפי ההסדר המוצע בהחלטה זו, ועדת התיאום בין המדינה לקק"ל אינה אמורה לסיים את עבודתה עד אישור תקציב המדינה בממשלה, ועל מנת שהיקף ההכנסות המופנה לתקציב המדינה בשנה הראשונה ליישום החוק יהיה ידוע מראש. ההסדרים הנלווים ייקבעו בוועדת התיאום לאחר הסכמת קק"ל ולאחר התייעצות עם מנכ"לי המשרדים הרלוונטיים ובהתאם לאמור בסעיף 3.

לסעיף 6 –

בכדי להסדיר את אופן הרישום התקציבי והניהול של התקציב שיועבר מרשות מקרקעי ישראל לביצוע פרויקטים לאומיים, מוצע לתקן את חוק קק"ל, התשי"ד – 1953 וכל חוק אחר שיידרש בהתאם, כך שיוסדר רישום הכנסות רשות מקרקעי ישראל המועברות לקק"ל בסעיף תקציבי ייעודי שייקרא "פרוייקטים לאומיים". בסעיף זה תבוצע הפרדה בין הכנסות להוצאות, ובתוך ההוצאות בין הוצאות קק"ל והוצאות לפרוייקטים לאומיים.

עורפי הכנסות על הוצאות בסעיף פרויקטים לאומיים, למעט תחום פעולה הוצאות קק"ל, יועברו במלואן לסעיף תקציב פרויקטים לאומיים בשנה העוקבת. על ביצוע הסעיף האמור, למעט תחום פעולה "הוצאות קק"ל", יחולו הכללים החלים על הוצאות משרדי הממשלה לפי חוק יסודות התקציב. כן מוצע, כי התקשרויות של קק"ל ומוסדותיה עם גורמים אחרים לצורך ביצוע פרויקטים לאומיים יתבצעו לפי הוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן- חוק חובת מכרזים) כפי שהן חלות על חברה ממשלתית. החלת הוראות חוק חובת מכרזים כאמור, תבטיח שהתקשרויות לביצוע מיזם לאומי יבוצעו בדרך שיוונית, פומבית והוגנת כמצופה מכספים המועברים לטובת פרויקטים לאומיים במסגרת תקציב המדינה.

לסעיף 7 –

כיום מעוגן פטור ממס לקק"ל בסעיף 12 לחוק מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן- חוק המעמד), ובסעיף 11 ובנספח לאמנה שנחתמה לפיו, אמנה בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית. ואולם, על אף האמור הפטור ממס יותנה בכך שאם בשנה מסוימת, הסכום הנקוב כהוצאה בתחום הפעולה פרויקטים לאומיים ביחס לכלל ההכנסות בסעיף פחת מ-65%, הפטור לא יחול ביחס לאותה שנת כספים, וזאת על מנת לאפשר את השתתפות הקק"ל בהוצאות הממשלה על פרויקטים לאומיים באמצעות מס בשנה בה בחרה קק"ל שלא להגיע להסכמות עם הממשלה ביחס לשיעור מימון פרויקטים לאומיים כאמור בסעיף 3 להחלטה.

לסעיף 8 –

כאמור, ביחס לשנת 2016, מוצע לקבוע בהחלטה מראש את חלוקת הכספים בין משרדי הממשלה, ולהפחית בהתאמה את תקציבי המשרדים האמור באופן הבא:

משרד הבינוי – 200 מלש"ח

משרד החינוך – 400 מלש"ח

משרד התחבורה – 400 מלש"ח

משיכת דיבידנד חריג מחברות ממשלתיות

מחליטים

1. להנחות את רשות החברות הממשלתיות לפנות לדירקטוריון חברת רפאל - מערכות מידע מתקדמות בע"מ, או חברת התעשייה האווירית לישראל בע"מ, וככל שיידרש לדירקטוריונים של חברות אחרות, על מנת שידונו בחלוקת דיבידנד למדינה מרווחים שנצברו בסכום כולל של 500 מיליון שקלים חדשים, בנוסף לדיבידנד בגין רווחיהן השוטפים, והכל בהתאם לכללי החלוקה לפי חוק החברות, התשנ"ט-1999, באופן שהעברת הדיבידנד תבצע עד ליום 30 ספטמבר 2016.
2. להנחות את רשות החברות הממשלתיות לבחון את עמדת הדירקטוריון כאמור בסעיף 1, ולפעול ככל הניתן לביצוע החלטה זו, בהתאם לסעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לרבות בדרך של הבאת החלטה לאישור הממשלה, ככל שיידרש בנסיבות העניין. הצעת החלטה אמור תובא בפני הממשלה לא יאוחר מיום 30 אוגוסט 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לבדיקה ראשונית שנערכה ברשות החברות הממשלתיות, יש בחברות רווחים צבורים, המאפשרים חלוקת דיבידנד בסכום של 500 מיליון שקלים חדשים. לאור בחינה זו, ובפרט לאור הבחינה הכלכלית שנעשתה ברשות החברות הממשלתיות לענין חברות רפאל והתעשייה האווירית, ולאור צרכיה התקציביים של מדינת ישראל לשנת 2016, מוצע כי רשות החברות תפעל לכך שמתוך רווחיהן הצבורים ובמידת הנדרש מתוך רווחיהן הצבורים של חברות אחרות, יועבר לידי המדינה דיבידנד בסך כולל של 500 מיליון שקלים חדשים בשנת 2016. הסכום יועבר בנוסף לדיבידנד השוטף המועבר מדי שנה בהתאם לרווחיות החברה.

רשות החברות הממשלתיות תפעל לצורך כך לכינוס ישיבות דירקטוריון שעל סדר יומן דיון בבקשת הרשות לחלוקת דיבידנד. לאחר קבלת עמדת הדירקטוריון, תבחן הרשות את העמדה ואת נימוקיה. במידת האפשר, וככל שיימצא לנכון לאחר בחינת הנימוקים, ככל שתהיה מחלוקת בין הרשות לדירקטוריון, תפעל הרשות בהתאם לסעיף 33(ג)1 לחוק ותגבש הצעת החלטה ממשלה לפי הסעיף האמור לדיון בממשלה. רשות החברות תביא את הצעות ההחלטה לממשלה, ככל שנדרש כאמור, לא יאוחר מיום 30 באוגוסט 2016. הדיבידנד האמור יועבר לא יאוחר מיום 30 ספטמבר 2016.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

ההחלטה תאפשר תוספת של 0.5 מיליארד שקלים חדשים לתקציב המדינה בשנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

חקיקת מס

מחליטים

במטרה להילחם בתופעת הלבנת ההון וההון השחור, להרחיב את בסיס המס, לסגור פרצות מס ולייעל את איסוף המידע והדיווח לרשות המסים מוצע לבצע את תיקוני החקיקה הבאים:

1. במטרה להרחיב את בסיס המס ולשפר את הדיווח, לתקן את פקודת מס הכנסה [נוסח חדש], התשכ"א-1961 (להלן – הפקודה), חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963, חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (להלן – חוק מע"מ), חוק הבלו על הדלק, התשי"ח-1958, פקודת המכס, חוק מס קניה (טובין ושירותים), התשי"ב-1952, חוק מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968, חוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים), תשמ"ה-1985, חוק מס רכוש וקרן פיצויים, תשכ"א-1961 (להלן – חוקי המס), ולהתקין תקנות וכל חקיקה נוספת ככל שיידרש, כך שתיווסף הוראה המחייבת דיווח בעת שימוש או הסתמכות על חוות דעת בכתב המייצרת יתרון מס, שניתנה על ידי גורם מקצועי, הנוגעת בעקיפין או במישרין, בחוקי המס האמורים.

לעניין זה – חוות דעת, לרבות ייעוץ שניתן אגב עסקה או עסקה עתידית. הדיווח יכלול, בין היתר, את הנתונים הבאים:

- א. עצם מתן חוות הדעת.
- ב. הפעילות הכלכלית שלגביה ניתנה חוות הדעת.
- ג. סיווג ההשלכות של חוות הדעת על אופן המיסוי בדוחות המוגשים, כגון: ניכוי, פחת, סיווג הכנסה, סיווג הוצאה וכד'.

הוראה זו לא תחול בנוגע לחוות דעת בכתב, שהתקבלו לצורך ביצוע עסקת רכישה או מכירה של דירת מגורים, שאינה במהלך העסקים הרגיל של מבצע העסקה, ושסך העסקה אינו עולה על 3 מיליוני ש"ח.

להפרת חובת הדיווח, תקבע סנקציה מתאימה, בתיאום עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

2. במטרה להילחם בתופעת ההון השחור ולמצמצם את תופעת העלמות המס, לתקן את חוקי המס, ולהתקין תקנות וכל חקיקה נוספת ככל שיידרש, כך שתיווסף הוראה המחייבת העברת מידע, באופן מקוון, של גופים פיננסיים לרבות בנקים, נותני אשראי (כמשמעותם בחוק כרטיסי אשראי), חברות ביטוח, חברות סליקה וחברות המרת מט"ח (להלן-הגופים הפיננסיים) לרשות המסים בנוגע לפעילות לקוחותיהם בכלל החשבונות המנוהלים על ידם (עו"ש, תכניות חיסכון, קרנות נאמנות, פיקדונות, חשבונות מט"ח וכד'), באופן הבא:

א. המידע המפורט בסעיף קטן (ב) להלן יועבר באופן שוטף לגבי חשבונות עסקיים (להלן – לקוח חייב). ייבחן הצורך לפטור מדיווח לקוחות עסקיים מסוימים בהתאם לקריטריונים שייקבעו על ידי רשות המסים, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה.

ב. המידע שיועבר בנוגע לחשבונות עסקיים כאמור הינו המידע כדלקמן:

(1) סך הסכומים שהתקבלו על ידי הלקוח החייב בכל חודש.

(2) שם הלקוח החייב וכתובתו.

(3) מספר ח.פ, תיק המע"מ או מספר מזהה אחר של הלקוח החייב.

(4) מספר חשבון הבנק של הלקוח החייב ובעל הזכות שביושר בחשבון.

ג. להסמיך את המנהל להעביר לגופים פיננסיים דרישות כוללות להעברת מידע בנוגע ללקוחותיהם, בין אם המדובר בלקוח חייב ובין אם מדובר בלקוח פרטי, על יסוד מאפיינים שייקבעו (להלן – דרישת המידע). לעניין סעיף זה, גופים פיננסיים – למעט חברות כרטיסי אשראי, אלא אם יתברר במהלך הליך החקיקה כי הם מחזיקים מידע פיננסי מהותי שאינו נמצא בידי הגופים האחרים. זאת באופן הבא –

(1) דרישת המידע תתבסס על מאפיין אחד או על שילוב מאפיינים המקימים יסוד סביר להניח שלקוחות מתוך הקבוצה אליה נוגעת דרישת המידע, עברו על חוקי המס, באופן שיש בו כדי לפגוע בהיקף לא מבוטל בגביית המס. סוגי המאפיינים ואופן עיגונם ייקבעו בהמשך הליכי החקיקה באישור היועץ המשפטי לממשלה.

- (2) כל דרישת מידע תאושר בהליך פנימי ברשות המסים ותובא לאישור היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך, אשר יבחן את עמידתה בעקרונות המנויים בסעיף זה.
- (3) דרישת המידע תתבצע בתדירות ובאופן שיבטיחו כי המידע שיתקבל ביחס לקבוצת לקוחות לא יהיה קרוב בהיקפו למידע המתקבל בדרך של דיווח שיטתי.
- (4) דרישת המידע תתבצע, ככל הניתן, בתדירות אשר אינה פוגעת בעבודת הגופים הפיננסיים.
- (5) המידע שיועבר על ידי הגופים הפיננסיים יכלול בין היתר את הפרטים הבאים:
- (א) פרטי בעל החשבון לרבות מיופה הכוח בחשבון ובעל הזכות ביושר.
- (ב) יתרות הפתיחה ויתרות הסגירה של חשבונות אותם מחזיק או מנהל הגוף הפיננסי עבור הלקוח בשנת המס.
- (ג) הסך הכולל של ההפקדות או התקבולים שבוצעו בחשבון הלקוח בשנת המס.
- (ד) הסך הכולל של המשיכות או התשלומים שבוצעו מחשבון הלקוח בשנת המס.
- (ה) הסך הכולל של תשלומי ריבית והסך הכולל של תקבולי ריבית לחשבון הלקוח וממנו במהלך שנת המס.
- (6) ייקבע מנגנון לביצוע בירורים והגשת השגות בידי גוף פיננסי על דרישת המידע.
- (7) הגופים הפיננסיים ימחקו את תוצאות דרישת המידע ואת עצם בקשת המידע מיד עם תום הטיפול בבקשה.
- ד. המידע יועבר ליחידה נפרדת בתוך רשות המסים, אשר רק לה הסמכויות לגשת באופן מלא ומידי למידע המועבר (להלן – מורשה גישה), לצורך בחינת הנתונים שהתקבלו במסגרת דרישת המידע אל מול מידע אחרים הקיימים ברשות המסים. סוג המאגרים ואופן עיגונם יקבעו בהמשך הליכי החקיקה, באישור היועץ המשפטי לממשלה. מאגר המידע ומערך האיסוף וקליטת הדיווחים המקוונים אליו יעוצבו בדרך שתמזער את הסיכון לפגיעה בפרטיותם של נושאי המידע, בשים לב, ככל האפשר לחלופות הטכנולוגיות המקובלות.
- ה. מורשה גישה ראשי להעביר מידע ממאגר המידע לגורמים ולמטרות המפורטים להלן:
- (1) לעובדי רשות המסים בעל סמכויות חקירה, לפקיד שומה, למנהל ולמנהל כהגדרתו בחוק מיסוי מקרקעין, – בהתקיים אחד מאלה:
- (א) מורשה הגישה השתכנע כי יש חשד לביצוע עבירה על חוקי המס.
- (ב) עלתה אינדיקציה לאי-תשלום מס בגובה שלא יפחת מ 100,000 ש"ח.
- ו. לאחר השימוש במידע, ובמידה שלא התגבש חשד פרטני לדיווח מס בחסר כאמור, תמחק רשות המסים את המידע שהתקבל, וזאת בתוך תקופה אשר תיקבע במהלך הליכי החקיקה באישור היועץ המשפטי לממשלה.
- ז. המנהל ידווח, מדי שנה, ליועץ המשפטי לממשלה על כל אלה:
- (1) מספר דרישות המידע שהוגשו לגופים פיננסיים לפי סעיף זה, המאפיינים שנמנו בהן, מספר הלקוחות עליהם התקבל מידע בתגובה לכל דרישת מידע, וסוגי המידע שהתקבלו ביחס לכל לקוח.
- (2) שיעור העברות המידע שנעשה בו שימוש בפועל בחקירה בלבד, ושיעור העברות המידע שהוביל להגשת כתבי אישום, והעונשים שהוטלו בהליכים כאמור שהסתיימו בהרשעה.
- (3) מידת התרומה של השימוש במידע לקידום ההליך הפלילי ולחומרת הענישה, ככל שהייתה.
- (4) השימוש שנעשה במידע שהועבר לפקיד שומה, למנהל מע"מ ולמנהל מיסוי מקרקעין לפי הסיווג שלהלן:
- (א) שיעור העברות המידע שנעשה בו שימוש בפועל בשומות לפי סעיף 145, לפי סעיף 77 לחוק מס ערך מוסף ולפי סעיף 78 לחוק מיסוי מקרקעין, לפי העניין, מספר השומות, סכום השומות, וסכומי המס שנגבו ממי שהוצאו לגביהם שומות כאמור.
- (ב) מידת התרומה של השימוש במידע לגובה השומה, ככל שהייתה.

- ת. במסגרת החקיקה יקבעו הוראות סודיות והסדרים עונשיים משלימים.
3. במטרה לפשט ולייעל את תהליכי הדיווח לרשות המסים, לבצע את התיקונים הבאים:
- א. לתקן את חוקי המס, כך שתיווסף הוראה המסמיכה את שר האוצר (להלן – השר) לקבוע כי דו"חות ומסמכים, כולם או חלקם, יוגשו לרשות המסים באמצעים אלקטרוניים בלבד, וכן הוראה המסמיכה את השר לקבוע פטור מחובת הגשת הדו"חות והמסמכים באמצעים אלקטרוניים בלבד לגבי סוגי נישומים או חייבים במס. שימוש בסמכות השר לצורך קביעת אופן הגשת הדו"חות והמסמכים כאמור, תתבצע בכפוף לקביעת הפטור מחובת ההגשה האלקטרונית לגבי נישומים וחייבים במס מסוימים, ככל ויימצא שיש הצדקה לקבוע פטור כאמור בהתאם לקריטריונים שייקבעו.
 - ב. לתקן את חוקי המס, כך שתיווסף הוראה המסמיכה את המנהל לקבוע כללים לגבי אופן הגשת דו"חות ומסמכים אלקטרוניים לרשות המסים, (להלן – הכללים).
 - ג. לקבוע כי המנהל רשאי לקבוע, במסגרת הכללים, דרכי הגשה שלא יכללו חתימה אלקטרונית מאושרת, כהגדרתה בחוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001 (להלן – חוק חתימה אלקטרונית), זאת בין השאר גם לעניין דו"חות או מסמכים שקיימת לגביהם דרישת חתימה בחיקוק, על אף האמור בסעיף 2(א) לחוק חתימה אלקטרונית. יובהר, כי על דו"חות או מסמכים שנקבעו לגביהם, במסגרת הכללים, דרכי הגשה שלא כוללים חתימה אלקטרונית מאושרת או מאובטחת לפי חוק חתימה אלקטרונית, לא יחולו הוראותיו של חוק חתימה אלקטרונית.
 - ד. לקבוע כי דו"ח או מסמך שיוגש שלא על-פי הכללים, יראו בו כאילו לא הוגש. זאת בדומה לאמור בסעיף 131(ב2)(2) לפקודה לעניין דו"ח של יחיד.
 - ה. לתקן את הסעיפים הקיימים היום בחוקי המס או בתקנות שהותקנו מכוחם, הכוללים הוראות לעניין דרכי הגשה או חתימה על דו"חות או מסמכים, וזאת בהתאמה לאמור בסעיפים א'-ד' לעיל.
4. לתקן את סעיפים 145, 152 ו-167 לפקודה כך שבמקום שפקיד השומה יהיה רשאי לבדוק את השומה ולקבוע שומה לפי מיטב השפיטה בתוך 3 שנים מתום שנת המס שבה נמסר לו הדו"ח על ידי הנישום, פקיד השומה יוכל לפעול כאמור בתוך 4 שנים מתום שנת המס שבה נמסר לו הדו"ח. בנוסף, תבוטל סמכות המנהל להאריך את תקופת השומה בשנה נוספת.
5. לתקן את הפקודה כך שתיתן לפקיד שומה סמכות לקבוע לפי מיטב שפיטתו בשומה חלקית את סכום הכנסתו של נישום הנוגעת לאותו נושא. וכן לקבוע שלא יהיה בשומה חלקית זו בכדי לפגוע בסמכויות פקיד השומה לבצע שומה לגבי יתרת הכנסתו של הנישום.
6. במטרה לייעל את ההליכים הפליליים, לתקן את חוק מס ערך מוסף, התשל"ו - 1976 על מנת להסמיך את המנהל, כהגדרתו בחוק, או מי שהוסמך על ידו, להטיל עיצום כספי כדלקמן:
- א. על מי שהגיש דו"ח הכולל פרט לא נכון, ללא הצדק סביר, בניגוד לסעיף 117(א)(3), יהיה המנהל רשאי להטיל עיצום כספי בשיעור 25% מסכום המס אשר לגביו בוצעה ההפרה.
 - ב. על מי שהוציא חשבונית מס מבלי שהיה זכאי לעשות כן, או לאחר שנאסר עליו לעשות כן, בניגוד לסעיף 117(א)(5), יהיה המנהל רשאי להטיל עיצום כספי בשיעור 25% מסכום המס הנובע מהחשבונית כאמור.
- במקרה של הפרה חוזרת יהיו רשאים המנהל או מי שהוסמך על ידו, להטיל כפל סכום העיצום כאמור.
7. במטרה להגביר את המאבק בהון השחור, לתקן את חוק איסור הלבנת הון, תש"ס – 2000 (להלן – החוק או חוק איסור הלבנת הון) באופן הבא:
- א. להסמיך את שר האוצר להקים, לגבי הגופים שבאחריותו, ועדה שתהיה מוסמכת להטיל עיצום כספי לפי פרק ה' לחוק איסור הלבנת הון.
 - ב. בהתאם, לתקן את סעיף 13(א) לחוק; במקום "והשר שבאחריותו נמצא אגף המכס ומע"מ או" יבוא" שר האוצר והשר שבאחריותו נמצא";
 - ב. להסמיך פקיד מכס שהוסמך לחקור סמכויות חקירה, כניסה, חיפוש ותפיסה גם בנוגע לעבירות הלבנת הון שנעברו ברכוש שמקורו בעבירות המס הנוספות שמוצע להוסיפן כעבירות מקור.
- בהתאם, לתקן את סעיף 27 לחוק באופן הבא –

- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "סמכויות פקיד מכס";
- (2) בסעיף קטן (ד); בהגדרה "עבירה"; בפסקה (1); במקום הסיפא החל במילים "וכן עבירות" יבוא "וכן עבירות לפי סעיף 220 לפקודת מס הכנסה; לפי סעיף 98(ג) לחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה); התשכ"ג-1963; ולפי סעיף 117(ב)(1) או (3) עד (8) או (1) לחוק מס ערך מוסף; התשל"ו-1975;
- ג. להסדיר את נושא העברת המידע ממאגר המידע, כאמור בסעיף 28 לחוק איסור הלבנת הון, גם לפקיד חוקר מרשות המסים.
בהתאם, לתקן את סעיף 30 לחוק באופן הבא -
- (1) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- (א) "(1) לצורך ביצוע סמכויות פקיד מכס חוקר לפי חוק זה; רשאית הרשות המוסמכת להעביר לו מידע מתוך מאגר המידע.
(ב) העברת המידע תהיה על פי בקשה מנומקת; בהתאם לכללים שיקבע שר המשפטים בהסכמת שר האוצר; בכללים ייקבעו, בין השאר; דרכי השימוש במידע בידי פקיד המכס החוקר; אבטחתו ושמירת סודיות.
(ג) הוראות סעיף קטן (ב)(2) יחולו לעניין בקשות לפי סעיף קטן זה; בשינויים המחויבים.
(ד) הרשות המוסמכת תמסור למשטרת ישראל הודעה בדבר העברת מידע לפקיד מכס חוקר לפי סעיף קטן זה; שר המשפטים בהסכמת השר לביטחון הפנים יקבע בכללים את נוסח ההודעה ופרטיה.";
- (2) (ב) בסעיף קטן (ה) -
- (א) האמור בו יסומן כפסקה(1); ובה; במקום "מניעת עבירות" יבוא "מניעה וחקירה של עבירות" ואחרי "מיוזמתה" יבוא "בנסיבות ומנימוקים שתפרט";
- (ב) אחרי פסקה (1) יבוא:
- "(2) לצורך ביצוע סמכויות פקיד מכס חוקר לפי חוק זה; רשאית הרשות המוסמכת; מיוזמתה; להעביר מידע ממאגר המידע לפקיד מכס חוקר; הרשות המוסמכת תמסור למשטרת ישראל הודעה בדבר העברת מידע לפקיד מכס חוקר לפי פסקה זו; שר המשפטים בהסכמת השר לביטחון הפנים יקבע בכללים את נוסח ההודעה ופרטיה.";
- (3) אחרי סעיף קטן (ז) יבוא:
- "(12) מידע שהועבר לפקיד מכס חוקר לא ייעשה בו שימוש אלא לשם ביצוע סמכויות פקיד מכס חוקר לפי חוק זה; ואולם רשאי פקיד מכס חוקר; במסגרת תפקידיו; לעשות שימוש במידע שהעבירה לו הרשות המוסמכת לפי סעיף קטן (ב) לשם חקירת עבירה נוספת שלא לפי חוק זה ומניעתה או לשם גילוי עבריינים בעבירה נוספת והעמדתם לדין; הכול בהתאם לכללים שייקבעו; ובלבד שהעבירה הנוספת קשורה לחקירת העבירה שלגביה התבקש המידע.";
- (4) בסעיף קטן (ח); במקום "בסעיף קטן (ז)" יבוא "בסעיפים קטנים (ז) ו-(12); אין בהוראות סעיף קטן (12) כדי לגרוע מסמכות משטרת ישראל ושירות הביטחון הכללי להעביר מידע לפקיד מכס חוקר לפי הוראות סעיף קטן זה לשם ביצוע המטרות המפורטות בסעיף קטן (1)";
- (5) בסעיף קטן (ט); במקום "בסעיף קטן (ז)" יבוא "בסעיפים קטנים (ז) ו-(12)";
- ד. במטרה להגביר את האכיפה והמאבק בהון השחור, להוסיף לרשימת עבירות המקור בתוספת הראשונה לחוק איסור הלבנת הון, עבירות מס חמורות נוספות.
בהתאם, לבצע את התיקונים הבאים בחוק איסור הלבנת הון:
בתוספת הראשונה; במקום פרט (17) יבוא:
" (17) עבירות לפי סעיף 117(ב)(1) או (3) עד (8) או (1) לחוק מס ערך מוסף; התשל"ו-1975;
(א) עבירה לפי סעיף 220 לפקודת מס הכנסה;
(ב) עבירה לפי סעיף 98(ג) לחוק מיסוי מקרקעין; התשכ"ג-1963.";
8. לצורך קיום הסכמים בינלאומיים הכוללים סעיפים לחילופי מידע בין רשויות המס, ובמטרה להגביר את הדיווח לרשות המסים, מוצע לבצע את תיקוני החקיקה הבאים:

- א. לתקן את סעיפים 134 ב ו-135(1) (ב) לפקודה ולהעניק סמכות למנהל רשות המסים לדרוש מעולה חדש ומתושב חוזר ותיק (להלן – עולה), דו"ח לפי סעיפים 131 ו-135(1) (ב) לפקודה, בעקבות בקשה ממדינה אחרת לקבלת מידע לפי הסכם בינלאומי הדרוש לה לשם אכיפת דיני המס שלה, בתקופה שמהמועד שבו היה העולה לתושב ישראל ועד לתום שנת המס שלאחר שנת המס שבה היה לתושב ישראל (להלן – התקופה הראשונה). בנוסף, לתקן את סעיפים 134 ב ו-135(1) (ב) לפקודה, כך שלאחר התקופה הראשונה לא יחול פטור מיוחד לעולה מהגשת דו"חות וידיעות לפי סעיפים 131 ו-135 לפקודה.
- ב. לחייב חברה שהשליטה על עסקיה וניהולם מופעלים בישראל בידי עולה, כאמור בסעיף (ב)(2) בהגדרת "תושב ישראל" בפקודה, לשמור את התיעוד החשבונאי הנדרש לעריכת דו"חות כספיים לפי עקרונות חשבונאיים מקובלים. לאפשר למנהל רשות המסים בתקופה הראשונה לדרוש מחברה כאמור להגיש דו"חות כשם שנדרש מחברה תושבת ישראל, או לדרוש זאת מהעולה שהשליטה והניהול על החברה מופעלים בישראל על ידי, רק בעקבות בקשה ממדינה אחרת לקבלת מידע לפי הסכם בינלאומי הדרוש לה לשם אכיפת דיני המס שלה. לאחר התקופה הראשונה, חברה כאמור תהיה חייבת בהגשת דוחות כשם שנדרש מחברה תושבת ישראל. דוחות של החברה כאמור ניתן יהיה לדרוש גם מעולה שהשליטה והניהול על החברה מופעלים בישראל על ידי.
- ג. לתקן את סעיף 75טז לפקודה, כך שתהיה סמכות למנהל רשות המסים לדרוש מיוצר בנאמנות שהוא עולה הודעה על יצירת הנאמנות בתקופה הראשונה בעקבות בקשה ממדינה אחרת לקבלת מידע לפי הסכם בינלאומי הדרוש לה לשם אכיפת דיני המס שלה. לאחר התקופה הראשונה לא יחול פטור לעולה מהגשת הודעה כאמור.
- ד. לתקן את סעיף 75טז(א)(2) לפקודה, כך שתהיה סמכות למנהל רשות המסים לדרוש מנאמן להגיש הודעה על שינוי סוג נאמנות לנאמנות תושבי ישראל, משום שיוצר אחד בנאמנות או נהנה אחד בה הוא עולה וכן הודעה על מינוי כנאמן, בתקופה הראשונה, בעקבות בקשה ממדינה אחרת לקבלת מידע לפי הסכם בינלאומי הדרוש לה לשם אכיפת דיני המס שלה. לאחר התקופה הראשונה לא יחול פטור לעולה מהגשת הודעה כאמור. נאמן כאמור יהיה חייב לשמור את כל התיעוד הנוגע לזהות היוצרים, הנהנים, פרטי הנאמן ומגן הנאמנות ותושבותו של כל אחד מהם, וכן את התיעוד החשבונאי הנוגע לנכסי הנאמנות, התחייבויותיה, הכנסותיה והוצאותיה, על נכסים שהוקנו לה ועל חלוקות שנעשו על ידי הנאמן.
- ה. לקבוע כי נאמן תושב ישראל יהיה חייב לשמור את כל התיעוד הנוגע לזהות היוצרים, הנהנים, פרטי הנאמן ומגן הנאמנות ותושבותו של כל אחד מהם, וכן את התיעוד החשבונאי הנוגע לנכסי הנאמנות, התחייבויותיה, הכנסותיה והוצאותיה ועל נכסים שהוקנו לה וחלוקות שנעשו על ידי הנאמן. כמו כן, לקבוע כי תהיה הסמכות לדרוש מנאמן כאמור כל דו"ח.
- ו. לקבוע חובת הודעה על נאמן תושב ישראל על הקמת נאמנות.
- ז. לבטל את סעיף 14(ד) לפקודה.
- ח. סעיפים 1א עד ה יחולו על עולה שהיה לתושב ישראל ביום 1 בינואר 2016 ואילך.
- ט. להטיל על שר האוצר לשלב במסגרת חוק התכנית הכלכלית לשנים 2015 ו-2016 את הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס' 200), התשע"ד-2014 (פורסמה בהצעות חוק הממשלה חוברת 838 עמ' 334), אשר תכליתה לאפשר חילופי מידע וסיוע בענייני מס בין לאומיים בהתאם להסכמים בין לאומיים תוך קביעת מגבלות ותנאים על חילופי המידע על מנת ליצור איזון ראוי בין תכליות דיני המס להגנה על פרטיות וזכויות הנישומים. בנוסף, ההצעה תתוקן כך שהעברת המידע לרשות מס במדינה אחרת תאפשר, גם אם רשות המסים אינה רשאית לאסוף אותו המידע לשם שימוש בישראל.
9. בהתאם לפסק הדין של בית המשפט העליון מיום 22.5.12 בבג"ץ 8300/02 גדבאן נאסר ואח' נ' ממשלת ישראל ואח' (להלן – פסק הדין) אשר קבע כי:
- א. חלק מהיישובים, אשר הוספו בתיקון מס' 146 לפקודת מס הכנסה, לרשימת היישובים שנהנים מהטבות מס לפי סעיף 11(ב) לפקודת מס הכנסה הוספו ללא קריטריונים ובחקיקה שרירותית ומפלה,
- ב. אי הכללתם של שלושה יישובים שאינם יהודים ברשימה היא הפלייה פסולה על רקע לאום.

ג. בגלל הקביעות האמורות בסעיפים א', ו-ב', יבוטלו הטבות המס לחמשת היישובים המועצה האזורית ערבה תיכונה, המועצה האזורית חבל אילות, ערד, חצור ובית שאן ויוספו לרשימת היישובים הזכאים להטבות המס היישובים בית ג'אן, כיסרא-סמיע ומזרעה.

בהתאם לפסק הדין אשר דחה את מועד כניסתו לתוקף של פסק הדין למשך שנה כדי לאפשר לממשלה ולמחוקק להסדיר את הנושא ולקבוע קריטריונים לקבלת הטבות המס שיהיו אובייקטיביים, ברורים ושוויוניים.

ולאור החלטות נוספות של בית המשפט העליון אשר הסכימו לדחות לתקופות נוספות את מועד כניסתו לתוקף של פסק הדין אשר האחרונה שבהן ניתנה ביום 19.7.15 ואשר האריכה את מועד כניסתו לתוקף של פסק הדין עד ליום 30.11.15, וקבעה, בין היתר, כי "נעתר לבקשה זו, אך הגיעה השעה לסיים את העניין. מועד כניסתה לתוקף של הצהרת הבטלות יוארך זו הפעם, ככל שמדובר ביישובים הבאים: המועצה האזורית ערבה תיכונה, המועצה האזורית חבל אילות, המועצה המקומית חצור הגלילית, ערד ובית שאן".

להטיל על שר האוצר לתקן את פקודת מס הכנסה ולשלב תיקון זה במסגרת חוק התכנית הכלכלית לשנים 2015-2016 כך שהטבת המס תינתן ליישובים בהתאם לקריטריונים אובייקטיביים, ברורים ושוויוניים. כפי שנקבע בפסק הדין, ובהתחשב בקריטריונים שקבעה הממשלה בהחלטה 2083 מיום 7.10.14.

10. להטיל על שר האוצר לשלב במסגרת חוק התכנית הכלכלית לשנים 2015 ו-2016 –

א. את הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2015) התשע"ה-2014 (פורסמה בהצעות חוק הממשלה חוברת מס' 899), סעיפים 2(1), 2(2), 2(5) ו-11 שעניינם הסדרת סוגיית מענקים הניתנים על רקע יחסי עובד-מעביד ונותן שירותים, לרבות מענקים בגין אי תחרות, סעיף 2(6) שעניינו ביטול סעיף 51 לפקודה והסדרת מיסוי הוצאות שהוציאה חברת ביטוח ברכישת חוזים לביטוח חיים, סעיף 2(7) שעניינו תיקונים שונים וסגירת פרצות בנושא חברות בית, סעיף 2(8) שעניינו הבהרות לנושא החברה המשפחתית, 2(10) שעניינו הרחבת חובות הדיווח, סעיפים 6-4 שעניינם תחילה ותחולה, וסעיף 10 שעניינו תיקון חוק מע"מ לעניין נאמן בקבוצת רכישה. לתקן את פקודת מס הכנסה כך

ב. את הצעת חוק להעמקת גביית המסים והגברת האכיפה (ייעול אמצעי האכיפה ודיווח), התשע"ג-2013 (פורסמה בהצעות חוק הממשלה חוברת מס' 771), סעיפים 1(3) ו-1(5), בתיקונים הבאים:

1. לתקן את סעיף 129ג לפקודה, כך שייקבע בו כי בגין הכנסה חייבת מעסק של קרן נאמנות פטורה משותפות נסחרת תחויב הקרן בשיעור מס חברות הקבוע בסעיף 126(א) לפקודה.

2. לתקן את סעיף 103א(א) לפקודה כך שהוראות חלק ה-2 לפקודה יחולו גם לגבי שינויי מבנה של שותפויות רשומות או לגבי שינויי מבנה שאחד הצדדים לו הוא שותפות כאמור, הכל בשינויים המחויבים ובשינויים נוספים שיוורה עליהם המנהל ובלבד שיינתן אישור מראש של המנהל.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 1-

בשנים האחרונות בארץ; ובמקביל גם בעולם; גובר השימוש בתכנוני מס אגרסיביים לשם הפחתת חבות המס; באופן שאינו תואם את מטרת המחוקק; כאשר המטרה העיקרית; אם לא הבלעדית של תכנון המס היא הפחתת מס בלתי נאותה או הימנעות מתשלום מס.

על מנת להשיג מטרה זו נעזרים נישומים רבים בחוות דעת מקצועיות מגורמים שונים (כדוגמת עורכי דין; רואי חשבון; שמאים ועוד); ופועלים לפיהן; כאשר בחלק נרחב מהמקרים מבנה תכנון המס נותר חשאי. זאת משום רצון הנישום שלא לידע את רשות המס בעובדה שנקט בתכנון מס.

כפועל יוצא של הדברים המצב מקשה על רשות המסים (להלן- הרשות) לזהות פרקטיקות הנהוגות בשוק שאינן עולות בקנה אחד עם כוונת המחוקק; לבצע ביקורת יעילה ולגבות את המס בהתאם להוראות החוק.

במסגרת תיקון 147 לפקודת מס הכנסה נוסף סעיף 131(א)(ד5) לפקודה; הקובע חובת דיווח בגין פעולה שהוגדרה כתכנון מס חייב בדיווח. מכוח סעיף זה הותקנו תקנות; אשר במסגרתן נקבעה רשימה

של 13 תכנוני מס החייבים בדיווח. ברם; רשימה סגורה של תכנוני מס; רחבה ככל שתהא; לוקה בחסר ואינה משמשת כלי יעיל בידי הרשות לסכל תכנוני מס אגרסיביים. זאת מכיוון שהרשימה אינה דינאמית; אינה תואמת את המציאות המשתנה; ומהווה פתח מילוט כאשר ישנו שינוי בדין או בנסיבות העסקה.

לפיכך; מוצע לקבוע כי נישומים יחויבו לדווח כאשר הם מסתמכים על חוות דעת מקצועית, בהתאם להוראות שיקבעו.

בנוסף מוצע; כי תקבע סנקציה מתאימה, בתיאום עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

סעיף 2-

בכדי להגביר את האכיפה ולצמצם את תופעת ההון השחור, מוצע לבצע תיקונים בחוקי המס, המרחיבים את חובת הדיווח, ולקבוע כי חברות סליקה וגופים פיננסיים ידווחו למנהל, לגבי כל אחד מלקוחותיהם העסקיים בנפרד, באופן שוטף, את המידע המפורט בהחלטה. בנוסף, להסמיך את המנהל להעביר לגופים פיננסיים דרישות כוללות להעברת מידע בנוגע ללקוחותיהם, בין אם המדובר בלקוח חייב ובין אם מדובר בלקוח פרטי, בהתאם לקריטריונים שייקבעו מעת לעת (להלן – דרישת המידע). זאת בהתאם לתנאים שמפורטים בהחלטה. סעיף כאמור, יאפשר לרשות המסים להשוות בין הדיווחים אשר מועברים לרשות המסים על ידי הנישומים בדוחות השנתיים שלהם, ובין הפעילות הכלכלית של הנישומים כפי שמתבטאת בחשבונות המצויים בידי חברות הסליקה והגופים הפיננסיים.

סעיף 3-

בכדי להגביר את האכיפה, לשפר את השירות הניתן לציבור הנישומים ולהגביר את נגישות השירותים של רשות המסים לציבור, וכן כדי להביא להתייעלות עבודת רשות המסים, מוצע לבצע בפקודה תיקונים המרחיבים את חובת הדיווח האלקטרוני, כך שיגדל מאגר המידע הממוחשב שבידי רשות המסים. התיקונים מציעים כי שר האוצר (להלן – השר) יהיה רשאי לקבוע שדוחות ומסמכים, כולם או חלקם, יוגשו בצורה אלקטרונית. קבלת דו"חות ומסמכים באופן אלקטרוני תקל על הנישומים אשר יוכלו להגישם באופן אלקטרוני בלא לצאת מביתם. עם זאת, מאחר וייתכן שבידי חלק מהציבור אין אפשרות להגשת מסמכים באמצעים אלקטרוניים, מוצע לאפשר לשר לקבוע חריגים לחובת ההגשה האלקטרונית ולפטור נישומים או חייבים במס מסוימים מחובה זו, לפי קריטריונים שייקבעו. החובה על הגשה אלקטרונית לא תיכנס לתוקף עובר לקביעת חריגים על ידי השר, ככל שימצא שיש הצדקה לקבוע פטור כאמור בהתאם לקריטריונים שייקבעו.

סעיף 2(א) (לחוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001 (להלן – חוק חתימה אלקטרונית) קובע כי מקום בו נדרשת חתימתו של אדם על מסמך לפי חיקוק, ניתן לקיים דרישה זו, לגבי מסמך שהוא מסר אלקטרוני, רק באמצעות חתימה אלקטרונית מאושרת, כהגדרתה בחוק חתימה אלקטרונית. על אף האמור, ועל מנת להגביר את נגישות השירותים המקוונים של רשות המסים לציבור ולשפר את השירות לציבור, מוצע לאפשר למנהל לקבוע בכללים אילו אמצעים ישמשו לשליחה ו/או לחתימה על דו"חות ומסמכים אשר יוגשו באופן אלקטרוני לרשות המסים, וזאת על אף האמור בסעיף 2(א) לחוק חתימה אלקטרונית (להלן – הכללים). יובהר, כי במקרים שבהם ייקבע שההגשה לא תיעשה באמצעות חתימה מאושרת או מאובטחת לפי חוק חתימה אלקטרונית, על אף האמור בסעיף 2(א) לחוק, לא יחולו סעיפיו האחרים של חוק חתימה אלקטרונית על המסר המוגש, שבהם סעיפים 3 ו-6 לחוק, אשר עוסקים בקבילות חתימה ובמעמדו של פלט.

עם זאת, אין מניעה להגיש פלט של מסר אלקטרוני שיוגש לרשות המסים כראיה בבית המשפט, כל עוד המסר האלקטרוני המקורי שנקלט נשמר במערכות המחשב של רשות המסים.

סעיף 4-

על פי הקבוע בסעיפים 145, 152 ו-167 לפקודה, השלב הראשון בהליכי השומה הוא שהנישום מגיש דו"ח ובו שומה עצמית של הכנסתו החייבת, שעל פיה נקבע באופן ראשוני סכום המס שהנישום חייב בו. לאחר הגשת השומה העצמית, פקיד השומה רשאי, בתוך שלוש שנים מתום שנת המס שבה נמסר לו הדו"ח, ובאישור המנהל – תוך ארבע שנים מתום שנת המס כאמור, לבדוק את הדו"ח ולאשר את השומה העצמית או לקבוע לפי מיטב שפיטתו את סכום הכנסתו של הנישום, את הניכויים, הקיזוזים והפטורים המותרים ממנה על פי כל דין ואת המס שהוא חייב בו, אם יש לו טעמים סבירים להניח שהדו"ח אינו נכון. בפועל, בשל העומס הרב המוטל על רשות המסים, פקידי השומה נזקקים לעתים תכופות לאישור המנהל לבדוק את השומה העצמית גם בתוך השנה הרביעית לאחר הגשת הדו"ח. בכדי

לפשט את ההליכים מוצע להאריך את התקופה שבה פקיד השומה רשאי לבדוק את השומה ולקבוע שומה לפי מיטב שפיטתו לארבע שנים, וכן לבטל את השנה הנוספת שבסמכות המנהל.

סעיף 5-

מוצע לקבוע כי יהיה לפקיד השומה סמכות לקבוע על פי מיטב שפיטתו בשומה חלקית את סכום הכנסתו של אדם בנוגע לפעולה מסוימת. באופן זה, פקידי השומה יוכלו לקבוע שומה חלקית אצל נישומים אשר מזהים אצלם סוגיות בעייתיות כבר ממבט ראשון, ולאחר מכן לאחר עיון מדוקדק, במידת הצורך, יוכלו לחזור ולקבוע בשומה את שאר הכנסותיו של הנישום. קביעה דומה מצויה בסעיף 145 א' לגבי תכנוני מס חייבים בדיווח.

סעיף 6-

סעיפים 117 (א)(3) ו 117 (א)(5) לחוק מע"מ קובעים עונש של שנת מאסר על מי שמסר ידיעה לא נכונה או לא מדויקת, ללא הסבר סביר ועל מי שהוציא חשבונית מס בלי שהיה זכאי או רשאי לעשות זאת. לאור הגידול הניכר במספר המקרים בהם בוצעה הפרה של הוראות אלו ועל מנת לשפר את יכולת הרתעה בתחום זה, מוצע לקבוע חלופה של עיצום כספי לניהול הליך פלילי בבית המשפט. שיעור העיצום יהיה 25% מסך המע"מ אשר לגביו בוצעה ההפרה ו 50% מסך המע"מ אשר לגביו בוצעה ההפרה, במקרה של הפרה חוזרת. העיצום הכספי יוטל על ידי ועדות הכופר אשר מוננו על ידי המנהל.

סעיף 7-

גביית המיסים בישראל היא האמצעי העיקרי להכנסות המדינה. האופן בו מבוצעת שומה, ביקורת, ואכיפת הגבייה משפיע באופן ישיר על הכנסות המדינה. על כן, רמת הגבייה קשורה ישירות ליכולת המדינה לעמוד ביעד הגירעון בטווח הקצר וביעד החוב בטווח הארוך.

מדו"ח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי בראשות הפרופ' מנואל טרכטנברג (להלן - הוועדה) עולה, כי קיים פער משמעותי בין הפעילות הכלכלית המדווחת לבין הפעילות הכלכלית בפועל במדינת ישראל. נמצא, כי הפעילות הכלכלית בפועל בישראל הייתה גדולה בכ-23% מהפעילות הכלכלית המדווחת. הוועדה ראתה חשיבות רבה בהגברת האכיפה וההתמודדות עם ה"כלכלה השחורה" במדינת ישראל. על-פי דו"ח הוועדה, צמצום הפער בין הפעילות המדווחת לפעילות בפועל, לצד אכיפה יעילה יותר, צפויים להביא להגדלה משמעותית של בסיס המס בישראל ולפיכך גם להגדלת המקורות שבידי הממשלה, כמו גם ליצירת מערכת מס צודקת ושוויונית יותר, שכן בכך יצטמצם היתרון התחרותי של עסקים מעלימי המס על פני עסקים שומרי חוק.

עוד עולה מדו"ח הוועדה, כי לשם הגשמת המטרה האמורה יש להשתמש במערכות המידע הממוחשבות המצויות בידי הממשלה על מנת לשרדג את האכיפה, ללא הגדלה של החיכוך בין רשויות המס לציבור בכללותו.

על מנת לייעל ולהגביר את האכיפה ולצמצם את תופעת ההון השחור מוצע לתקן את חוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000 (להלן- החוק) כך שיתווספו לעבירות המקור גם עבירות מס עם יסוד נפשי של כוונה לפי חוקי המס השונים. בנוסף, מוצע לתקן את החוק כך שתתאפשר העברה ישירה של מידע הרשות לאיסור הלבנת הון אל רשות המיסים, כמפורט לעיל. בנוסף, מוצע לבחון את הצורך לתקן את סעיף 27 לחוק, לרבות ההגדרות הקבועות בו לעניין "פקיד מכס" ו-"עבירה".

סעיף 8 -

במסגרת "סקר עמיתים" שערך לאחרונה ה"גלובל פורום לשקיפות ולחילופי מידע למטרות מס" (להלן - הגלובל פורום), לבחינת היקף חילופי המידע במדינות השונות ובחינת איכותם, סווגה ישראל כ-"Partially compliant" ("מצייתת באופן חלקי") ודורגה במקום נמוך ביחס למדינות הנבדקות, בין היתר, בשל היעדרן של הסמכויות המוצעות בהצעה זו. הדירוג הנמוך משפיע על התייחסות גופים בינלאומיים ונכונותם לשתף פעולה עם ישראל. הבנק האירופאי לשיקום ולפיתוח (ה-EBRD) והבנק העולמי הודיעו כי יפסיקו לשתף פעולה עם גורמים ישראלים אם לא יתוקנו הליקויים עד סוף חודש אוקטובר 2015.

כתגובה לביקורת האמורה וההבנה כי ייעול חילופי המידע אשר יביא לקבלת מידע ממדינות אחרות צפוי להגביר את יעילות מערכת אכיפת המס לגבי הכנסות מחוץ לישראל המופקות על ידי תושבי ישראל, הצהירה מדינת ישראל בפני ה-OECD כי תפעל לקידום תיקוני החקיקה שיאפשרו לה לקיים חילופי מידע בהתאם לסטנדרטים בינלאומיים.

לפניות הבנק העולמי והבנק האירופאי, אשר תוארו לעיל, השיב משרד האוצר כי הוא פועל לתיקון

הליקויים שנמצאו בסקר העמיתים, וכי בכוונתו להביא לאישור הממשלה שתוקם לאחר הבחירות בישראל את החקיקה הנדרשת, ולבצע את ההליכים המנהליים הנדרשים עד סוף חודש אוקטובר 2015.

קיומו של פטור מדיווח גורם לקושי בעריכת שומת אמת לעולה, לחברה שהשליטה על עסקיה וניהולם מופעלים בישראל על ידי עולה ולנאמנות שיצר עולה, או שהנהנה בה הוא עולה, קושי שווה על ידי מבקר המדינה בדו"ח השנתי מספר 65 א שכתב. ייעול הדיווח צפוי להגביר את יעילות מערכת אכיפת המס.

לאור כל האמור, יש צורך לבצע בדחיפות תיקוני חקיקה אשר יאפשרו למדינת ישראל להחליף מידע בהתאם לסטנדרטים המקובלים היום בעולם, וכן לקבל דיווחים בנוגע לתושבי ישראל.

מוצע לתקן את החקיקה כך שניתן יהיה לקבל מידע לגבי נכסים ופעילות של עולה ותושב חוזר ותיק (להלן – עולה) מחוץ לישראל, מידע לגבי נכסים ופעילות של חברה שהשליטה על עסקיה וניהולם מופעלים בישראל על ידי עולה ומידע לגבי נאמנות שיצר עולה או שהנהנה בה הוא עולה.

כמו כן, מוצע לחייב חברה שהשליטה על עסקיה וניהולם מופעלים בישראל על ידי עולה לשמור את כל התיעוד החשבונאי הנדרש לעריכת דו"חות כספיים לפי עקרונות חשבונאיים מקובלים, ובנאמנות שיצר עולה, או שהנהנה בה הוא עולה, לשמור את כל התיעוד הנוגע לזהות היוצרים, הנהנים, פרטי הנאמן ומגן הנאמנות ותושבותו של כל אחד מהם, וכן את התיעוד החשבונאי הנוגע לנכסי הנאמנות, התחייבויותיה, הכנסותיה והוצאותיה, על נכסים שהוקנו לה ועל חלוקות שנעשו על ידי הנאמן.

בתקופה שמיום היותו של העולה תושב ישראל ועד לתום שנת המס שלאחר השנה שבה היה לתושב ישראל (להלן – התקופה הראשונה), רק למנהל רשות המסים תהיה הסמכות לדרוש את המידע האמור ורק על מנת לקיים דרישה לחילופי מידע בהתאם להסכם בינלאומי. לאחר התקופה הראשונה, הסמכות לדרישת המידע לא תהיה מותנית בקיום דרישה לחילופי מידע בהתאם להסכם בינלאומי.

מוצע לקבוע כי התיקונים המפורטים לעיל יחולו לגבי עולה שהיה לתושב ישראל ביום 1 בינואר 2016 ואילך. התיקונים משנים את חובת הדיווח ושמירת התיעוד החשבונאי בלבד ואינם משנים את הפטור ממס שלו זכאי העולה לפי הפקודה.

כמו כן, מוצע לחייב נאמן תושב ישראל לשמור את כל התיעוד הנוגע לזהות היוצרים, הנהנים, פרטי הנאמן ומגן הנאמנות ותושבותו של כל אחד מהם, וכן את כל התיעוד החשבונאי הנוגע לנכסי הנאמנות, התחייבויותיה, הכנסותיה והוצאותיה ועל נכסים שהוקנו לה וחלוקות שנעשו על ידי הנאמן.

בנוסף, מוצע לבטל את סעיף 14(ד) לפקודה שלפיו רשאי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להאריך את תקופת ההטבות הניתנת לעולה, עד עשר שנים נוספות, אם העולה ביצע השקעה משמעותית בישראל. הסעיף חוקק בתיקון 171 לפקודה, בשנת 2009. עד היום לא הותקנו תקנות לפיו ואין כוונה להתקין תקנות כאמור. לפיכך מוצע לבטל את הסעיף.

לסעיף י' -

תהליך הגלובליזציה הוא מאד בשנים האחרונות, ורבים מתושבי המדינות השונות בעולם מנהלים השקעות במדינות אחרות, ובאמצעות גופים פיננסיים מחוץ למדינת התושבות שלהם. התהליך האמור מנוצל במקרים רבים לצורך התחמקות מתשלום מס במדינת התושבות וההערכה היא שהיקף העלמות המס הנובע מכך הנו עצום.

לאור העובדה שהעלמות המס הנן בעיה חמורה המשותפת לכלל המדינות, אשר הכלי היעיל ביותר הקיים למלחמה בה הנו שיתוף פעולה בין המדינות לרבות באמצעות חילופי מידע, ארגון ה OECD, האיחוד האירופי והגלובל פורום לשקיפות ולחילופי מידע למטרות מס פועלים באינטנסיביות בשנים האחרונות כדי לקדם ולייעל את חילופי המידע בין המדינות. בנוסף, נתונה מדינת ישראל לביקורת קשה בקרב הקהילה הבינלאומית מזה מספר שנים, בשל היעדרן של הסמכויות המוצעות בהצעה זו. הדירוג הנמוך משפיע על התייחסות גופים בינלאומיים ונכונותם לשתף פעולה עם ישראל. הבנק האירופאי לשיקום ולפיתוח (ה- EBRD) והבנק העולמי (באמצעות ה- IFC) הודיעו כי יפסיקו לשתף פעולה עם גורמים ישראליים אם לא יתוקנו הליקויים בתוך שנה.

כתגובה לביקורת האמורה וההבנה, כי קידום וייעול חילופי המידע אשר יביאו לקבלת מידע ממדינות

אחרות, צפוי להגביר את יעילות מערכת אכיפת המס כנגד תושבי ישראל המפיקים הכנסות זרות, הצהירה מדינת ישראל בפני ה-OECD כי תפעל לקידום תיקוני החקיקה שיאפשרו לה להצטרף לאמנה המולטיטרלית.

סעיף 9 –

בהתאם לפסק הדין של בית המשפט העליון מיום 22.5.12 בבג"ץ 8300/02 גדבאן נאסר ואח' נ' ממשלת ישראל ואח', ולאור החלטות נוספות של בית המשפט העליון אשר הסכימו לדחות לתקופות נוספות את מועד כניסתו לתוקף של פסק הדין אשר האחרונה שבהן ניתנה ביום 19.7.15 ואשר האריכה את מועד כניסתו לתוקף של פסק הדין עד ליום 30.11.15, וקבעה, בין היתר, כי "נעתר לבקשה זו, אך הגיעה השעה לסיים את העניין. מועד כניסתה לתוקף של הצהרת הבטלות יוארך זו הפעם, ככל שמדובר ביישובים הבאים: המועצה האזורית ערבה תיכונה, המועצה האזורית חבל אילות, המועצה המקומית חצור הגלילית, ערד ובית שאן", מוצע להטיל על שר האוצר לתקן את פקודת מס הכנסה ולשלב תיקון זה במסגרת חוק התכנית הכלכלית לשנים 2015-2016 כך שהטבת המס תינתן ליישובים בהתאם לקריטריונים אובייקטיביים, ברורים ושוויוניים. כפי שנקבע בפסק הדין, ובהתחשב בקריטריונים שקבעה הממשלה בהחלטה 2083 מיום 7.10.14.

סעיף 10 –

מוצע לשלב בתכנית הכלכלית לשנים 2015-2016 תיקונים נוספים מתוך הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2015) התשע"ה-2014 (פורסמה בהצעת חוק הממשלה חוברת מס' 899), סעיפים 2(1), 2(2), 2(5) ו-11 שעניינם הסדרת סוגיית מענקים הניתנים על רקע יחסי עובד- מעביד ונותן שירותים, לרבות מענקים בגין אי תחרות, סעיף 2(6) שעניינו ביטול סעיף 51 לפקודה והסדרת מיסוי הוצאות שהוציאה חברת ביטוח ברכישת חוזים לביטוח חיים, סעיף 2(7) שעניינו תיקונים שונים וסגירת פרצות בנושא חברות בית, סעיף 2(8) שעניינו הבהרות לנושא החברה המשפחתית, 2(10) שעניינו הרחבת חובות הדיווח, סעיפים 6-4 שעניינם תחילה ותחולה, וסעיף 10 שעניינו תיקון חוק מע"מ לעניין נאמן בקבוצת רכישה. כן מוצע לשלב תיקונים נוספים מתוך הצעת חוק להעמקת גביית המסים והגברת האכיפה (יעול אמצעי האכיפה ודיווח), התשע"ג-2013 (פורסמה בהצעות חוק הממשלה חוברת מס' 771), סעיפים 1(3) ו-1(5), בתיקונים הבאים:

1. לתקן את סעיף 129 לפקודה, כך שייקבע בו כי בגין הכנסה חייבת מעסק של קרן נאמנות פטורה משותפות נסחרת תחויב הקרן בשיעור מס חברות הקבוע בסעיף 126(א) לפקודה.
2. לתקן את סעיף 103א(א) לפקודה כך שהוראות חלק ה-2 לפקודה יחולו גם לגבי שינויי מבנה של שותפויות רשומות או לגבי שינויי מבנה שאחד הצדדים לו הוא שותפות כאמור, הכל בשינויים המחויבים ובשינויים נוספים שיוורה עליהם המנהל ובלבד שיינתן אישור מראש של המנהל.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

[במידה וקיימת השפעה על מצבת כוח אדם יש לציין. כאשר אין פירוט - אין השפעה על כוח אדם.

במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

[בכל הצעה לגביה קיימות החלטות קודמות הן יפורטו. במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]
ההיבט המשפטי

[פירוט רק במקרים בהם קיים צורך בתיקון/ייזום חקיקה חדשה. במידה ואין נתונים יש למחוק את

הכותרת]

המרת מזומן בהרשאה להתחייב בתקציבי קרן הניקיון

מחליטים

להפחית את תקציב ההכנסה המיועדת וההוצאה המותנית בקרן הניקיון, בסך של 200 מיליון ש"ח ביחס לצפי ההכנסות לשנת התקציב 2016, לתקצב 200 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב למול הפחתה זו ולבצע את תיקוני החקיקה הנדרשים לכך, ככל שיידרשו. תקציב ההרשאה להתחייב האמור ישמש למימוש מטרות הקרן בהתאם להוראת סעיף 11ג(ב) לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984. בהתאם לכך, ירשמו 200 מיליון ש"ח מהכנסות היטל ההטמנה המועברות לקרן, כהכנסות לתקציב המדינה.

דברי הסבר

רקע כללי

בקרן לשמירת הניקיון, אשר מנוהלת במסגרת תקציב המשרד להגנת הסביבה, מכוח חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984, הצטברו סכומי כסף משמעותיים, חלקם הגדול מועבר משנה לשנה במסגרת תקציב המשרד. בניגוד למרבית סעיפי תקציב המדינה, האמור נכון הן לגבי העודפים המחויבים והן לגבי העודפים הלא מחויבים.

לאור מצב עניינים ייחודי זה, העברת 200 מיליון ש"ח, השווים ערך, לפי ניסיון השנים הקודמות והצפי לשנת 2016, למחצית מהכנסות הקרן בשנת 2016, ותקצוב הרשאה להתחייב מנגד, לא תהיה השפעה משמעות על תפקוד קרן הניקיון.

לאור כל האמור, ולאור האתגרים התקציביים העומדים בפני הממשלה בעת גיבוש תקציב המדינה לשנת 2016, מוצע להפחית את תקציבי ההוצאה המותנית וההכנסה המיועדת בקרן הניקיון בסך של 200 מיליון ש"ח למול צפי ההכנסות לשנת 2016, ולתקצב 200 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב למול הפחתה זו. לפיכך, ירשמו 200 מיליון ש"ח מהכנסות היטל ההטמנה כהכנסות לתקציב המדינה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

העודף התזרימי בתום שנת 2014 בקרן הניקיון עמד על כמיליארד ש"ח.

תקציב

הגדלת הכנסות המדינה בשנת 2016 בסכום של 200 מיליון, למול מתן הרשאה להתחייב בסכום זהה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמידה בהוראות חוק התקציב לעניין כח אדם

מחליטים

נוכח הפערים הפיסקאליים בין ההוצאות המותרות בחוק והתחייבות הממשלה כפי שהם באים לידי ביטוי בתכנית התקציב הרב שנתית, ועל מנת לקדם עבודת מטה ליצירת תקציב פעולה המותאם למטרות הממשלה, מוצע להחיל כללים על כוח האדם בממשלה על פי העקרונות הבאים:

1. להטיל על המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה להגיש לוועדת החריגים הפועלת בהתאם להחלטה מס' 214 מיום 13 במאי 2013 (להלן - ועדת החריגים) תכנית להתכנסות לחוק התקציב לעניין כח אדם לשנת 2016.
2. קליטת עובדים חדשים למשרדי הממשלה תוקפא עד ליום 31 בדצמבר 2016. ועדת החריגים תהא רשאית להנחות, באופן פרטני או כללי, את המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ויחידות הסמך לגבי קליטת עובדים חדשים, והכל בכפוף לעמידה בהוראות חוק התקציב.
3. לצורך ביצוע האמור בסעיפים 1 ו-2, רשאים המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ויחידות הסמך לפנות לנציב שירות המדינה בבקשה לבטל מכרזי כוח אדם פומביים שפורסמו נכון למועד קבלת החלטה זו, למעט מכרזים למשרות ייעודיות לפי סעיף 15א לחוק המינויים.
4. החל ממועד קבלת החלטה זו, עלויות שנובעות כתוצאה מאי עמידה בהוראות חוק התקציב לעניין שיא כח אדם ועבודה בלתי צמיחה ייגרעו מהתקציבים השוטפים של משרדי הממשלה, לפי כל דין.

דברי הסבר

רקע כללי

בהמשך למתכונת שנקבעה בהחלטת הממשלה מס' 214 מיום 13 במאי 2013, מוצע כי המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ויחידות הסמך יפנו לוועדת החריגים הפועלת מכוחה של החלטה זו, להגשת תכנית מותאמת להתכנסות לחוק התקציב. מועד זה יאפשר למשרדי הממשלה שייערכו כראוי להתחיל את שנת התקציב לאחר קבלת החלטות של ועדת החריגים. לצורך היערכות להתכנסות לחוק התקציב, המנהלים הכלליים יוכלו לפנות לנציב שירות המדינה בבקשה לביטול מכרזים פומביים שפורסמו, למעט לגבי מכרזים למשרות ייעודיות לפי סעיף 15א לחוק המינויים, ובלבד שטרם נבחר זוכה לתפקיד על ידי ועדת הבחנים. מוצע לקבוע, כי עלות החריגה התקציבית ממסגרת שיאי כח האדם המאושרת למשרד תהא על חשבון התקציב השוטף של משרדי הממשלה.

דחיית חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997

מחליטים

לתקן את סעיף 4(א) לחוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997, שעניינו תוספת שעות לימודים וחינוך על השעות הקיימות במוסדות חינוך, כך שהחלתו של החוק תידחה בחמש שנות לימוד משנת הלימודים התשע"ו לשנת הלימודים התשפ"א.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 4(א) לחוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997 (להלן – **החוק**), קובע כי החוק יוחל בהדרגה, החל בשנת הלימודים התשנ"ח, בישובים, בשכונות, במוסדות חינוך או בשכבות גיל שיקבע שר החינוך בצו, תוך מתן עדיפות לישובים, לשכונות, למוסדות חינוך או לשכבות גיל אשר לדעת השר זקוקים לסיוע נוסף בחינוך, ובלבד שהחלתו תושלם לא יאוחר מתחילת שנת הלימודים התשע"ו. בעקבות יישום רפורמת "אופק חדש" בגני הילדים, בחינוך היסודי ובחטיבת הביניים נוספו שעות לימודים למערכת החינוך המאריכות את יום הלימודים. כמו כן, יישום המלצותיה של הוועדה לשינוי חברתי-כלכלי כפי שבאות לידי ביטוי בהחלטת ממשלה מספר 4088 מיום 8 בינואר 2012 שעניינה שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (ועדת טרכטנברג), כולל הפעלת מסגרות צהריים המאריכות את יום הלימודים עד השעה 16:00 בגני הילדים ובשכבות א'-ב' באשכולות כלכליים-חברתיים 1-3. בנוסף, בהתאם לצווים שפורסמו על ידי שר החינוך עד כה, השלמת החלתו כרוכה בעלויות תקציביות רחבות היקף העומדות על למעלה משני מיליארד ש"ח. לנוכח האמור לעיל, מוצע לדחות את השלמת החלת החוק בחמש שנות לימוד, משנת הלימודים התשע"ו לשנת הלימודים התשפ"א.

יצוין כי החוק קובע כי מועד השלמת החלתו יהיה לא מאוחר מתחילת שנת הלימודים התשע"ו, קרי-1 בספטמבר 2015. הצעת ההחלטה הדוחה את השלמת תחולתו מחייבת תיקון חקיקה במסגרת חוק התכנית הכלכלית לשנים 2015-2016, אשר צפוי להתקבל ולהיכנס לתוקפו רק בחודש נובמבר 2015. בכדי להימנע ממצב בו לא יקוים החוק במשך כחודשיים וחצי, ייעשה מאמץ לאשר בכנסת את תיקון החקיקה שעניינו דחיית החלת החוק, ביום 2 לספטמבר 2015, עם הנחת הצעת חוק התכנית הכלכלית לשנים 2015-2016 בכנסת. המצב האמור מתחייב שכן יישום החוק עד למועד הקבוע בו מצריך היערכות מורכבת הן לוגיסטית והן מהותית, החל מהכנת צוותי הוראה וצוותי עזר ועד התאמת שירותי בתי הספר. מצב זה מביא את החוק לכדי אי ישימות במועדים הקבועים בו. לצד זאת, כמפורט לעיל, מדיניות המחוקק במשך שנים ארוכות לדחות את השלמת החלתו ויישומו של החוק, לוותה במדיניות של הארכת יום הלימודים והוספת שעות לימוד במסגרת רפורמות ותכניות מגוונות אחרות שנמצא לנכון כי ראוי לקדם.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 2062 מיום 7 באוקטובר 2014.

החלטת ממשלה 199 מיום 13 במאי 2013.

ההיבט המשפטי

תיקון חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, תשנ"ז-1997.

ביצוע התאמות בתקופת האכשרה הנדרשת מצעירים לצורך קבלת דמי אבטלה

מחליטים

במטרה לשפר את פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק תוך צמצום פערים, באמצעות עידוד יציאה אל שוק העבודה והקטנת התלות במערכת הקצבאות של אוכלוסיית הצעירים, לתקן את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה-1995 (להלן - החוק) באופן הבא:

1. לקבוע כי תקופת האכשרה לעניין הזכאות לדמי אבטלה הקבועה בסעיף 161 לחוק (להלן - תקופת האכשרה), למי שטרם מלאו לו 30 שנים בתאריך הקובע, תעמוד על 24 חודשים קלנדריים שבעדם שולמו דמי ביטוח אבטלה מתוך 30 החודשים שקדמו לתאריך הקובע.
2. לקבוע כי תקופת האכשרה למי שמלאו לו 30 שנים וטרם מלאו לו 35 שנים בתאריך הקובע, תעמוד על 18 חודשים קלנדריים שבעדם שולמו דמי ביטוח אבטלה מתוך 24 החודשים שקדמו לתאריך הקובע.
3. לקבוע כי התיקון לחוק יחול על מי שהתאריך הקובע כהגדרתו בסעיף 158 לחוק, חל לגביו ביום תחילתו של חוק התכנית הכלכלית או לאחוריו.
4. האמור בהחלטה זו לא יחול על מי שישנם שלושה תלויים בו כמשמעותם בסעיף 247 לחוק.
5. לבצע את תיקוני החקיקה הנדרשים לצורך יישום החלטה זו ולשלבם במסגרת חוק התכנית הכלכלית.

דברי הסבר

רקע כללי

דמי אבטלה מהווים את אחד מהנדבכים המרכזיים להבטחת הישארות העובד בשוק העבודה, ומתן תמיכה זמנית לעובד בעת מעבר ממקום עבודה אחד למשנהו. נוכח התארכות משך החיפוש אחר עבודה בגילאים מבוגרים, ובשל הקלות היחסית בה עובדים בגילאים הצעירים מושמים בעבודה בהתאם לגמישות התעסוקתית שלהם, החוק קבע כי יש לבצע הפרדה לעניין משך הזכאות לקצבת האבטלה באופן שעובד מעל גיל 35 עשוי לקבל פי ארבעה ימי אבטלה מצעיר שטרם מלאו לו 25. עם זאת, לעניין משך תקופת האכשרה המזכה לקבלת דמי אבטלה, הרי שצעירים אינם נדרשים לתקופה ארוכה יותר.

הארכת משך תקופת האכשרה לצעירים מהווה השלמה להפרדה הקיימת בחוק לעניין משך הזכאות לדמי אבטלה באופן שמבטיח את הישארותו של העובד בשוק העבודה חלף יציאתו ממנה באופן זמני או קבוע תוך הישענות על תשלומי העברה ממשלתיים. בכך הדבר עשוי לסייע בתמרוץ השתקעות של עובדים בשוק העבודה, להביא להבטחת יציבות תעסוקתית לעובדים, להקטין את הוצאות המדינה, ובכך להביא ליציבות ושיפור מצב התעסוקה במשק.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההצעה צפויה להקטין את תשלומי העברה עבור דמי אבטלה של המוסד לביטוח לאומי.

תקציב

הסכום תקציבי של כ-75 מיליוני ש"ח.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 2071 מיום 7.10.2014 שעניינה ביצוע התאמות בתקופת האכשרה הנדרשת מצעירים לצורך קבלת דמי אבטלה.

ההיבט המשפטי

תיקון חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה-1995; ותיקוני חקיקה נוספים, ככל שיידרשו.

ביטול התכנית הלאומית להפחתת גזי חממה משנת 2010

מחליטים

לבטל את יישום התכנית הלאומית להפחתת פליטות גזי חממה לשנים 2016-2023. להטיל על השר להגנת הסביבה ועל שר האוצר להניח בפני הממשלה תכנית חלופית, לקראת דיוני ועידת פריז ועד לסוף שנת 2015.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת ממשלה מספר 2508 מיום 28 בנובמבר 2010, אישרה הממשלה תקציב בסך של 2,200 מיליוני ש"ח לשנים 2011-2020 עבור התכנית הלאומית להפחתת פליטות גזי חממה. מתוך תקציב זה, בשנים 2011-2012 הוקצה סכום של 539 מיליוני ש"ח.

בהחלטת ממשלה מספר 215 מיום 13 במאי 2013, הוחלט לדחות את יישום התכנית בשלוש שנים. מתוך הסכום שהוקצה עבור התכנית הלאומית להפחתת פליטות גזי חממה, מחצית הוקצתה למגזר התעשייתי, המסחרי והציבורי ואילו המחצית השנייה ניתנה כמענקים להתייעלות אנרגטית במגזר הביתי. יחד עם זאת, התכנית להתייעלות אנרגטית במגזר הביתי לא הביאה לתוצאות הרצויות בהשוואה לעלויות הגבוהות שהושקעו בה.

בנוסף, בימים אלו נעשית עבודה בין-משרדית בנושא הפחתת גזי חממה לקראת ועדת פריז שתתקיים בסוף השנה, בעקבותיה צפויות להתקבל המלצות כלל-משקיות רחבות הנוגעות לסוגיה זו. עקב כך ובשל היעדר כדאיות כלכלית כמפורט ולאור האילוצים הפיסקאליים, יש לבטל את התכנית להפחתת גזי חממה לשנים 2016-2023.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2508 מיום 28 בנובמבר 2010.

החלטת ממשלה מס' 215 מיום 13 במאי 2013.

התייעלות רוחבית במשרדי הממשלה

תערוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2015 - 2016

מחליטים,

לשם עמידה במסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, לשנת 2016 ונוכח הצורך בהמשך הפחתת יחס החוב תוצר באמצעות תערוף הוצאות משרדי הממשלה ולשם יישום החלטת ועדת השרים לביטחון לאומי ב/8 מה- 28 ביוני 2015 לעניין מימון עלויות הקמת גדר מזרחית, כמפורט להלן:

1. להפחית את בסיס התקציב של משרדי הממשלה בשנת הכספים 2016 בשיעור של 3.0%, כמפורט בטבלה שבנספח להחלטה זו. כמו כן, להפחית את בסיס ההרשאה להתחייב בהתאמה ולפחות בשיעור האמור.
2. על מנת לעמוד בהפחתה האמורה בסעיף 1, ליישם את ההחלטות המובאות בפרק "התייעלות רוחבית במשרדי הממשלה" במסגרת חוברת זאת.
3. ככל שיוותר פער בין סכום ההפחתה כפי שנקבע ביחס לכל משרד כמפורט בטבלה (להלן - סכום הפחתה משרדי) לסכום המתקבל מיישום ההחלטות המובאות בפרק "התייעלות רוחבית במשרדי הממשלה" תבוצע הפחתה בשיעור זהה מכל אחת מתקנות המשרד כך שסך ההפחתה הנוספת תגיע לגובה הפער האמור.
4. על אף האמור בסעיף 3, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים, ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהם תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.
5. על אף האמור בסעיף 3, רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד ובלבד שהסך הכולל של סכום ההפחתה המשרדי לא ישתנה.
6. בהתאם לאמור בסעיף 1, להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית בשנת הכספים 2016 סך של 42 מיליון ש"ח מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי.
7. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות משרדיהם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2016, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור בסעיף קטן 1, ולהפחתת תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה לשנת הכספים 2016 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.
8. ההפחתה האמורה בסעיף 1 תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.

דברי הסבר

החלטה זאת מובאת לאישור הממשלה כחלק מאישור תקציב המדינה לשנים 2015 ו-2016 וזאת נוכח הפערים התקציבים המשמעותיים בין היקף מחויבויות הממשלה ותחזית הכנסות המדינה לשנת 2016 למגבלות הפיסקאליות כפי שקבועות בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק המסגרות הפיסקאליות), ולשם יישום החלטת ועדת השרים לביטחון לאומי ב/8 מה- 28 ביוני 2015 לעניין מימון עלויות הקמת גדר מזרחית.

יציבות פיסקאלית היא תנאי הכרחי לצמיחת המשק ולשמירה על גמישות הפעולה שלו במקרה של זעזועים כלכליים. הפחתת הוצאות משרדי הממשלה, בהיקף של 3% מבסיס התקציב של משרדי הממשלה, כמתואר בגוף ההחלטה, נועדה להפחתת הגרעון התקציבי בשנת 2016 כך שתתגבר היציבות

הפיסקאלית. בנוסף ההחלטה מהווה צעד חשוב בתהליך גיבוש ואישור תקציב המדינה לשנים 2015 ו-2016 ומסייעת לממשלה להתכנס למסגרות פיסקאליות אחראיות.

ההחלטה זו הינה תקדימיות במובן שבפעם הראשונה, בהחלטות מסוג זה, ניתנה לשרי הממשלה ולממונים על סעיפי התקציב השונים אפשרות לתעדף באיזו אופן תיושם ההפחתה במסגרת תקציבם. כך שבמקום להפחית את פעילות תקציב בצורה אחידה, חלק מהשרים והממונים על סעיפים התקציב הציעו לשר האוצר אילו הוצאות תקציביות הנמצאות תחת אחריותם ניתן לייצל ולצמצם במטרה להביא להתכנסות בהיקפים הנדרשים בהחלטת הממשלה באופן שמביא לפגיעה הפחותה ביותר האפשרית בפעילות המשרד.

ההחלטה קובעת כי היכן שאושרו צעדי התייעלות ספציפיים לצורך התכנסות ליעדי ההתייעלות שנקבעו בהחלטה זו הם ייושמו, וככל שנותרו פער בין היקף ההתייעלות הנדרש בהחלטה לבין החיסכון הנוצר ממימוש צעדי ההתייעלות המוצעים, הפער יכוסה על ידי הפחתת תקנות בצורה אחידה בתקציב המשרד. אלא אם יסוכם אחרת בין המשרד לאגף התקציבים

השפעה על מצבת כח אדם

אין השפעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הצעת ההחלטה מתייחסת לכלל משרדי הממשלה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 220 מיום 13 במאי 2013, שעניינה הצעת תקציב המדינה לשנים 2013 ו-2014.

נספח - סכומי ההתייעלות נדרשים

קוד סעיף	שם סעיף	(אלש"ח) 3% שווי
1	נשיא המדינה ולשכתו	500
2	הכנסת	-
4	משרד ראש הממשלה	50,014
5	משרד האוצר	11,493
6	משרד הפנים	3,658
7	משרד לביטחון פנים	76,739
8	משרד המשפטים	18,632
9	משרד החוץ	17,844
10	מטה לביטחון לאומי	514
11	מבקר המדינה	-
12	גמלאות ופיצויים	1,020
13	הוצאות שונות	151,680
14	בחירות ומימון מפלגות	-
15	משרד הביטחון	687,864
16	הוצאות חירום אזרחיות	8,235
17	תאום הפעולות בשטחים	993
18	רשויות מקומיות	104,615
19	משרד המדע והחלל, התרבות	29,472
20	משרד החינוך	720,841
21	השכלה גבוהה	263,215
23	משרד הרווחה והשירותים	93,949
24	משרד הבריאות	64,554
25	תגמולים לנכים	14,757
26	המשרד להגנת הסביבה	4,984
27	ביטוח לאומי	-
29	משרד הבינוי והשיכון	1,158
30	המשרד לקליטת העלייה	25,608
33	משרד החקלאות	31,485
34	משרד האנרגיה והמים	6,922
35	הועדה לאנרגיה אטומית	-
36	משרד הכלכלה	79,815
37	משרד התיירות	4,812
38	תמיכות בענפי המשק	63,951
39	משרד התקשורת	416
40	משרד התחבורה, התשתיות	4,759
41	רשות ממשלתית למים	1,110
42	מענקי בינוי ושיכון	60,456
43	המרכז למיפוי ישראל	976
45	תשלום ריבית ועמלות	-
46	חוק חיילים משוחררים	-
47	רזרבה כללית	114,252
51	דיוור ממשלתי	4,245
52	פיתוח המשרד לביטחון-	17,597
53	משפטים ובתי משפט	2,130
54	רשויות פיקוח	7,637
60	חינוך	55,572
67	משרד הבריאות	9,543
68	רשות האוכלוסין, ההגירה	7,583
70	שיכון	38,793
73	מפעלי מים	37,798
76	תעשייה	1,157
78	פיתוח תיירות	14,484
79	פיתוח התחבורה	507,728
83	הוצאות פיתוח אחרות	101,272

ביטול מענקים להתייעלות אנרגטית

מחליטים

לבטל את סעיף 68 בהחלטת הממשלה מס' 2025 מיום 23 בספטמבר 2014 שעניינה "תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום", אשר מורה על הקצאת תקציב מיועד למענקים להתייעלות אנרגטית ברשויות מקומיות בדרום הארץ.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23 בספטמבר 2014, אישרה הממשלה תקציב בסך של 50 מיליוני ש"ח לשנים 2015-2020 עבור מענקים להתייעלות אנרגטית בדרום הארץ. בימים אלו נעשית עבודה בין-משרדית בנושא הפחתת גזי חממה לקראת ועדת פריז שתתקיים בסוף השנה, בעקבותיה צפויות להתקבל המלצות כלל-משקיות רחבות הנוגעות לסוגיה זו. לאור זאת, אין מקום לתקצוב נושא זה בטרם מתקבלים הממצאים וההמלצות כאמור. כמו כן, מדובר בתקציב רב להתייעלות אנרגטית במספר מצומצם של רשויות מקומיות. לשם השוואה, סך התקציב להתייעלות אנרגטית עבור כלל הרשויות המקומיות בישראל לשנת 2014 הינו כ-10 מיליון ש"ח. לאור האמור לעיל ובשל אילוצים פיסקאליים, יש לבטל את הקצאת התקציבים כמפורט.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23 בספטמבר 2014.

התאמה בתקציב משק המים ורשות המים הממשלתית

מחליטים

מוצע להפחית סך של 1,100 אלפי ש"ח מבסיס התקציב של הרשות הממשלתית למים וביוב על פי הפירוט להלן:

מתקציב פעולות מנהל וארגון - 51 אלפי ש"ח
מתקציב הוצאות תפעול - 46 אלפי ש"ח
מתקציב ייעוץ, בקרה וליווי - 100 אלפי ש"ח
מתקציב חסכון במים - הסברה - 36 אלפי ש"ח
מתקציב רזרבה לפעולות המשרד - 236 אלפי ש"ח
מתקציב חברת בקרה בינלאומית - 379 אלפי ש"ח

בנוסף, מוצע להפחית סך של 37,798 אלפי ש"ח מבסיס התקציב של מפעלי מים על פי הפירוט להלן:

מתקציב פעולות כמשק המים - 10,000 אלפי ש"ח והרשאה להתחייב בהתאם.
מתקציב פיתוח תשתיות ביוב - 27,798 אלפי ש"ח והרשאה להתחייב בהתאם.

דברי הסבר

רקע כללי

נוכח הפערים הפיסקאליים בין ההוצאות המותרות בחוק והתחייבות הממשלה כפי שהם באים לידי ביטוי בתכנית התקציב הרב שנתית ועל מנת לקדם עבודת מטה ליצירת תקציב פעולה המותאם למטרות הממשלה, מוצע להפחית 3% מתקציב התפעול של הרשות הממשלתית למים וביוב ומתקציב מפעלי מים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

[במידה וקיימת השפעה על מצבת כוח אדם יש לציינה. כאשר אין פירוט - אין השפעה על כוח אדם.

במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

[בכל הצעה לגביה קיימות החלטות קודמות הן יפורטו. במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]
ההיבט המשפטי

התאמות תקציביות במשרד החקלאות ופיתוח הכפר

מחליטים

נוכח הפערים הפיסקאליים בין ההוצאות המותרות לפי חוק והתחייבויות הממשלה כפי שהם באים לידי ביטוי בתכנית התקציב הרב שנתי, ועל מנת לקדם עבודת מטה ליצירת תקציב פעולה המותאם למטרות הממשלה, מוצע להפחית מתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר את הסכומים הבאים:

1. 11.485 מיליון שקלים חדשים בהוצאה ובהרשאה להתחייב בבסיס תקציב מלאי החירום.
2. 11 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב רזרבה משרדית לתמיכות.
3. 10 מיליון שקלים חדשים בהוצאה ומהרשאה להתחייב בבסיס תקציב מענקי פיתוח הכפר.

דברי הסבר

רקע כללי

1- מדינת ישראל היא מדינה בעלת היסטוריה רצופת אירועי לחימה, מלחמות ושעות חירום המצויה בסביבה גיאוגרפית דינאמית. לאור זאת הוקם על ידי ממשלת ישראל בשנת 2007 גוף בשם רשות החירום הלאומית (להלן - רח"ל). מטרתו העיקרית היא למנוע, במידת האפשר, שיבושים ונזקים למשק האזרחי בזמן מלחמה ובשעת חרום, ולאפשר קיום שגרת חיים תקינה, ככל הניתן, לאוכלוסייה בעורף וברחבי המדינה. כחלק ממוכנותו של המשק האזרחי לשעת חירום, קיים מלאי חירום למוצרים בסיסיים. המלאי מנוהל במסגרת משרדי הממשלה השונים ומונחה מקצועית בשיתוף עם רח"ל.

בחינה של מלאי החירום של מספוא וחיטה העלתה כי מוחזק מלאי חירום בהיקף נרחב, כאשר בעשרים השנים האחרונות נעשה השימוש בפועל במלאי החירום לעיתים רחוקות בלבד ובהיקפים נמוכים. לשם ההתאמות הנדרשות בתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מוצע לבצע הפחתה בתקציב מלאי החירום של מספוא וחיטה תוך בחינת האפשרות של ייבוא מוצרים מחוץ לישראל כמקור אספקה נוסף לצרכי המשק בשעת חירום.

לאור זאת, מוצע להפחית מתקציב מלאי החירום (חיטה ומספוא) של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, סך של 11.485 מיליון שקלים חדשים.

2- למשרד החקלאות ופיתוח הכפר יש בבסיס התקציב רזרבה משרדית לתמיכות. עקב הצורך בהתאמות בתקציב משרד החקלאות מוצע להפחית 11 מיליון שקלים חדשים מסעיף תמיכה זה.

3- משרד החקלאות ופיתוח הכפר תומך בפיתוח הכפר במספר אפיקים - סיוע ביצירת מוקדי משיכה בישוב הכפרי, הקמת אתרי מורשת ושיפור חזות הישוב. כמו כן, ישנה תמיכה עבור תכנון תכניות בישובים הכפרים ועבור קידום מכירות ופסטיבלים. עקב ההתאמה הנדרשת בתקציב, מוצע להפחית 10 מיליון שקלים חדשים בהוצאה ובהרשאה מסעיף תמיכה זה.

התאמות תקציביות בחטיבה להתיישבות וברשות הבדואים

מחליטים

נוכח הפערים הפיסקאליים בין ההוצאות המותרות לפי חוק והתחייבויות הממשלה כפי שהם באים לידי ביטוי בתכנית התקציב הרב שנתי, ועל מנת לקדם עבודת מטה ליצירת תקציב פעולה המותאם למטרות הממשלה, מוצע להפחית את הסכומים הבאים:

1. 1.65 מיליון שקלים חדשים מבסיס התקציב של החטיבה להתיישבות.
2. 0.35 מיליון שקלים חדשים מבסיס התקציב של רשות הבדואים.

דברי הסבר

רקע כללי

1- לצורך התאמה תקציבית מוצע להפחית מתקציב הפעילות של החטיבה להתיישבות בנוגע לתשתיות התיישבות סכום של 1.65 מיליון שקלים חדשים.

2- לצורך התאמה תקציבית מוצע להפחית מתקציב התפעול של רשות הבדואים סכום של 0.35 מיליון שקלים חדשים.

התאמה בפעילות משרד התחבורה

מחליטים

להפחית 255 מיליוני שקלים חדשים מבסיס תקציב הפיתוח והסובסידיה של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לשנת 2016, ולהתאים את תקציב ההרשאה להתחייב בשנה זו באופן שיאפשר התכנסות למסגרת התקציב, באמצעות הצעדים הבאים:

1. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – שר התחבורה) להורות על דחית תכנון וביצוע פרויקטים בתחום התחבורה הציבורית בהיקף של 170 מיליון שקלים חדשים, ובהתאם להפחית 220 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב פיתוח התחבורה הציבורית לשנת 2016.
2. להטיל על שר האוצר ושר התחבורה להורות על תיקון תכנית הפיתוח של חברת רכבת ישראל בע"מ (להלן – חברת הרכבת) כך שיידחה ביצועם של פרויקטים קטנים בהיקף של 15 מיליון שקלים חדשים משנת 2016 לשנת 2017. בהתאם, להפחית 15 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב פיתוח התחבורה הציבורית לשנת 2016.
3. להטיל על משטרת ישראל לבחון שימוש בסמכותה לפי סעיף 10 לחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998, ובהתאם להנחות את חברת הרכבת לבצע התאמות במערך הביטחון של הרכבת, כך שהוצאות הביטחון שלה יפחתו החל משנת 2016.
4. להפחית 20 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב הסובסידיה לתחבורה ציבורית לשנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

לאור הצורך בהתכנסות למסגרת תקציב המדינה לשנת 2016, מובאים בהחלטה זו מספר צעדי התייעלות בתקציב משרד התחבורה ובהכנסות המדינה, כמפורט בהחלטה ולהלן.

1 לסעיף

הפחתת תקציב פיתוח התחבורה הציבורית ב-220 מיליון שקלים חדשים החל משנת 2016, באמצעות דחיית התכנון והביצוע של פרויקטים שונים שמקדם משרד התחבורה, ואשר טרם בוצעו התקשרויות בעניינם, כגון סקרים, שדרוג תחנות ומתקני תחבורה ציבורית, תשלום ליועצים, פרסום, פרויקטי תחבורה ציבורית נקודתיים וכדומה.

2 לסעיף

הפחתת תקציב הפיתוח המיועד לחברת רכבת ישראל ב-15 מיליון שקלים חדשים החל משנת 2016, באמצעות דחיית פרויקטים קטנים לשדרוג רשת הרכבות אשר טרם בוצעו התקשרויות בעניינם.

3 ו-4 לסעיפים

בחינת האפשרות ליישם מתווה אבטחה יעיל יותר עבור חברת רכבת ישראל, אשר משטרת ישראל תגבש בהתאם לשיקול דעתה המקצועי ולסמכותה בחוק. מתווה כאמור צפוי להפחית את תקציב הסובסידיה לרכבת ישראל ב-20 מיליון שקלים חדשים החל משנת 2016.

השפעת ההצעה על תקציב המדינה

הפחתה של 255 מיליוני שקלים חדשים מבסיס תקציב הפיתוח והסובסידיה של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לשנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

ההיבט המשפטי

אין

התאמה במשרד התחבורה

מחליטים

לצמצם בבסיס תקציב משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לשנת 2016 את תקציב המזומן וההרשאה להתחייב בסך של 205 מיליוני שקלים חדשים, מתוכם סך של 190 מיליוני שקלים חדשים עבור אחזקת כבישים בינעירוניים וסך של 15 מיליוני שקלים חדשים עבור פרויקטים קטנים בתחום הכבישים הבינעירוניים. כמו-כן להפחית בבסיס התקציב השוטף של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים לשנת 2016 סך של 20 מיליוני שקלים חדשים.

דברי הסבר

רקע כללי ונתונים כלכליים

פיתוח הכבישים הבין-עירוניים נעשה באמצעות חברת נתיבי ישראל וחברת חוצה ישראל. חברת נתיבי ישראל עובדת במסגרת התוכנית הרב-שנתית לשנים 2011-2016 שאושרה בממשלה בתחילת 2011 ובנוסף מקדמת החברה פרויקטים מתוך תכנית "נתיבי ישראל" שאושרה על ידי הממשלה בשנת 2010. מוצע לצמצם בבסיס תקציב משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לשנת 2016 את תקציב המזומן וההרשאה להתחייב בסך של 205 מיליוני שקלים חדשים לפרויקטים במסגרת התוכנית הרב-שנתית של חברת נתיבי ישראל. מתוכם סך של 190 מיליוני שקלים חדשים עבור אחזקת כבישים בינעירוניים וסך של 15 מיליוני שקלים חדשים עבור פרויקטים קטנים בתחום הכבישים הבינעירוניים. כמו-כן, מוצע להפחית בבסיס התקציב השוטף של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים לשנת 2016 סך של 20 מיליוני שקלים חדשים.

התאמה בתקציב המשרד לשירותי דת – המנהלה לזהות יהודית

מחליטים

לבטל את המנהלה לזהות יהודית, ובהתאם להפחית 5 מיליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לשירותי דת, החל משנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

החל משנת 2013 פועלת המנהלה לזהות יהודית (במסגרת המשרד לשירותי דת), אשר מבצעת פעולות וכן מעניקה תמיכות בתחום הזהות היהודית. בשל הצורך בביצוע הפחתות בתקציב המדינה לשם התכנסות למגבלות הפיסקאליות לשנת 2016, מוצע להפסיק את פעילות המנהלת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

מוצע להפחית 5 מיליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לשירותי דת לשנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 724 מיום 1 בספטמבר 2013 שעניינה הקמת מנהלה לזהות יהודית במשרד לשירותי דת

התאמה בתקציב המשרד לשירותי דת – רזרבת שר הדתות

מחליטים

לתקן את החלטה מס' 4121 מיום 12 בינואר 2012 שעניינה השתתפות הממשלה בהוצאות התקציב של המועצות הדתיות לשנת 2012 ואילך, כך שהחל משנת 2016 תבוטל ההפרשה לרזרבת השר לשירותי דת, ובהתאם להפחית 7 מיליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לשירותי דת, החל משנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 11א(ב) לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971 מטיל על הממשלה לקבוע אמות מידה שוויוניות לחלוקת סכום התקציב הממשלתי השנתי המיועד להוצאות התקציב של כלל המועצות הדתיות (להלן – סכום השתתפות הממשלה). אמות מידה אלו נקבעו בהחלטה מס' 2197 מיום 12 באוגוסט 2007 שעניינה שינוי תקצוב המועצות הדתיות ואופן אישור תקציב המועצות הדתיות. בין יתר אמות המידה, מוזכר כי אחוז מסוים מיתרת סכום השתתפות הממשלה (שנותרת לאחר שמוקצה סכום המהווה 40% מעלות הפנסיות התקציביות של גמלאי המועצות הדתיות. להלן – יתרת סכום השתתפות הממשלה), ישמש כרזרבה "לתיקונים נדרשים לצורך פתרון בעיות שיתעוררו ואשר יחולק בהתאם לקריטריונים שייקבעו בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה". רזרבה זו מכונה "רזרבת השר לשירותי דת".

שיעור האחוז המופרש לרזרבת השר שונה במספר החלטות ממשלה, האחרונה שבהן היא החלטה מס' 4121 מיום 12 בינואר 2012 שעניינה השתתפות הממשלה בהוצאות התקציב של המועצות הדתיות לשנת 2012 ואילך (להלן – החלטה 4121), ואשר בה נקבע כי החל משנת 2013 שיעור ההפרשה לרזרבת השר יעמוד על 5% מיתרת סכום השתתפות הממשלה. מוצע לתקן את החלטה 4121 ולבטל כליל את ההפרשה לרזרבת השר לשירותי דת, ובהתאם להפחית 7 מיליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לשירותי דת, החל משנת 2016.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

מוצע להפחית 7 מיליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לשירותי דת לשנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 4121 מיום 12 בינואר 2012 שעניינה השתתפות הממשלה בהוצאות התקציב של המועצות הדתיות לשנת 2012 ואילך ;

החלטה מס' 1025 מיום 7 בדצמבר 2009 שעניינה השתתפות הממשלה בהוצאות התקציב של המועצות הדתיות לשנים 2010-2012 ;

החלטה מס' 2197 מיום 12 באוגוסט 2007 שעניינה שינוי תקצוב המועצות הדתיות ואופן אישור תקציב המועצות הדתיות.

התאמות בתקציב משרד הבינוי והעברת פעילות האבטחה במזרח ירושלים למשרד לביטחון פנים

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 498 מיום 12 בספטמבר 2006, שעניינה הסדרת האחריות על אבטחת מתחמים במזרח ירושלים והחלטה מס' 1073 מיום 21 בינואר 2007, שעניינה הסדרת האחריות על אבטחת מתחמים במזרח ירושלים (להלן – **החלטה מספר 1073**) לבטל את החלטה מספר 1073 ולקבוע כי אבטחת המתחמים של הישוב היהודי במזרח ירושלים תועבר מתחום הפעילות של משרד הבינוי לתחום הפעילות של המשרד לביטחון פנים. בהתאם לכך, להפחית 15 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבינוי ולהעביר למשרד לביטחון פנים תקציב בסך 40 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

רקע כללי

החלטת ממשלה מס' 1073 מיום 21 לינואר 2007, שעניינה הסדרת האחריות על אבטחת מתחמים במזרח ירושלים (להלן – **ההחלטה**), ביטלה את החלטת ממשלה מס' 498 מיום 12 בספטמבר 2006 שעסקה באותו הנושא וקבעה כי תחום הפעילות של אבטחת המתחמים של היישוב היהודי במזרח ירושלים יישאר בתחום הפעילות של משרד הבינוי. מוצע לבטל את ההחלטה ולהעביר את תחום הפעילות של אבטחת המתחמים האמורים למשרד לביטחון פנים וזאת לאור הידע המקצועי הרלוונטי הקיים בידיו. העברת האחריות למתחם האמור לידי המשרד לבטחון פנים צפויה להביא להתייעלות תקציבית וזאת לאור מומחיותו והיכרותו של המשרד לביטחון פנים את הנושא.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

מוצע להעביר 40 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבינוי לתקציב המשרד לביטחון פנים וכן להפחית 15 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבינוי לשנת 2016, ההפחתה מבטאת את ההתייעלות התקציבית הצפויה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1073 מיום 21 בינואר 2007 שעניינה הסדרת האחריות על אבטחת מתחמים במזרח ירושלים.

החלטת ממשלה מס' 498 מיום 12 בספטמבר 2006 שעניינה הסדרת האחריות על אבטחת מתחמים במזרח ירושלים.

התאמה בתקציב משרד הבינוי – תמיכה בחיזוק מבנים מפני רעידות אדמה

מחליטים

לבטל את התמיכות אשר ניתנות על ידי משרד הבינוי לצורך תמיכה בחיזוק מבנים מפני רעידות אדמה החל משנת 2016 ובהתאם לכך להפחית 16 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבינוי החל מאותה השנה.

דברי הסבר

רקע כללי

החל משנת 2013 מעניק משרד הבינוי תמיכות כספיות לצורך חיזוק מבנים מפני רעידות אדמה אשר מתבצע במסגרת תמ"א 38 ביישובי הפריפריה. בשל הצורך בביצוע הפחתות בתקציב המדינה לשנת 2016, מוצע להפסיק את פעילות התמיכה האמורה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

מוצע להפחית 16 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבינוי לשנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

התאמה בתקציב משרד הבינוי

מחליטים

לצמצם את פעילות משרד הבינוי, ובהתאם להפחית 7 מיליון ש"ח מבסיס תקציב הפיתוח של המשרד וכן מיליון ש"ח מבסיס התקציב הרגיל של המשרד, החל משנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

בשל הצורך בביצוע התאמות בתקציב המדינה, מוצע להנחות את המשרד לבטל פעילות מתקציב הפיתוח של המשרד בהיקף של 7 מיליון ש"ח. כמו כן, מוצע להנחות את המשרד לבטל פעילות מבסיס התקציב הרגיל, בהיקף של מיליון ש"ח.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

מוצע להפחית 8 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבינוי החל משנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

התאמה בתקציב המרכז למיפוי ישראל

מחליטים

לצמצם את פעילות המרכז למיפוי ישראל ובהתאם להפחית מיליון ש"ח מבסיס תקציב המרכז החל משנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

בשל הצורך בביצוע התאמות בתקציב המדינה, מוצע לבטל פעילות של המרכז למיפוי ישראל בהיקף של מיליון ש"ח.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

מוצע להפחית מיליון ש"ח מבסיס תקציב המרכז למיפוי ישראל החל משנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

התאמות בתקציב משרד הפנים

מחליטים

לבטל את מענק השר שבבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015, ובהתאם להפחית 100 מיליון ש"ח מתקציב משרד הפנים.

דברי הסבר

רקע כללי

מענק שר ("רזרבת שר") משמש את שר הפנים לסיוע לרשויות המקומיות בצרכיהן השוטפים, ואולם לשם כך קיים מענק האיזון אשר משרד הפנים מעביר לרשויות המקומיות. יודגש כי חלק מהסכום המוקצה למענק האיזון אינו מחולק לרשויות המקומיות בהתאם לנוסחה, אלא משמש לסיוע לרשויות המקומיות לצרכים שאינם מוצאים ביטויים בנוסחה. עולה מכך כי אין צורך במענק השר ומוצע לבטלה.

תקציב

התקציב המיועד עבור מענק השר בבסיס תקציב 2014 עמד על 100 מלש"ח. בהצעת החלטה זו מוצע לבטל את מענק שר הפנים בבסיס תקציב 2015 ולהפחית 100 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה
לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם
לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
לא רלוונטי

התאמת מענקים ייחודיים לרשויות ביהודה ושומרון

מחליטים

1. לקבוע כי התקציב המיועד עבור תוספת למענק האיזון בגין הסכם אוסלו בבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015 יבוטל ובהתאם להפחית 2.4 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015.
2. לקבוע כי התקציב המיועד עבור מענקים בטחוניים לאור הקפאת הבניה בבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015 יבוטל ובהתאם להפחית 4.6 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015.
3. לקבוע כי התקציב המיועד עבור מענק בטחוני למועצות אזוריות ביו"ש בבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015 יבוטל ובהתאם להפחית 9.3 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015.

דברי הסבר

רקע כללי

רשויות מקומיות ביהודה ושומרון (להלן - יו"ש) מקבלות סיוע מוגדל מהמדינה במסגרת מענק האיזון, שכן נוסחת מענק האיזון כוללת מקדם העדפה לרשויות ביו"ש ובקו עימות. מקדם ההעדפה נקבע כיון שלרשויות אלו ישנן הוצאות על ביטחון אשר אינן קיימות ביתר הרשויות.

יוצא, כי ההכרה בצרכים הייחודיים של הרשויות המקומיות ביו"ש באה לידי ביטוי כבר בנוסחת מענק האיזון, ואין צורך לסייע לרשויות אלו במענקים ביטחוניים נוספים דוגמת מענק האיזון בגין הסכם אוסלו המנוי בסעיף 1 להצעת המחליטים ומענק ביטחוני למועצות אזוריות ביו"ש המנוי בסעיף 3 להצעת המחליטים.

באשר למענק הביטחוני לאור הקפאת הבניה, המנוי בסעיף 2 להצעת המחליטים, שניתן לרשויות כסיוע על אובדן הכנסות שנגרם בשל הקפאת הבניה, הרי שהקפאת הבניה (עליה הוחלט בהחלטה מס' 22/2 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-בטחוני) מיום 25 בנובמבר 2009 בעניין השעיית אישורי הבניה ביהודה ושומרון) הסתיימה זה מכבר וממילא אין הצדקה למענק זה.

מעבר לכך, מצבן הפיננסי של הרשויות המקומיות ביו"ש טוב בהשוואה לרשויות מקומיות אחרות; כך, בשנת 2013 ממוצע סך ההכנסות לתושב ברשויות המקומיות ביו"ש (אף ללא העברת המענקים הייחודיים לרשויות המקומיות ביו"ש בהם עוסקת החלטה זו) עמד על 8,185 ש"ח לתושב לעומת 6,587 ש"ח בשאר הרשויות המקומיות.

לאור האמור מוצע לבטל את המענקים המנויים בהצעת המחליטים.

תקציב

סעיף 1

גובה התקציב לתוספת למענק האיזון בגין הסכם אוסלו בתקציב משרד הפנים לשנת 2014 הוא 2.4 מיליון ש"ח. מוצע לבטל מענק זה ובהתאם להפחית סכום של 2.4 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015.

סעיף 2

גובה התקציב למענקים ביטחוניים לאור הקפאת הבניה בתקציב משרד הפנים לשנת 2014 הוא 4.6 מיליון ש"ח. מוצע לבטל מענק זה ובהתאם להפחית סכום של 4.6 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015.

סעיף 3

גובה התקציב למענק בטחוני למועצות אזוריות ביו"ש בתקציב משרד הפנים לשנת 2014 הוא 9.3 מיליון ש"ח. מוצע לבטל מענק זה ובהתאם להפחית סכום של 9.3 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הפנים לשנת 2015.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה
לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם
לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
לא רלוונטי

ייעול אופן הקצאת תקני השירות הלאומי

מחליטים

בהמשך לעבודת מטה שבוצעה על ידי הצוות לבחינת תעריף השירות הלאומי, בהשתתפות נציגי החשבת הכללית במשרד האוצר, הממונה על התקציבים במשרד האוצר וחשב הרשות השירות האזרחי-לאומי (להלן - "הצוות"), שעסק בבחינת התעריף שגובים הגופים המוכרים מן הגופים המפעילים, ובייעול אופן הקצאת תקני השירות הלאומי, לקבוע כדלהלן ביחס למתנדבים בשירות לאומי כמשמעו לפי סעיף 3(ב) להגדרת ילד שבסעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה-1995, כדלהלן:

1. לאמץ את המלצות הצוות בעניין התאמת התעריף של מתנדבות ומתנדבי השירות הלאומי, החל מיום 1 לספטמבר 2015, באופן הבא:
 - א. להורות למנהל רשות השירות האזרחי-לאומי (להלן "הרשות") לעדכן את תעריפי עלות מתנדבת שירות לאומי לפיהם משלם גוף מפעיל לגוף מוכר החל מיום 1 בינואר 2016, כך שיקטנו בשיעור ממוצע של 7%, בהתאם להמלצות הצוות. העדכון האמור יפורסם עד יום 1 בספטמבר 2015.
 - ב. לשנות את מבנה התשלומים עבור הוצאות תחבורה, שכיום משולמות הן על ידי משרד התחבורה והן על ידי הגופים המוכרים, כך שיימנע כפל תשלומים ושהתשלום יינתן בעבור נסיעות שנועדו לצורך ביצוע השירות ולצורך הגעה למקום השירות וממנו בלבד.
2. להורות למנהל הרשות להנחות את הגופים המוכרים שלא לבצע הקצאות חדשות (שאינם שיבוצים בתקנים קיימים) של תקני חוץ כמשמעם בסעיף זה, לשנת השירות התשע"ו החל ביום 1 בינואר 2016, ולקבוע כי החל מיום 1 לספטמבר 2016, יתוקנו נהלי השיבוץ של מתנדבות שירות לאומי באופן הבא:
 - א. ההקצאה המקסימאלית לתקני חוץ מתוך התקנים שהמדינה מתקצבת תעמוד על 10% מסך התקנים.
 - ב. ראש הרשות, בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר, יקבע רשימה של ישובים פריפריאליים בהם בלבד תותר הצבת מתנדבים בתקני חוץ. רשימה כאמור תפורסם באתר האינטרנט של הרשות לא יאוחר מיום 1 בינואר 2016. הוספה או גריעה של ערים מהרשימה תעשה אף היא בהתאם לקביעת ראש הרשות שתתקבל בהסכמת הממונה על התקציבים כאמור. כל עוד לא התפרסמה רשימה כאמור, לא תותר הצבת מתנדבים בתקני חוץ. בסעיף זה "תקן חוץ" תקן הפעלה למתנדב המתגורר מחוץ לביתו.
3. אין באמור בסעיף זה כדי לפגוע בזכותם של גופים מוכרים ו/או גופים מפעילים שאינם מתוקצבים לממן דירות שירות מתקציבם ושלא במסגרת הסדרת התעריף כאמור בהחלטה זו. האמור בסעיפים 1 ו-2, קרי- ההפחתה בתעריפי מתנדבות שירות לאומי וכן המגבלות לעניין שיעור תקני חוץ המתוקצבים על ידי המדינה והישובים בהם יוצבו מתנדבים בתקני חוץ, לא יחול על מתנדבים ומתנדבות שהינם בעלי מוגבלות או מוגדרים "נוער בסיכון" על ידי ועדת ההיגוי לאוכלוסיות מיוחדות, ואשר מתנדבים כאמצעות רשות השירות האזרחי-לאומי.
4. להוריד מבסיס התקציב של המשרדים השונים המתקצבים את תקני השירות הלאומי, 33 מיליוני ש"ח בשנת 2016 ו-50 מיליוני ש"ח בשנת 2017, כך שההפחתה האמורה מהתקציב תתפלג בין המשרדים באופן יחסי לכמות המתנדבים המופעלים על ידם וזאת נוכח הוזלת עלויות התקנים ונוכח הסבה של תקני חוץ לתקני בית, כמפורט בסעיפים 1 ו-2.

דברי הסבר

רקע כללי

לעניין סעיף 1, הרי שגובה התעריף המרבי שלפיו גוף מפעיל- המפעיל בפועל את מתנדבי השירות הלאומי משלם לגוף מוכר- שאושר על ידי השר לטפל ולהפנות מתנדבי שירות לאומי, בעד הפעלת מתנדב בשירות לאומי, נקבע על פי תעריף שקובעת רשות השירות הלאומי-אזרחי. התעריף מבטא את סך ההוצאות שמוציא הגוף המוכר לצורך הפעלת המתנדב, והוא כולל, בין היתר, דמי כיס, הוצאות נסיעה, דמי ביטוח לאומי וביטוח בריאות. יצוין כי זכותו של מתנדב לדמי כלכלה ודיוור, וכן הזכות

לפטור מדמי נסיעה בתחבורה ציבורית או להנחה, קבועה בחוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי), תשנ"ח-1998. סכומי דמי הכלכלה והדיוור קבועים בתקנות שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי) (דמי כלכלה ודיוור), תש"ס-1999.

עבודת מטה שבוצעה על ידי נציגי החשבת הכללית, הממונה על התקציבים והרשות לשירות אזרחי-לאומי (להלן - הצוות) בחנה, בין היתר, את התעריפים המועברים לגופים המוכרים עבור העלויות של איתור, הפנייה וליווי של מתנדבי השירות הלאומי. נמצא שבמקרים רבים ישנן הוצאות הנהלה והוצאות כלליות מופרזות בקרב הגופים המוכרים. בחינה מעמיקה העלתה שהתעריפים משקפים עלויות נורמטיביות הגבוהות ב-7% במוצע, מהדרישות שהגופים המוכרים צריכים לעמוד בהן, במסגרת התקנות והנהלים של רשות השירות הלאומי אזרחי. כמו כן, נמצא שמימון הוצאות הנסיעה מתבצע חלקו במשרד התחבורה וחלקו על ידי הגופים המוכרים, באופן שמייצר עלויות כפולות עבור הנסיעות וכן בחלק מהמקרים מבוצעים תשלומים לנסיעות שאינן לצורך השירות. לפיכך, מוצע לאמץ את המלצות הצוות ובהתאם לבצע הקטנה של התעריפים ב-7% במוצע. בנוסף, לבצע התאמה של רכיבי הנסיעות באופן שיהלום את ההוצאות הנדרשות בפועל.

לעניין סעיף 2, הרי שהצוות בחן, בין היתר, את הצורך במגורים של בנות שירות לאומי מחוץ לביתן ובסמוך למקום השירות. יצוין כי כיום למעלה ממחצית מבנות השירות הלאומי היהודיות מבצעות את השירות רחוק מביתן ולפיכך מתגוררות בתקופת בשירות בדירות אשר שוכרים עבורן הגופים המוכרים (תקן חוץ). זאת, בעוד מרביתם המכריעה של המתנדבים לשירות אזרחי מקרב האוכלוסייה הערבית ואוכלוסיית אנשים עם מוגבלות אינם נמצאים בתקן חוץ. עלותו של תקן חוץ יקרה במוצע בכ-900 ש"ח לחודש מהעלות של תקן בית, בעיקר בשל עלויות מגורים, הממומנות כאמור על ידי גופים מפעילים ובהם בתי ספר, פנימיות, בתי חולים וכו'.

המלצות הצוות הראו, שלמעט בגרעינים הקהילתיים בהם המגורים הינם חלק מהשירות, מרבית בנות השירות מתגוררות סמוך למקום השירות משיקולי נוחות. בנוסף, נמצא כי חלק ניכר מבנות השירות מתגוררות בערים בהן שכר הדירה ועלויות המגורים גבוהים משמעותית מערים סמוכות. כך למשל, בנות שירות המתנדבות בתל-אביב ומתגוררות במרכז העיר, במקום להזיל את עלויות המגורים באופן משמעותי על ידי מעבר לערים סמוכות, או באמצעות שיבוץ בתקני בית. הצוות מצא שאת מרבית המתנדבות ניתן לשבץ בתקני בית על ידי הקצאה יעילה של בנות השירות למקומות הקרובים מבחינה גיאוגרפית למקום מגוריהן. כך, למשל, נמצאו מקרים רבים בהם תושבות ירושלים מתנדבות ומתגוררות בתל אביב, ובמקביל תושבות תל אביב מתנדבות ומתגוררות בירושלים, וזאת כאשר אין חולק שבת שירות תושבת ירושלים יכולה לבצע את אותו התפקיד שמבצעת בת שירות תושבת תל אביב המשובצת בירושלים, ולהיפך. ברי כי מצב דברים זה גורם לאי יעילות מבנית בהקצאת המשאבים הציבוריים. בהתאם לכך, ולצורך עמידה במסגרות הפיסקאליות אשר נקבעות במסגרת התכנית הכלכלית לשנת 2015, מוצע לקבוע שסך תקני החוץ המתוקצבים על ידי המדינה בכל גוף מוכר לא יעלה על 10%, למעט לגבי תקנים המוקצים לשירות בגרעינים קהילתיים. כן מוצע, לשנות את הנהלים להקצאת בנות שירות לאומי, כך שמקום מגוריהן ייקבע על ידי מנהל הרשות בהסכמת הממונה על התקציבים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההצעה נועדה לבצע התאמה במנגנון ההקצאה של מתנדבות שירות לאומי בין תקני בית לתקני חוץ וכן התאמת התעריף לעלויות הנורמטיביות.

תקציב

חסכון תקציבי של כ-50 מיליוני ש"ח.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

התאמות תקציביות במשרד הכלכלה

מחליטים

להפחית סך של 63,951 אלפי ש"ח מבסיס התקציב של משרד הכלכלה בהתאם לצעדים המפורטים להלן:

1. הפחתת תקציב המדען הראשי בסך של 38,000 אלפי ש"ח בהוצאה וכן ההרשאה להתחייב הנגזרת מכך, החל משנת 2015.
2. הפחתת תקציב ההרשאה להתחייב של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים בסך של 5,000 אלפי ש"ח החל משנת 2015.
3. צמצום פעילות סניפי המעורף בסך של 5,000 אלפי ש"ח בהוצאה החל משנת 2015.
4. הפחתת העברות הממשלה למכון הייצוא בסך של 5,000 אלפי ש"ח בהוצאה החל משנת 2015.
5. לקבוע כי תקציב ההרשאה להתחייב המיועד למענקי מינהלת מרכז ההשקעות, מכוח החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**) יעמוד בשנת 2015 על סך של 150,000 אלפי ש"ח.
6. לקבוע כי תקציב ההרשאה להתחייב המיועד למסלולי התעסוקה שמפעילה מינהלת מרכז ההשקעות, מכוח הוראות מנכ"ל משרד הכלכלה מספר 4.17 ו-4.18, יעמוד בשנת 2015 על 69,000 אלפי ש"ח.

דברי הסבר

רקע כללי

נוכח הפערים הפיסקאליים בין ההוצאות המותרות בחוק והתחייבויות הממשלה כפי שהם באים לידי ביטוי בתכנית התקציב הרב-שנתית, ועל מנת לקדם עבודת מטה ליצירת תקציב המותאם למטרות הממשלה, מוצע להפחית 3% מתקציב כלי הסיוע למגזר העסקי של משרד הכלכלה כמפורט בגוף ההחלטה.

התאמת תקציב המנהלה של משרד התקשורת

מחליטים

על מנת לתמוך במאמצי הממשלה בביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרת תקציב המדינה ולשם עמידה ביעד הגרעון בהתאם לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, להפחית בשנת 2016 סך של 416 אלפי ש"ח מבסיס תקציב המנהלה של משרד התקשורת.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

במסגרת מאמצייה של הממשלה לעמוד במסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק, הן מסגרת ההוצאה התקציבית והן יעד הגרעון השנתי, מוצע להפחית בשנת 2016 סך של 416 אלפי ש"ח מבסיס תקציב המנהלה של משרד התקשורת.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין

הפחתה בתקציב פעילות שיווק תיירות פנים

מחליטים

להפחית את תקציב פעילות שיווק תיירות הפנים המבוצעת במשרד התיירות ובהתאם להפחית בשנת 2016 סך של 4,812 אלפי ש"ח מבסיס תקציב משרד התיירות.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

משרד התיירות פועל, באמצעות מנהל השיווק במשרד התיירות, לפיתוח והגברת תנועת התיירות הנכנסת לישראל (להלן - תיירות נכנסת) ביסוס תדמיתה של ישראל כיעד תיירות. הגדלת התיירות הנכנסת הינו היעד המרכזי של משרד התיירות, כאשר להגדלתה יכולת להשפיע על פעילות הכלכלה הישראלית. לטובת הנושא מקצה משרד התיירות משאבי תקציב וכוח אדם.

במהלך השנים החל משרד התיירות לעסוק גם בפעילות שיווק של תיירות פנים, קרי שיווק המופנה לישראלים על מנת שאלו ינפשו באתרי התיירות ובבתי המלון שבישראל.

ישנן מספר סיבות לריכוז פעולות השיווק לתיירות נכנסת תחת קורת גג אחת, וביניהן היסכון במשאבים, יצירת "שפה אחת" מול העולם וכן בשל העובדה שמדובר בפעילות אסטרטגית רחבת היקף.

אך בעוד שלפעילות השיווק לתיירות נכנסת קיים רציונאל כלכלי ומקצועי, אין הדבר נכון לגבי שיווק עבור תיירות פנים. הסיבה לכך נעוצה בעובדה שתיירות פנים פונה לקהל הישראלי, אשר יכול לבחור להוציא את הוצאתו הפנויה על שלל מוצרי פנאי ותרבות. כשם שהממשלה אינה מקצה תקציב לטובת שיווק של מוצרים אחרים (כגון מסעדות, בתי קולנוע ואירועי ספורט) היא אינה צריכה להקצות תקציב לטובת שיווק מקומי של אתרי תיירות ובתי מלון. זאת ועוד, בניגוד לשיווק עבור תיירות נכנסת, למלונות ולאתרי תיירות יש יכולת איכותית לפנות לקהל המקומי, ואף לעיתים יתרון יחסי בכך על פני משרד התיירות.

לאור האמור לעיל, לא קיימת הצדקה שהמדינה תקצה משאבים לטובת מימון פעילות שיווק תיירות פנים. על כן מוצע להפחית את תקציב פעילות שיווק תיירות הפנים המבוצעת במשרד התיירות ובהתאם להפחית בשנת 2016 סך של 4,812 אלפי ש"ח מבסיס תקציב משרד התיירות.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

התאמות בתקציב אחסון מלונאי

מחליטים

להפחית את היקף ההשקעה בהקמה, הרחבה, הסבה והשבה של בתי מלון ובהתאם להפחית בשנת 2015 את בסיס תקציב ההרשאה להתחייב של משרד התיירות בסך של 14.8 מיליוני ש"ח. בהתאמה להפחית את בסיס תקציב ההוצאה של משרד התיירות בסך של 7 מיליוני ש"ח בשנת 2016 ובסך של 7.8 מיליוני ש"ח בשנת 2017.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

משרד התיירות מקצה בכל שנה תקציב הרשאה להתחייב לטובת השקעות באחסון מלונאי מתוקף החוק לעידוד השקעות-הון, התשי"ט-1959.

במסגרת מאמצייה של הממשלה לעמוד במסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק, הן מסגרת ההוצאה התקציבית והן יעד הגרעון השנתי, ומתוך כוונה להפחית את הפגיעה בפעילויות הליבה של משרד התיירות, מוצע להפחית את היקף ההשקעה בהקמה, הרחבה, הסבה והשבה של בתי מלון ובהתאם להפחית בשנת 2015 את בסיס תקציב ההרשאה להתחייב של משרד התיירות בסך של 14.8 מיליוני ש"ח. בהתאמה מוצע להפחית את בסיס תקציב ההוצאה של משרד התיירות בסך של 7 מיליוני ש"ח בשנת 2016 ובסך של 7.8 מיליוני ש"ח בשנת 2017.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

קיצוץ בתקציב משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל

מחליטים

להפחית 2,400 אלפי ש"ח מבסיס תקציב משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל.

דברי הסבר

רקע כללי

על מנת לתמוך במאמצי הממשלה לעמוד במגבלת ההוצאה ויעד הגרעון, מוצע להפחית 2,400 אלפי ש"ח מבסיס תקציב משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל.

התאמות בתקציב ההשכלה הגבוהה

מחליטים

להפחית 263,000 אלפי ש"ח בבסיס תקציב מערכת ההשכלה הגבוהה.

דברי הסבר

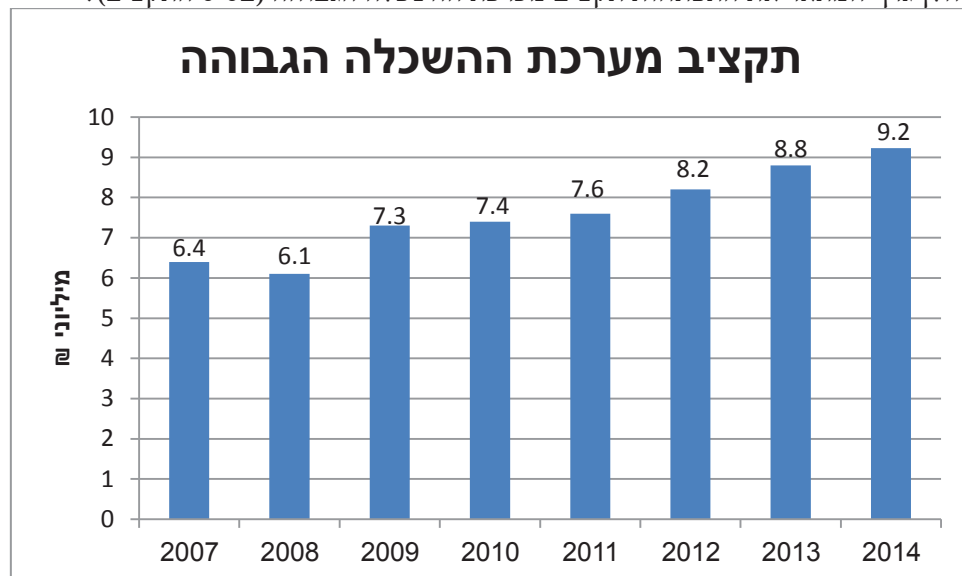
רקע כללי

על מנת לתמוך במאמצי הממשלה לעמוד במגבלת ההוצאה ויעד הגרעון, מוצע להפחית 263,000 אלפי ש"ח מבסיס תקציב ההשכלה הגבוהה.

מאז שנת 2011, גדל תקציב מערכת ההשכלה הגבוהה בבסיס ב- 1.7 מיליארד ש"ח, לפיכך, קיצוץ של 263 מיליון ש"ח יקטין את הגידול בפועל ל- 1.52 מיליארד ש"ח, שהינו גידול משמעותי דיו אשר מבטיח את חוסנה הכלכלי של המערכת.

בסיכום בדבר התכנית הרב שנתית למערכת ההשכלה הגבוהה לשנים תשע"א-תשע"ו מיום 25 לאוקטובר 2010 הוחלט על מתן 2.03 מיליארד ש"ח, מהם 1.82 מיליארד בבסיס התקציב. במסגרת התכנית הרב שנתית סוכם על תוספות תקציב בתחומים רבים ומגוונים כגון גידול במספר הסטודנטים והגברת הנגישות, התמקדות באוכלוסיות מיוחדות- ערבים וחרדים וגידול חלקם במערכת, קליטה וחינוך סגל, עידוד מחקר תחרותי ועוד.

להלן גרף המתאר את התפתחות תקציב מערכת ההשכלה הגבוהה (בסיס התקציב):



ניתן לראות כי תקציב המערכת נמצא במגמת עליה מתמדת והמערכת נהנית מגידול תקציבי משמעותי משנת 2010, בה סוכם על התכנית הרב-שנתית.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

ההיבט המשפטי

חתימת השר המגיש

איחוד גופים הפועלים בתחום מניעת פשיעה ואלימות במשרד לביטחון פנים

מחליטים

1. על מנת לייעל את המלחמה באלימות ובשימוש בסמים ובאלכוהול, להטיל על השר לביטחון פנים לבטל את חוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק) לא יאוחר מיום 1 אפריל 2016, ולהעביר את פעילות הרשות למלחמה בסמים למשרד לביטחון פנים כמפורט בסעיף 2 להלן.
2. להטיל על המשרד לביטחון פנים:
 - א. לקבוע מדיניות מניעה, טיפול ושיקום בתחום המלחמה באלימות ובשימוש בסמים ובאלכוהול, ולפעול למימוש המדיניות בהתאם לתפקידים המפורטים בסעיף 5(ב) לחוק.
 - ב. הפעילות בתחום המלחמה בסמים והאלכוהול המפורטת בסעיף קטן א, תאוחד עם תכניות בתחום מניעת פשיעה ואלימות הפועלות במסגרת המשרד לביטחון פנים - תכנית עיר ללא אלימות ואגף מצילה, כך ששלושת התחומים הללו ינוהלו תחת תחת אגף אחד במשרד לביטחון פנים.
3. להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר ואת נציבות שירות המדינה לבחון את המבנה האירגוני החדש ובהתאם לקבוע תקנים במשרד לביטחון פנים לטובת קליטת עובדי הרשות הנדרשים בהתאם למבנה החדש.
4. להטיל על נציבות שירות המדינה לפעול להסדרת הפסקת העסקתם של עובדי הרשות אשר לא ייקלטו במשרד לביטחון פנים. החלטות הנוגעות לעובדים ייעשו בהתאם למשפט העבודה. מתנים בגין סיום העסקה יהיו כפופים לאישור הממונה על השכר.
5. להפחית סך של 20 מיליון שקלים חדשים מבסיס התקציב של המשרד לביטחון פנים החל משנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

במשרד לביטחון פנים פועלות שלוש תכניות שעוסקות בטיפול ומניעת האלימות והפשיעה במדינת ישראל - תכנית עיר ללא אלימות, אגף מצילה והרשות למלחמה בסמים ואלכוהול. תכניות אלו פועלות במסגרת המשרד לביטחון פנים ובאמצעות הפעלת סדנאות, הדרכות, פעילויות הסברה הן ברמה הארצית והן ברמת הרשות המקומית.

תכנית עיר ללא אלימות הינה מעין זרוע של משילות מקומית במשרד לביטחון פנים הכוללת את חיבור המאמץ האכיפתי של המשטרה ברמה המקומית (הרשות המקומית כיחידת פעולה) עם הכוונה של המדיניות החברתית להשגת יעדים של הגברת הביטחון האישי, התמודדות עם מופעי אלימות במרחב הציבורי ומניעה, גיוס תושבים וקהילה להתמודדות עם אלימות והתנהגות אנטי סוציאלית.

אגף מציל"ה הוא אגף חברה ומניעת פשיעה אשר הוקם מתוך מועצה ציבורית לצמצום העבריינות בישראל (מציל"ה) אשר הוקמה בשנת 1985. בשנת 1999 מוסדה מציל"ה כאגף המופקד על קהילה ומניעת פשיעה במשרד לביטחון פנים. האגף נועד ליזום ולקדם את מניעת הפשיעה בקהילה באמצעות הפעלת תכניות המותאמות לכל יישוב בשיתוף פעולה עם הארגונים הרלוונטיים ומעורבות פעילה עם התושבים. תכנית מציל"ה פועלת כיום בקרוב ל-60 רשויות מקומיות בתקציב כולל של 8 מיליון ש"ח.

הרשות למלחמה בסמים הוקמה מכוח חוק הרשות למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988. בראשית דרכה פעלה הרשות בכפיפות למשרד ראש הממשלה אולם בשנת 2009 הועברה למשרד לביטחון פנים. הרשות ממלאת שני תפקידים מרכזיים - גיבוש מדיניות לאומית והובלת המאבק הציבורי נגד השימוש לרעה בסמים ואלכוהול המתבססת על קידום מחקרים וסקרים הנערכים על ידי הרשות, וכן תיאום, ייזום והפעלת תכניות בתחום ההסברה והמניעה המתקיימת רובה ככולה במסגרת הרשויות המקומיות. המבנה הארגוני במסגרתו פועלת הרשות כוללת מועצה מקצועית מלווה, אשר חברים בה נציגי משרדי הממשלה, מטה הרשות, מחלקת מחקר וכן כ-170 רכזים ומתאמים ברשויות המקומיות.

התפתחותן של שלושת התכניות במקביל הביאה במהלך הזמן לכפילות בין התוכניות, לעיתים אף באותו ישוב, ולפיכך נוצר צורך באיחוד התוכניות וביצירת מסגרת תפיסתית כוללת במסגרת הרשויות המקומיות. איחוד כאמור ירכז את פעילויות הגופים, יחסוך עלויות תקורה, ימנע כפל משימות ויגביר את יכולות הפיקוח והבקרה על הפעילויות בתחום.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

מהלך האיחוד יביא לשינוי במודל ומבנה ההפעלה של התכניות וידרוש היערכות חדשה והתאמות להפעלת התכניות במסגרת האגף החדש במשרד לביטחון פנים.

תקציב

צפויה הפחתה בגובה 20 מיליון ש"ח מבסיס התקציב הכולל של התכניות אשר יאוחדו החל משנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

צפויה הפחתה בשיעור של 20% בכוח האדם המופעל ע"י התכניות במצבן הנוכחי החל משנת 2016.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

ההיבט המשפטי

ביטול חוק הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול, התשמ"ח-1988.

חתימת השר המגיש

התייעלות כוח אדם בשירות בתי הסוהר

מחליטים

להפחית כ-160 תקני כוח אדם מתקציב שירות בתי הסוהר. בהתאם, להפחית סכום בגובה 35 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב השכר של שירות בתי הסוהר החל משנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

בעשור האחרון התווספו אלפי מקומות כליאה, אשר לוו בעלויות ניכרות ובעלייה בכמות הסוהרים. עם זאת, במהלך השנים האחרונות ישנה ירידה במספר מקומות הכליאה בישראל. כך, בשנת 2008 מנה תקן הכליאה 24,453 מקומות כליאה ובשנת 2012 מנה תקן הכליאה 23,695 מקומות כליאה, כלומר ירידה של כ-758 מקומות כליאה. במקביל להתייצבות תקן הכליאה בשנים האחרונות, חלה ירידה הדרגתית במצבת האסירים הביטחוניים והפלייליים לעומת עלייה במצבת המסתננים, ולשם אחזקתם של מתקני הכליאה למסתננים ישנו צורך במספר נמוך יותר של סוהרים.

על אף הציפייה כי הירידה בתקן הכליאה, כאמור בסעיף 1 לעיל, תביא לירידה בתקני כוח האדם בשירות בתי הסוהר, תקן הסוהרים נמצא במגמת עלייה בשנים האחרונות. כך, בשנת 2008 מנה תקן הסוהרים סך של 8,004 סוהרים ובשנת 2012 מנה תקן הסוהרים סך של 9,138 (גידול של 1,134 סוהרים ובשיעור של 14.1%).

בנוסף לכך, במסגרת עבודה שהגישה חברת הייעוץ מקינזי בנושא הגברת האפקטיביות וההתייעלות במשרד לביטחון פנים וזרועותיו, הועלו ממצאים רבים בנוגע לאפשרויות להתייעלות משמעותית ביחידת נחשון, יחידת ליווי העצורים בשירות בתי הסוהר. היקף פעילותה של היחידה נרחב מאד, ואף גדל באופן משמעותי במהלך השנים האחרונות, כך שכיום מונה יחידת נחשון כ-1,000 סוהרים, ומשנעת כ-1,500 עצורים ואסירים ביום ברחבי הארץ. לאור היקפה הנרחב, כרוכה פעילות זו בעלויות תקציביות ניכרות.

עבודת ההתייעלות התמקדה במספר תחומים נוספים ובהם שינוי מודל המשמרות של הארגון שיכול להביא לחיסכון ניכר בכמות כ"א הנדרשת בה, התייעלות בתהליכים מול בתי המשפט וכו'. בנוסף, הועלו מהעבודה ממצאים בנוגע להתייעלות פוטנציאלית שמורכבת מהפחתת כוח-אדם במערכי התמיכה בארגון ובהם מערך משאבי אנוש, מחשוב, רכש ייעוץ משפטי וכספים.

על מנת לתמוך במאמצי הממשלה בביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרת תקציב המדינה לנת 2016, ולשם עמידה ביעד הגרעון בהתאם לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, תשנ"ב-1992 ולאור האמור לעיל, מוצע להפחית (בדרך של אי גיוס) 160 תקני כוח אדם מתקציב שירות בתי הסוהר וכנגד הפחתה זו, להפחית סכום בגובה 35 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב השכר של שירות בתי הסוהר החל משנת 2016.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההפחתה במצבת כוח-האדם ובתקציב צפויה ליצור עומס זמני על הארגון שיביא להתייעלות ולשיפור מערכי ההפעלה של היחידות השונות.

תקציב

כאמור, מוצע להפחית סכום בגובה 35 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב השכר של שירות בתי הסוהר החל משנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח-האדם
כאמור, מדובר בהפחתה של 160 ממצבת הסוהרים בשירות בתי הסוהר.
עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

איך

ההיבט המשפטי

הפעלת מודל היוועדות חזותית בשירות בתי הסוהר

מחליטים

1. לתקן את חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, באופן הבא:
 - א. במשך שנה וחצי ממועד תחילתו של התיקון כאמור בפסקה (ד), יתאפשר הסדר המאפשר עריכת דיון באמצעות היוועדות חזותית בהתאם להוראות חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות – אכיפה מעצרים) (הוועדות חזותית - הוראת שעה), התשס"ז-2007, ובשינויים הנדרשים כך שתתאפשר היוועדות חזותית בכל הדיונים בענייניו של עצור אשר אינם דיוני הוכחות בתיק, לרבות בדיוני עררים, ובלבד שניתנה הסכמת החשוד. בדיון ראשון בעניין מעצר ימים, דיון ראשון בעניין מעצר עד תום ההליכים, הקראת כתב האישום ודיון ראשון בפני השופט הדן בתיק, תדרש הוועדות עם עו"ד לפני שניתנת הסכמת החשוד.
 - ב. על אף האמור בסעיף קטן (א), בית המשפט יהיה רשאי לקבוע כי דיון מסוים בעניינים שאינם מפורטים בסעיף האמור, לא יתנהל בהיוועדות חזותית.
 - ג. השר לביטחון פנים יקבע, באישור שר המשפטים ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, תקנות לביצוע הוראת השעה כאמור בפסקה (א) (להלן - התקנות), וזאת עד ליום ה-1 מרץ 2016.
 - ד. תחילתה של הוראת השעה תהיה במועד כניסתן של התקנות לתוקף, כמפורט בפסקה (ג).
 2. להקים צוות בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון פנים והממונה על התקציבים במשרד האוצר, או מי מטעמו, ובהשתתפות היועץ המשפטי לממשלה, אשר יקבע יעדים ומדידים להצלחת יישום הוראת השעה, יבחן את יישומה לאורם, ויפעל לעריכת תיקוני חקיקה והתאמות נדרשות במידת הצורך, וכן יקבע את מיקום, קצב ואופן פריסת חדרי ההיוועדות החזותית.
- לקבוע כי בהתאם לקצב אימוץ הטכנולוגיה והשימוש במודל ההיוועדות החזותית, יופחת בהדרגה סכום בגובה 5 מליון שקלים חדשים מבסיס תקציב שירות בתי הסוהר בשנת 2016, סכום בגובה 10 מיליון שקלים חדשים מבסיס התקציב בשנת 2017.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להפקת הלקחים מההסדר הניסיוני של קיום דיוני מעצרים בדרך של היוועדות חזותית אשר היה קבוע בעבר בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים) (היוועדות חזותית - הוראת שעה), התשס"ז-2007 (להלן – הוראת השעה), ובהתאם להמלצות צוות בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי) ובהשתתפות נציגים מהסניגוריה הציבורית, פרקליטות המדינה, המשרד לביטחון פנים (לרבות נציגי המשטרה ושירות בתי הסוהר) והנהלת בתי המשפט, אשר בחן את אפשרות קיום ההסדר במתכונת שונה מהוראת השעה שפקעה (להלן – הצוות) וכן בהמשך לדיון פנימי שהתקיים בין משרדי הממשלה הרלוונטיים (משפטים, אוצר וביטחון פנים) בו נבחנו המלצות הצוות מוצע לחדש את ההסדר האמור בהוראת שעה למשך תקופה ניסיונית של שנה וחצי, בשינויים הנדרשים וכפי שמפורט להלן.

ליווי אסירים ועצורים מבתי סוהר לדיונים בבתי משפט, מבוצע ע"י יחידת "נחשון", השייכת לשירות בתי הסוהר. היקף פעילותה של היחידה נרחב מאד, ואף גדל באופן משמעותי במהלך השנים האחרונות, כך שכיום מונה יחידת נחשון למעלה מ-1,000 סוהרים, ומשנעת כ-1,500 עצורים ואסירים ביום ברחבי הארץ. לאור היקפה הנרחב, כרוכה פעילות זו בעלויות תקציביות ניכרות, בסיכון בטחוני ובפגיעה ברווחת האסירים.

היוועדות חזותית מאפשרת התקשרות בין אנשים הנמצאים במקומות שונים, באמצעות טכנולוגיה המאפשרת להם לראות ולשמוע זה את זה. היוועדות חזותית בדיוני מעצרים מתקיימת כאשר העצור נמצא בחדר היוועדות מיוחד, אשר הוכשר לשם כך, המצוי בתוך מכלול בית המעצר ("חדר ההיוועדות"), מבלי שיהיה צורך להביאו לבית המשפט, כאשר ביכולתו לראות ולשמוע את המתרחש באולם בית המשפט, אשר הוכשר גם הוא לשם כך, והנוכחים בו יכולים לראות ולשמוע את העצור. במהלך הדיון, נשמרת זכאותם ויכולתם של העצור וסנגורו לערוך שיחה חסויה על-ידי שימוש בטלפון

המצוי ליד העצור, כאשר בזמן השיחה מושתקת מערכת השמע במעגל סגור. יצוין כי מעבר לעלות התקציבית, שינוע כמות כה גבוהה של עצורים ואסירים טומן בחובו סיכון גובר לבריחתם. בנוסף, נידוד האסירים כרוך בהשקמה מוקדמת ובהחזקה בתאי מעצר עד קיום הדיון בבית המשפט, כך שצמצום הצורך בליווי אסירים, עשוי להיות בעל השפעה חיובית גם על הרווחה האישית של האסירים.

כאמור, הסדר של קיום דיונים באמצעות היוועדות חזותית היה קבוע בעבר בהוראת שעה. הוראת השעה התקבלה בינואר 2007, תוקפה הוארך פעמיים, והיא פקעה ביום 22 יולי 2010. בהתאם להסדר, ניתן היה לערוך דיונים בבקשה להארכת מעצרו של חשוד או לשחרור בערובה באמצעות היוועדות חזותית, בכפוף להתקיימותם של מספר תנאים, וביניהם הסכמת החשוד לקיום הדיון באמצעות היוועדות חזותית.

תקופת הניסיון של ההסדר הייתה מלווה במחקר חיזוני אשר בדק את שביעות רצונם של המעורבים בו, והוא העלה בין היתר כי ההיוועדות החזותית משמשת כתחליף ראוי לנוכחות הפיזית של העצור תוך שמירה על זכויותיו המהותיות וכי היא נעדרת השפעה על תוצאות הדיון המשפטי. כן העלה המחקר כי בקרב העצורים קיימת רמת שביעות גבוהה ביותר מהדיון באופן זה בהשוואה לדיון פרונטאלי.

מוצע לחדש את ההסדר, בהוראת שעה חדשה למשך שנה וחצי, כך שיתאפשר דיון בבקשה להארכת מעצרו של חשוד, בבקשה לשחרור בערובה, כפי שהיה קבוע בהוראת השעה הקודמת, וכן בכל הדיונים בעניינו של עצור טרם אשר אינם דיוני הוכחות בתיק, לרבות בדיוני עררים, באמצעות היוועדות חזותית, ובלבד שניתנה הסכמת החשוד. בדיון ראשון בעניין מעצר ימים, דיון ראשון בעניין מעצר עד תום ההליכים, הקראת כתב האישום ודיון ראשון בפני השופט הדין בתיק תידרש גם היוועדות בעו"ד בטרם קבלת הסכמת החשוד לקיום הדיון באמצעות היוועדות חזותית.

מוצע להסמיך את השר לביטחון פנים לקבוע, באישור שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, תקנות לביצוע הוראת השעה (להלן - התקנות), וכן לקבוע כי יישום ההסדר יחל, למשך שנה וחצי, ממועד כניסתן של התקנות לתוקף והוא ילווה ע"י צוות כמפורט בהחלטה, אשר יקבע יעדים ומדדים להצלחת ההסדר, יבחן את הצלחתו ויפעל לעריכת תיקוני חקיקה והתאמות נדרשות במידת הצורך. בנוסף, היות והצלחת יישום הוראת השעה צפויה להפחית את כמות העצורים והאסירים המשונעים ביום לצורך ניהול דיונים בבתי משפט, וכתוצאה מכך להקטין את נפח פעילותה של יחידת נחשון, צוות זה יבחן ויפעל לביצוע הפחתות והתאמות נדרשות בבסיס תקציב שירות בתי הסוהר, הנובעות מיישום הוראת השעה.

בהתאם לקצב אימוץ הטכנולוגיה והשימוש במודל ההיוועדות החזותית, מוצע להפחית בהדרגה סכום בגובה 5 מליון שקלים חדשים מבסיס תקציב שירות בתי הסוהר בשנת 2016, להפחית סכום בגובה 10 מיליון שקלים חדשים מבסיס התקציב בשנת 2017.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

צפויה השפעה על אופן ליווי האסירים, הסוהר, קיום דיוני המעצר ושינוי מודל ההפעלה של יחידת נחשון בשירות בתי הסוהר.

תקציב

בהתאם לקצב אימוץ הטכנולוגיה והשימוש במודל ההיוועדות החזותית, מוצע להפחית בהדרגה סכום בגובה 5 מליון שקלים חדשים מבסיס תקציב שירות בתי הסוהר בשנת 2016, להפחית סכום בגובה 10 מיליון שקלים חדשים מבסיס התקציב בשנת 2017.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כאמור, צפויה להידרש הפחתה הדרגתית במצבת כוח-אדם ביחידת נחשון, וזאת בהתאם לגידול בשימוש בטכנולוגיות ההיוועדות החזותית בשירות בתי הסוהר.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

ההיבט המשפטי

תיקון חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996 כמפורט בהחלטה והתקנת תקנות לביצוע האמור בו.

חתימת השר המגיש

פריסה מחודשת של יישום החלטת ממשלה 1775 (התוכנית להגברת הביטחון האישי ולפיתוח כלכלי-חברתי בירושלים לטובת כלל תושביה)

מחליטים

על מנת לתמוך במאמצי הממשלה בביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרת תקציב המדינה ולשם עמידה ביעד הגרעון בהתאם לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, לדחות את יישום ההוראות הקבועות בהחלטת ממשלה 1775 (התוכנית להגברת הביטחון האישי ולפיתוח כלכלי-חברתי בירושלים לטובת כלל תושביה) אשר נוגעות לשנת 2016 לשנת 2017 ובהתאם, לדחות את העברת התקציב החד-פעמי בגובה 18 מיליון שקלים חדשים ואת התקציב השוטף בגובה 3 מיליון שקלים חדשים משנת 2016 לשנת 2017.

דברי הסבר

רקע כללי

החלטת ממשלה 1775 התפרסמה ביום 29 יוני 2014 ונועדה לקידום תכנית להגברת הביטחון האישי ולפיתוח כלכלי-חברתי בירושלים.

בנוסף להחלטה זו, נחתם בין משרד האוצר למשרד לביטחון פנים סיכום תקציבי בדצמבר 2014 בנושא חיזוק יכולות המשטרה במחוז ירושלים, סיכום זה כולל רכישת אמצעים טכנולוגיים, הרחבת פרויקט שיטור עירוני בעיר בכ-50 תקני שוטרים וכ-50 תקני פקחים, תוספת של 100 שוטרי יס"מ, הקמת צוות לבחינת הקמה של מוקד אחוד למגיבים ראשוניים בעיר, תגבור כוחות המשטרה בעיר העתיקה בכ-29 תקנים, והקמת שתי פלוגות מג"ב בעיר. לאור השקעת המשאבים הגבוהים והתקציבים הגדולים המושקעים לטובת חיזוק העיר ירושלים בהתאם לסיכום התקציבי בין המשרדים, ועל מנת לתמוך במאמצי הממשלה בביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרת תקציב המדינה ולשם עמידה ביעד הגרעון מוצע לדחות את יישום התכנית במסגרת החלטת הממשלה האמורה משנת 2016 לשנת 2017.

הדחיה האמורה כוללת דחייה של התקציב החד-פעמי בגובה 18 מיליון שקלים חדשים והתקציב השוטף בגובה 3 מיליון שקלים חדשים משנת 2016 לשנת 2017.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההפחתה בתקציב תביא לדחייה בשנה של השקעת המשאבים וכוח האדם שנועדו לחיזוק כוחות המשטרה בירושלים.

תקציב

הפחתה בבסיס התקציב של המשרד לביטחון פנים בשנת 2016 הכוללת דחייה של התקציב החד-פעמי בגובה 18 מיליון שקלים חדשים והתקציב השוטף בגובה 3 מיליון שקלים חדשים לשנת 2017.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא צפויה השפעה על מצבת כוח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

ההיבט המשפטי

חתימת השר המגיש

ביצוע התאמות תקציביות בתקציב הפיתוח של המשרד לביטחון פנים - תקציב הפיתוח של שירות בתי הסוהר

מחליטים

על מנת לתמוך במאמצי הממשלה בביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרת תקציב המדינה ולשם עמידה ביעד הגרעון בהתאם לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, להפחית 8 מליון שקלים חדשים מבסיס תקציב הפיתוח של שירות בתי הסוהר החל משנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

תקציב הפיתוח של שירות בתי הסוהר בשנת 2014 עמד על סך של 132 מליוני שקלים חדשים. תקציב הפיתוח מיועד לשיפוץ בתי סוהר, תחזוק הוצאות בינוי של בתי סוהר השתתפות בפרויקט לטיהור שפכים וקידום פרויקטים טכנולוגיים.

לאור האמור, ועל מנת לתמוך במאמצי הממשלה בביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרת תקציב המדינה לשנת 2016 ולשם עמידה ביעד הגרעון מוצע להפחית סכום בגובה 8 מיליון ש"ח מבסיס תקציב הפיתוח של שירות בתי הסוהר.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההפחתה האמורה עלולה להאט קידום פרויקטים שונים בשב"ס.

תקציב

כאמור, מוצע להפחית 8 מיליון ש"ח בבסיס תקציב הפיתוח של שירות בתי הסוהר בשנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא צפויה השפעה על מצבת כוח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

ביצוע התאמות תקציביות בתקציב הפיתוח של המשרד לביטחון פנים - תקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות וההצלה

מחליטים

על מנת לתמוך במאמצי הממשלה בביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרת תקציב המדינה ולשם עמידה ביעד הגרעון בהתאם לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, יש להפחית 5 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות וההצלה החל משנת 2016 ו-21 מיליוני שקלים חדשים מבסיס התקציב החל משנת 2017.

דברי הסבר

רקע כללי

תקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות בשנת 2014, עמדו על סך של 390 מיליוני שקלים חדשים (מתוכם 360 מיליון שקלים חדשים תקציב הפיתוח של משטרת ישראל). תקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות וההצלה מיועד להקמה, שיפוץ ותחזוק הוצאות בינוי של תחנות משטרה וכבאות, וקידום פרויקטים טכנולוגיים.

על מנת לתמוך במאמצי הממשלה בביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרת תקציב המדינה ולשם עמידה ביעד הגרעון מוצע להפחית 5 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות וההצלה החל משנת 2016. החל משנת 2017 מוצע להפחית 21 מיליוני שקלים נוספים בבסיס התקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההפחתה בתקציב הפיתוח עלולה לעכב את קצב התקדמות הבנייה והשיפוץ של תחנות משטרה וכבאות חדשים וקיימים.

תקציב

כאמור, מוצע להפחית 5 מיליון שקלים חדשים מבסיס תקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות וההצלה החל משנת 2016. החל משנת 2017 מוצע להפחית 21 מיליוני שקלים חדשים נוספים בבסיס התקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא צפויה השפעה על מצבת כוח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

ההיבט המשפטי

התאמות במשרד ראש הממשלה

מחליטים

1. לקבוע כי בשנת 2015 יופחתו סך של 100 מיליוני ש"ח מסך העודפים המחויבים של משרד ראש הממשלה המועברים משנת 2014.
2. להטיל על הסטטיסטיקן הראשי להגיש לממשלה בתוך 30 ימים תכנית לפריסת המפקד המתגלגל, כך שהתקציב המיועד לצורך ביצוע המפקד המתגלגל (מפקד האוכלוסין) יפחת בסך של 10 מיליוני ש"ח.
3. בהתאם, להפחית מתקציב הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה סך של 10 מיליוני ש"ח החל משנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 1 –

תקציב המדינה אשר עומד לרשות משרדי הממשלה ויחידות הסמך מוגדר בחוק התקציב השנתי. זאת, בעוד שעבודת הממשלה הינה פעילות מתמשכת כאשר במקרים רבים מתחילה בשנה פלונית וממשיכה בשנה העוקבת, או לחלופין – פעילות מתוכננת לשנה פלונית ובסופו של דבר נדחה ביצועה, כולו או חלקו, לשנה העוקבת.

המנגנון אשר מתיר את השימוש בתקציב של שנה פלונית (אשר בפועל לא שולם באותה השנה) בשנה העוקבת הינו העברת העודפים המחויבים. עודפים מחויבים הינם סכומי כסף אשר קיימת בגינם מחויבות חוזית של המשרד (הסכם מחייב אל מול גופים חיצוניים) אולם מועד התשלום הינו בשנה העוקבת. לכן, ההרשאה להוצאה של סכומים אלו עוברת לשנת הכספים העוקבת כעודף מחויב. בהתאם לסעיף 13(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, במידה ונותר סכום עודף באחד מסעיפי התקציב בחוק התקציב בשנת כספים פלונית, הסמכות להעברתו לשימוש בשנה העוקבת נתונה לשר האוצר.

בשנים האחרונות מעביר משרד ראש הממשלה, משרדי הממשלה הכפופים לו ויחידות הסמך עודפים מחויבים בהיקפים משמעותיים אשר קרובים בהיקפם לכלל התקציב המוקצה לפעילותם בתחילת השנה.

השמירה על מגבלת ההוצאה של הממשלה, אשר באחריות אגף התקציבים במשרד האוצר, דורשת מהאגף להביא לניצול מלא של תקציב המדינה. בעקבות הניצול הנמוך כאמור של התקציב המוקצה למשרד, מוצע כי תבוצע הפחתה חד-פעמית בסך של 100 מיליוני ש"ח בתקציב משרד ראש הממשלה, משרדי הממשלה הכפופים לו ויחידות הסמך, בהתאם לחלוקה שתיקבע על ידי המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

סעיף 2 –

מפקד האוכלוסין הוא פעילות המתבצעת אחת לעשור בכל המדינה, כאשר מטרתו לאסוף היא מידע על כלל האוכלוסייה על מנת להציג תמונה מלאה ומהימנה של האוכלוסייה באותה המדינה, תנאי מגוריה ותכונותיה הדמוגרפיות, החברתיות והכלכליות. המידע הנאסף כולל נתונים של: גיל, מין, ארץ מוצא, שנת עלייה, מצב משפחתי, תנאי דיור, נישואין, מספר ילדים, השכלה, תעסוקה, הרגלי נסיעה ועוד.

מפקד האוכלוסין הוא מקור המידע המפורט ביותר על האוכלוסייה בכל רמות החלוקה הגאוגרפית: מהרמה הכלל-ארצית ועד ליישובים קטנים, שכונות בערים וקבוצות אוכלוסייה קטנות. הנתונים המתקבלים יוצרים בסיס מידע העומד לרשות גורמים ציבוריים ופרטיים במישור הכלל-ארצי והמקומי לצורך קבלת החלטות במגוון תחומי חיים של תושבי המדינה

המפקד האחרון שהתבצע בצורתו המסורתית בוצע בשנת 2008, כאשר במהלך שנת 2012 ערך הלמ"ס לראשונה "מפקד מתגלגל", בשיטה שתפרוש את הפעולה המפקדית על פני עשר שנים באופן של מפקד משולב מתגלגל.

בעקבות בחינת האומדנים שהתקבלו, התגלו תקלות מתודולוגיות שעלולות לגרום להפקת נתונים שגויים, לפיכך, החליטה הלמ"ס להפסיק לעת עתה את איסוף הנתונים בראיונות בשטח ובראיונות טלפוניים ולבחון מחדש את שיטת המפקד. בהתאם לאמור לעיל, ועל מנת לתמוך למאמצי הממשלה לעמוד במגבלת ההוצאה ויעד הגרעון, מוצע להטיל על הסטטיסטיקן הראשי להגיש לממשלה בתוך 30 ימים תכנית לפריסת המפקד המתגלגל, כך שהתקציב המיועד לצורך ביצוע המפקד המתגלגל (מפקד האוכלוסין) יפחת בסך של 10 מיליוני ש"ח. בהתאם, להפחית סך של 10 מיליוני ש"ח מתקציב הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

התאמות תקציב במשרד לפיתוח הנגב והגליל

מחליטים

להפחית סך של 4,000 אלפי ש"ח מבסיס התקציב של המשרד לפיתוח הנגב והגליל באמצעות צמצום תקציב התפעול של המשרד.

דברי הסבר

רקע כללי

נוכח הפערים הפיסקאליים בין ההוצאות המותרות בחוק והתחייבויות הממשלה כפי שהם באים לידי ביטוי בתכנית התקציב הרב-שנתית, ועל מנת לקדם עבודת מטה ליצירת תקציב המותאם למטרות הממשלה, מוצע להפחית 3% מתקציב התפעול של המשרד לפיתוח הנגב והגליל כמפורט בגוף ההחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אבטחת נשיאי עבר וראש המטה לביטחון לאומי

מחליטים

1. להטיל על ראש שירות הביטחון הכללי לעדכן את הוראות האבטחה בנוגע לנשיאי ממשלת ישראל, כך שהחל משנת 2016 לא יאובטחו נשיאי מדינה שסיימו את תפקידם ובני זוגם באופן צמוד.
2. בהתאם, להפחית סך של 500 אלפי ש"ח מתקציב סעיף 01 - בית הנשיא.
3. להטיל על ראש שירות הביטחון הכללי לעדכן את הוראות האבטחה בנוגע לראש המטה לביטחון לאומי, כך שהחל משנת 2016 לא יאובטח ראש המטה לביטחון לאומי באופן צמוד.
4. בהתאם, להפחית סך של 500 אלפי ש"ח מתקציב סעיף 10 – המטה לביטחון לאומי.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 1 -

כיום נשיא מדינה שמסיים את תפקידו מקבל אבטחה מלאה, התאם להוראות שירות הביטחון הכללי. מוצע להנחות את שירות הביטחון הכללי להוריד את האבטחה סביב נשיא המדינה לאחר פרישתו.

סעיף 3 -

כיום ראש המטה לביטחון לאומי מקבל אבטחה מלאה, בהתאם להוראות שירות הביטחון הכללי. מוצע להנחות את שירות הביטחון הכללי להוריד את האבטחה סביב ראש המטה לביטחון לאומי.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

ייעול מערכת בתי המשפט

מחליטים

להטיל על שר המשפטים –

1. לתקן את תקנות בית המשפט אגרות כך שיוטלו אגרות על בקשות ביניים בתיקים לפי הפירוט הבא:
 - א. תוטל אגרה בסך 60 ש"ח לבקשות ביניים בתיקים הנידונים בבית משפט שלום.
 - ב. תוטל אגרה בסך 100 ש"ח לבקשות ביניים בתיקים הנידונים בבית משפט מחוזי.
 - ג. להלן רשימת אגרות ביניים אשר לא יוטלו במסגרת –
 - (1) בקשה לתיקון טעות סופר בהחלטה או בפרוטוקול;
 - (2) הליך ביניים לפי פקודת החברות או פקודת פשיטת הרגל, במסגרת הליך פירוק או פשיטת רגל;
 - (3) בקשת רשות להתגונן בסדר דין מקוצר;
 - (4) בקשה למחיקת כותרת בתביעה לסדר דין מקוצר;
 - (5) בקשה למחיקת הליך המוגשת על ידי מגישו;
 - (6) בקשה לפי תקנות 215ה(ה) ו-421 לתקנות סדר הדין האזרחי;
 - (7) בקשה לפי סעיפים 24, 68 או 70 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984;
 - (8) בקשה להחזרת מוצג;
 - (9) בקשה לשחזור תיק;
 - (10) בקשה לעיון בתיק בית משפט;
 - (11) בקשה למתן פסק דין בהעדר הגנה;
 - (12) בקשה שתוגש בהסכמת הצדדים למעט בקשה לשינוי מועדים;
 - (13) בקשה לפטור מאגרה, מחובת ערבון או ערובה;
 - (14) בקשה להזמנת עדים;
 - (15) תובענה או ערעור לפי חוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991, או לפי חוק מניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001.
 - (16) בקשה להוספת אסמכתא;
 - (17) בקשה לשחרור מייצוג;
 - (18) בקשה של בעל דין להחלפת ייצוג;
 - (19) בקשה לתשלום תכוף לאחר הגשת תביעה עיקרית;
 - (20) בקשה למתן החלטה;
 - (21) בקשה למחיקה מחוסר מעש;
 - (22) בקשה לפסלות שופט.
2. במועד חתימת שרת המשפטים על ההסדר הנכלל ברפורמה בתקנות סדר הדין האזרחי בעניין מנגנון הגשת בקשות בהליכי ביניים, החלטה זו תבוטל.
3. בהתאם להפחית סך של 20,700 אלפי ש"ח מבסיס תקציב בתי המשפט החל משנת 2016.
4. תוכן ההסדר כפוף להשלמתו בנוסח כפי שיוסכם על המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), לרבות בנושאים הבאים –
 - א. רשימת החריגים שלגביהם לא יחול ההסדר;
 - ב. התניית ההסדר בהפחתת האגרה המשולמת עבור פתיחת תיק;
 - ג. מספר הבקשות בכל תיק שעליהן לא תוטל אגרה.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 1 –

כיום, משולמת אגרה עבור פתיחת תיק בלבד. מצב זה מייצר הטיה לטובת צדדים בעלי אמצעים כלכליים ולרעת צדדים פרטים ומעוטי אמצעים.

בהחלטת הממשלה הוחלט על הקמת וועדה לייעול ההליכים השיפוטיים בבתי המשפט. ועדה זו מסיימת את עבודתה בימים אלו, ואחת מהמסקנות אשר עולות ממנה הינה הצורך בהפחתת תמריצים לעודף התדיינות.

באותה החלטה ביקשה הממשלה להטיל אגרות על בקשות ביניים. ב 20 בדצמבר 2011 התקיים דיון בוועדת החוקה, חוק ומשפט בנוגע להטלת אגרות על בקשות ביניים. בדיון זה הוחלט כי אגרות אלו יידחו.

בשנת 2011, כאשר התקיים הדיון בכנסת, ממוצע הבקשות הביניים לדיון באזרחי עמד על 3.2 בקשות לתיק. כיום, מספר זה גבוה יותר ועומד על 3.7 בבתי המשפט השלום וכ-5 בקשות בממוצע בבית משפט מחוזי. כלומר, אי הטלת האגרה הוביל להחמרה של היקף האגרות.

לפיכך מוצע להטיל אגרות על כל בקשות הביניים בתיק בגובה של 60 ש"ח בתיקים הנידונים בבתי משפט שלום. בהתאם, להשית אגרה בסך 100 ש"ח על כל בקשת ביניים בתיקים הנידונים בבית משפט מחוזי, אשר בו הסכומים הנידונים בתיקים הינם גבוהים משמעותית.

שינוי זה יביא להפחתה בכמות בקשות הביניים המוגשות כיום אשר מהוות גורם משמעותי ביותר בהתארכות חיי תיק ממוצע בבתי המשפט. כך למשל, בתיק אזרחי ממוצע בו מתקיימים דיונים, בקשות לדחיות בלבד מהוות 25% מאורך חיי תיק; בתיקים בהם לא מתקיים דיון, מספר זה מגיע אף ל-50%. כלומר, הנגישות לבתי המשפט תגבר ותאפשר הכרעה מהירה יותר.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

[במידה וקיימת השפעה על מצבת כוח אדם יש לציינה. כאשר אין פירוט - אין השפעה על כוח אדם.

במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

[בכל הצעה לגביה קיימות החלטות קודמות הן יפורטו. במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]
ההיבט המשפטי

[פירוט רק במקרים בהם קיים צורך בתיקון/ייזום חקיקה חדשה. במידה ואין נתונים יש למחוק את

הכותרת]

מבנה הממשלה – טווח ארוך

מחליטים

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 4028 מיום 25 בנובמבר 2011 שעניינה חיזוק יכולות המשילות, התכנון והביצוע של הממשלה.

1. להקים ועדה בין משרדית בראשות הממונה על התקציבים ובהשתתפות נציגי שירות המדינה או מי מטעמם (להלן - הוועדה).
2. הוועדה תפעל לחיזוק הקשר בין המבנה האירגוני של הממשלה למטרותיה תוך צמצום יחידות אשר אינן תומכות במטרות הממשלה ומיזוג יחידות בעלות מטרות דומות (להלן - היחידות הנסקרות).
3. הוועדה תבחן ותקבע עבור כל תחום ועבור כל יחידה שתסקר מידת ההלימה לפי קריטריונים הבאים:
 - א. מטרות היחידה הולמות את צרכי הציבור בישראל.
 - ב. מטרות היחידה הולמות את סדרי העדיפויות כפי שקבעה הממשלה.
 - ג. פעילות היחידה הולמת אופי ממשלתי.
 - ד. פעילות היחידה היא ייחודית ואינה נמצאת באחריות או מבוצעת על ידי יחידה ממשלתית אחרת.
4. הוועדה תבחן כל יחידה ותחום נסקר, בהתאם לקריטריונים לעיל, בשני מישורים:
 - א. "המישור האנכי" – במישור זה הוועדה תבחן את המבנה האירגוני של משרד/יחידה/שירות מסוים מרמתו הגבוהה ביותר, ועד לאחרון העובדים ותאטר בו כפילויות ויתירות.
 - ב. "המישור האופקי" – במישור זה הוועדה תבחן את המבנה האירגוני של משרד/יחידה/שירות ביחס למשרדים/יחידות מקבילות בשירות המדינה הפועלים בתחומים נסקרים. בהתאם לכך, הוועדה תמליץ על הפחתת בירוקרטיה, צמצום נהלי עבודה כפולים או על סגירה או איחוד, של יחידות נסקרות.
5. הוועדה תמליץ לממשלה על פעולות כאמור בסעיף 3, בהיקף של לפחות 50 מיליוני ש"ח בשנה, לרבות באמצעות החלטות ממשלה, שינויי חקיקה וכן כל אמצעי נוסף אשר יידרש.
6. הוועדה לא תבחן את מידת האפקטיביות והיעילות של היחידות הנסקרות. יחד עם זאת, במידה והוועדה תמצא מידע רלוונטי למידת האפקטיביות והיעילות של היחידות, היא תעביר את המידע לעיונו של השר האחראי על היחידה.
7. ייקבע מנגנון תגמול למשרדים המעורבים.
8. בשנת 2016 הנושאים שתבדוק הוועדה כאמור בסעיף א' יהיו, בין היתר, אחד או יותר מהנושאים הבאים:
 - א. ייצוג הולם (לדוגמא)
 - ב. המשרד לקליטת עליה;
 - ג. נציבות שירות המדינה;
 - ד. נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;
 - ה. הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים;
 - ו. הרשות למעמד האישה;
 - ז. נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה.
 - ח. הכשרות מקצועיות

ט. האגף להכשרות מקצועית

(1) שירות התעסוקה

- (א) פיקוח על המחשוב הממשלתי
- (ב) מטה התקשוב הממשלתי, משרד ראש הממשלה
- (ג) ישראל דיגיטלית, משרד ראש הממשלה
- (ד) הממונה על היישומים הביומטרים, משרד ראש הממשלה
- (ה) רא"ם, השירותים
- (ו) רמו"ט, משרד המשפטים
- (ז) מטה הסייבר, משרד ראש הממשלה.
- (ח) רשות האוכלוסין, משרד הפנים
- (ט) הרשות לניהול המאגר הביומטרי
- (י) ממשל זמין

(2) ייצוג המדינה מול יהדות התפוצות

- (א) לשכת הקשר נתיב;
- (ב) הסוכנות היהודית;
- (ג) קרן קיימת לישראל;
- (ד) משרד החוץ;
- (ה) משרד ירושלים והתפוצות.

דברי הסבר

רקע כללי

הממשלה מונה כ-60,000 עובדים והמגזר הציבורי כולו מונה כחצי מיליון עובדים ומהווה כ-40.2% מהתוצר של ישראל. חלק מהעלות הנרחבת של המגזר הציבורי נובע מהקמת גופים, יחידות, שירותים ותכניות ממשלתיות שונות אשר כבר לא תומכות או תואמות את מטרות הממשלה. כך לדוגמא, יחידה מסוימת אשר הוקמה בשנות ה-60 איננה בהכרח רלוונטית כיום, אך היא עודנה מתוקצבת.

ביטול, צמצום ואיחוד יחידות שאינן תומכות במטרות הממשלה הוא צעד מורכב. בשל כך, רוב המדינות נמנעות ממנו. אולם ניתן למצוא חריגים לכך. כך למשל, הגישה בקנדה הפוכה. עוד בטרם נבחנים מדדי התפקוד של היחידה, קנדה דורשת לבחון האם ישנה רלוונטיות לקיומה של יחידה זו. במידה והתשובה שלילית, היחידה תבוטל. על ידי ביצוע פעולה זו כחלק משגרת העבודה, קנדה מאפשרת ריענון והתחדשות מתמדת של תכניות העבודה והמבנה הארגוני הממשלתי. על כן, מומלץ ללמוד את הגישה הקנדית לעומקה ולבחון את האפשרות ליישמה בישראל.

המודל הקנדי בנוי כך שנבדקות הסוגיות הבאות: 1. המידה בה היחידה עונה על צרכיהם של אזרחי קנדה. 2. מידת הקשר בין מטרת היחידה לבין סדר העדיפויות הלאומי ומטרותיה האסטרטגיות של הממשלה. 3. בחינת את תפקיד הממשלה ואחריותה בתחום זה.

כלומר, קנדה קודם כל בודקת האם היחידה עדיין רלוונטית ומתאימה לסדר העדיפויות הלאומי. יש לציין כי הבדיקה לא כוללת בדיקת יעילות ואפקטיביות של ההגעה למטרות היחידה. אלא, האם יש צורך ורלוונטיות ביחידה זו.

בקיץ 2011 פרצה מחאה חברתית בישראל אשר ביקשה לקדם מגזר ציבורי יעיל, דינאמי אשר מספק שירותים חברתיים נרחבים יותר. היכולת לבטל יחידות שאינן מתאימות עוד לסביבה הנוכחית מאפשרת להפנות תקציבים לעבר מטרות חשובות יותר, ולחסוך כספי ציבור שאחרת היו מתבזבזים על מטרות שאינן רלוונטיות עוד לאזרחי ישראל.

לפיכך, מוצע להקים ועדה ממשלתית/ציבורית אשר תבחן יתירות בממשלה ותמליץ על ביטול, איחוד וצמצום גופים בממשלה. כ-5 חודשים לאחר שהממשלה תנחה את הוועדה על התחומים לבחינה, הוועדה תעביר לאישור הממשלה המלצות הנוגעות לסגירה, צמצום ואיחוד הגופים בתחום הנבחר, אופן יישום המלצות אלו, לרבות החיסכון הצפוי מיישום ההמלצות. לאחר אישור הממשלה, הוועדה תפקח על יישום ההמלצות.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

[במידה וקיימת השפעה על מצבת כוח אדם יש לציינה. כאשר אין פירוט - אין השפעה על כוח אדם.

במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

[בכל הצעה לגביה קיימות החלטות קודמות הן יפורטו. במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]
ההיבט המשפטי

[פירוט רק במקרים בהם קיים צורך בתיקון/ייזום חקיקה חדשה. במידה ואין נתונים יש למחוק את

הכותרת]

מיקוד הפעילות הממשלתית בחו"ל

מחליטים

1. להטיל על שר החוץ לגבש תכנית התכנסות של נציגויות המשרד בחו"ל לנציגויות אזוריות, כך שיפחת מספר נציגויות המשרד בחו"ל ב- 10 נציגויות לפחות עד סוף שנת 2016. בהתאם, להפחית מתקציב משרד החוץ סך של 25 מיליוני ש"ח ו- 35 מיליוני ש"ח בתקציב שנת 2016 ו- 2017 בהתאמה.
2. להעביר את פעילות אגף קשרי תרבות ומדע (להלן – אגף קשתו"ם) במשרד החוץ ממשרד החוץ למשרד התרבות. בהתאם, להפחית מתקציב משרד החוץ סך של 9 מיליוני ש"ח ו- 5 תיקני כוח אדם בתקציב שנת 2016.
3. להטיל על השר הממונה על לשכת הקשר נתיב לפעול לאיחוד פעילות המטה של לשכת הקשר נתיב עם פעילות המטה של משרד ראש הממשלה. בהתאם, להפחית סך של 10,000 אלפי ש"ח מבסיס תקציב 2016 ואילך של משרד ראש הממשלה.
4. להנחות את שר הביטחון להפחית את תקציב משלחות הרכש, תקני כוח האדם והנספחויות של משרד הביטחון בשיעור של 50% לכל הפחות החל מיום 1 בינואר 2016. בהתאם, להפחית מתקציב משרד הביטחון 90 מיליוני ש"ח החל משנת 2016.
5. להטיל על שר התיירות, השר לביטחון פנים, שר הכלכלה ושר החקלאות לגבש תכנית התכנסות של נציגויות משרדיהם בחו"ל, כל אחד במשרדו, כך שהחל משנת 2016 יפחתו עלויות השכר והתפעול של נציגויות המשרדים בחו"ל בשיעור של 25% לפחות. בהתאם, להפחית מתקציב המשרדים את התקציב ונתוני השכר הכמותיים לפי החלוקה הבאה:

משרד התירות	משרד לביטחון פנים	משרד הכלכלה	משרד החקלאות
2,428	1,625	11,000	185
3,860	2,000	14,000	185
3	2	10	
4		30	

6. להורות לחשבת הכללית במשרד האוצר לבצע מיפוי של כלל משרדי הממשלה הפועלים בחו"ל ושאנם יושבים במבנה הנציגות הרשמית של מדינת ישראל באותה המדינה, ולגבש תכנית להעברת הפעילות של אותם המשרדים לנציגויות הרשמיות בתוך שנה מיום החלטה זו.
7. להקים צוות בין משרדי, בראשות המנהל הכללי של משרד האוצר שחבריו יהיו הממונה על התקציבים במשרד האוצר, החשבת הכללית במשרד האוצר, המנהל הכללי של המשרד הכלכלה, המנהל הכללי של משרד העלייה והקליטה, המנהלת הכללית של משרד התיירות, המנהל הכללי של המשרד לביטחון פנים, המנהל הכללי של משרד החקלאות והמנהל הכללי של משרד הביטחון או מי מטעמם. הצוות יזמין לדינוני גורמים רלוונטיים ככל שימצא לנכון. תפקידי הצוות יהיו, בין היתר כדלהלן:
 - א. בחינה, מיפוי וביטול כפילויות בעבודת הממשלה בעולם.
 - ב. גיבוש המלצות וקביעת אבני דרך לריכוז הפעילויות, תיאום העבודה בין המשרדים השונים, מניעת כפילויות וייעול השימוש בתקציב פעולות משרדי הממשלה בעולם.
 הצוות יגיש את המלצותיו לאישור הממשלה תוך 120 יום מאישור החלטה זו, ולאחר מכן יפעל לישומן.

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

ממשלת ישראל פועלת במגוון ערוצים מול הקהילות היהודיות ברחבי העולם. פעילות זו מתפרשת על מגוון תחומים המבוצעים על ידי מספר משרדי ממשלה, כגון: משרד החינוך, משרד העלייה והקליטה, המשרד לירושלים והתפוצות וכן על ידי המוסדות הלאומיים.

מוצע להקים צוות בין משרדי אשר ימפה את כלל הפעילויות המתבצעות על ידי משרדי הממשלה השונים מול הקהילות היהודיות בעולם באופן ישיר, או באמצעות המוסדות הלאומיים וארגונים יהודיים. הצוות יגבש המלצות לתיאום ואיחוד הפעילויות והמשאבים הממשלתיים וזאת על מנת לייעל את עבודת הממשלה ולמנוע כפילות בהקצאת המשאבים.

הקשר נתיב (להלן - "נתיב") הוקמה על-מנת להכיר ביהודים במדינות חבר העמים כמוקד ויעד מרכזי לריכוז מאמץ להעמקת הזהות היהודית ועידוד העלייה. למעשה, נתיב פועלת במקביל למשרד החוץ בפעילותו בברית המועצות לשעבר. לרוב, שליחי נתיב פועלים בשגרירויות של משרד החוץ או במרכזים הקהילתיים שבהם פועל משרד החוץ.

לשכת הקשר "בנוסף פועלת לנתיב" קיימים גם בתחומי פעולה החופפים למשרדי ממשלה ולגופים ממלכתיים נוספים דוגמת משרד החוץ, משרד החינוך, משרד התפוצות, הסוכנות היהודית וכד'.

לאור ההכרה בחפיפת הסמכויות הרחבה, התקבלה החלטת הממשלה מספר 45 מיום 26 באפריל 2009 שעניינה הפקדת האחריות על יחידת הסמך לשכת הקשר "נתיב" אשר בה נקבע, כי השר האחראי על נתיב יהיה שר החוץ יופקד מטעם ראש הממשלה על יחידת הסמך: לשכת הקשר נתיב, אשר תישאר במשרד ראש הממשלה.

בהמשך לכך, מוצע למפות את כלל הפעילויות והסמכויות בקיימות הקיימות בלשכת הקשר "נתיב" ולאחד בגופים הרלוונטיים תוך צמצום התכולות במידת הצורך. לאור העובדה שתהליכי סגירת יחידות הינם מורכבים, מוצע כי תוקם ועדת מעקב יוקם צוות היגוי לצורך יישום אחר יישום החלטת הממשלה.

משרד הביטחון מנהל שלוש משלחות רכש בחו"ל – בניו יורק, ארה"ב; בפריס, צרפת; ובברלין, גרמניה. משלחות הרכש עוסקות בניהול תהליכי רכש של משרד הביטחון בחו"ל ובהן מועסקים עשרות אנשים ותקציבן עומד על 180 מיליון ש"ח בשנה. בנוסף לעובדי משרד הביטחון, מעסיקות משלחות הרכש עשרות עובדים מקומיים ישראלים.

בעידן שבו מהפכת התקשורת מאפשרת לנהל תהליכי רכש בחו"ל כמעט ללא צורך בהצבת כוח אדם במדינות אחרות, ובהתחשב בצורך להסיט משאבים מתקציבי תפעול במשרד הביטחון לטובת התעצמות לנוכח האתגרים הביטחוניים הרבים הניצבים בפני מדינת ישראל, מוצע להפחית את תקציב משלחות הרכש בשיעור של 50% לפחות, ולצמצם בהתאם את משרות עובדי משרד הביטחון במשלחות הרכש. בנוסף, גם לצה"ל נספחויות צבאיות באירופה, ארה"ב ובמזרח הרחוק, ומומלץ להפחית גם את התקציב של נספחויות אלה בשיעור של 50% לכל הפחות.

החיסכון הצפוי מיישום המהלך במשרד הביטחון הוא כ-90 מיליון ש"ח בשנה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

[במידה וקיימת השפעה על מצבת כוח אדם יש לציינה. כאשר אין פירוט - אין השפעה על כוח אדם.

במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

[בכל הצעה לגביה קיימות החלטות קודמות הן יפורטו. במידה ואין נתונים יש למחוק את הכותרת]
ההיבט המשפטי

[פירוט רק במקרים בהם קיים צורך בתיקון/ייזום חקיקה חדשה. במידה ואין נתונים יש למחוק את

הכותרת]

התאמה בתקציב התפעול של מנהלת הגמלאות

נוכח הפערים הפיסקאליים בין ההוצאות המותרות בחוק והתחייבות הממשלה כפי שהם באים לידי ביטוי בתכנית התקציב הרב שנתית, ועל מנת לקדם עבודת מטה ליצירת תקציב פעולה המותאם למטרות הממשלה, מוצע:

להפחית מתקציב התפעול של מנהלת הגמלאות 1,021 אלפי ש"ח.

דברי הסבר

רקע כללי

כחלק מקביעת סדרי עדיפויות בתקציב המדינה, מוצע לקצץ בתקציב מנהלת הגמלאות בסך של 1,021 אלפי ש"ח בגין פעילות התפעול.

התאמה בתקציב המכירות הקדם-צבאיות

מחליטים

לתקן את סעיף 3 לחוק המכירות הקדם-צבאיות, תשס"ח-2008, כדלקמן:

1. השתתפות אוצר המדינה, בכל שנה מעתה ואילך, בתקציבה של מכינה קדם-צבאית מוכרת תהיה מכפלת מספר החניכים באותה מכינה בסכום שנקבע לשנת הלימודים התשע"ה.
2. מספר החניכים בכלל המכירות הקדם-צבאיות המוכרות שיובא בחשבון לעניין השתתפות אוצר המדינה כאמור, יוגבל כך שלא יעלה ביותר מ-5% מדי שנה לעומת השנה שקדמה לה, במקום גידול של עד 15% הקבוע היום בחוק.
3. בהתאם לסעיפים 1 ו-2, להפחית 10 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד החינוך לשנת 2016.

דברי הסבר

רקע כללי

בשנים האחרונות גדל בהתמדה מספר המכירות הקדם-צבאיות. כיום, קיימות בישראל 46 מכירות קדם-צבאיות, מהן 21 ציוניות דתיות, 25 מכירות חילוניות ומעורבות, מכינה דרוזית ומכינה חרדית. המכירות נתמכות על ידי המדינה, בהתאם למספר החניכים במכינה, בכפוף לחוק המכירות הקדם-צבאיות, התשס"ח-2008.

תקציב המכירות עמד על כ-54 מיליון ש"ח בשנת 2014, גידול של כ-260% תוך 5 שנים. מוצע לתקן את החוק כך שמספר החניכים בכלל המכירות, אשר יובא בחשבון לעניין השתתפות המדינה בתקציבי המכירות, לא יעלה ביותר מ-5% בשנה, וכי שיעור ההשתתפות המדינה בתקצובו של כל חניך מעתה ואילך, יישאר בשיעורו נכון לשנת הלימודים התשע"ה.

ההיבט המשפטי

תיקון חוק המכירות הקדם-צבאיות, תשס"ח-2008.

התאמות בתקציב משרד החינוך

מחליטים

1. להפחית שעת רוחב בכלל הכיתות בחטיבה העליונה, ובהתאם להפחית מבסיס תקציב משרד החינוך 125 מיליון ש"ח.
2. לאחד, עד יום 1.1.2017, את המחוזות הבאים במשרד החינוך:
 - א. מחוז חיפה עם מחוז צפון;
 - ב. מחוז תל-אביב עם מחוז מרכז;
 - ג. מינהל חינוך ירושלים (מנח"י) עם מחוז ירושלים.
 - ד. לבטל את מינהל החינוך ההתיישבותי במשרד החינוך ולהעביר את האחריות על בתי הספר למחוזות משרד החינוך.
3. להפחית 6,260 ימי הדרכה החל משנת הלימודים התשע"ז, ובהתאם להפחית מבסיס תקציב משרד החינוך 14 מיליון ש"ח בשנת 2016, ו-42 מיליון ש"ח בשנת 2017.
4. להפחית 55 מיליון ש"ח מתקציב הפיתוח של משרד החינוך.
5. להפחית 35 מיליון ש"ח מתקציב תכנית הקייטנות ("בתי הספר של החופש הגדול") של משרד החינוך.
6. להפחית 30 מיליון ש"ח מתקציב תכנית התקשוב ("התאמת מערכת החינוך למאה ה-21") של משרד החינוך.
7. להפחית 20 מיליון ש"ח מתקציב הטלוויזיה החינוכית.
8. להפחית 20 מיליון ש"ח מתקציב השירות הלאומי במשרד החינוך.
9. להפחית 10 מיליון ש"ח מתקציב אחזקת המשרד החינוך.
10. להפחית 10 מיליון ש"ח מתקציב המזכירות הפדגוגית במשרד החינוך.
11. להפחית 5 מיליון ש"ח מתקציב מחשוב הסמינרים במשרד החינוך.
12. להפחית באופן חד-פעמי את התקציב השוטף של משרד החינוך ב-388 מיליון ש"ח בשנת 2016, ולהפחית את בסיס התקציב השוטף של משרד החינוך ב-360 מיליון ש"ח בשנת 2017.

דברי הסבר

רקע כללי

לסעיף 1 –

בשנים האחרונות נוספו תקציבים משמעותיים לחטיבה העליונה, כך שבשנת 2014 עמד התקציב על כ-6.8 מיליארד ש"ח, גידול של 28% תוך חמש שנים. בין התוספות, הסכם השכר "עוז לתמורה", שעלותו כשלושה מיליארד ש"ח בהבשלה מלאה, ואשר הביא לתוספת שעות לימוד למערכת החינוך, לרבות שעות לימוד בקבוצות קטנות.

כמו כן, ניתנו בשנה האחרונה תוספות תקציביות לצורך יישום תכנית ה"למידה המשמעותית", והרחבת הלימודים במגמות טכנולוגיות – תוספות אשר הגדילו אף הן את מספר שעות הלימוד בחטיבה העליונה.

מוצע לכן להפחית שעות רוחב בכלל הכיתות בחטיבה העליונה, המהווה פחות משני אחוזים מסך תקציב החטיבה העליונה. יודגש כי אין בהצעת ההחלטה משום פגיעה בהסכמים קיבוציים קיימים.

לסעיף 2 –

כיום ישנם שבעה מחוזות שונים במשרד החינוך האחראיים על הפעלת מערכת החינוך באזורים גיאוגרפיים מוגדרים. ריבוי המחוזות מביא לחוסר יעילות של הפעלת מערכת החינוך.

במסגרת הצעדים לייעול המגזר הציבורי וצמצומו, מוצע לאחד (במשרד החינוך) את מחוז חיפה עם מחוז צפון, את מחוז תל אביב עם מחוז מרכז ואת מינהל החינוך של ירושלים עם מחוז ירושלים. איחוד המחוזות כאמור יביא לייעול המערכת, ללא שינוי בתפוקות הנדרשות שכן ריבוי המחוזות מביא לכפילות בתפקידים.

המינהל לחינוך התיישבותי במשרד החינוך אחראי על בתי הספר העל יסודיים האזורים התיישבותיים, כפרי הנוער והמוסדות הפנימייתיים בכל הארץ. במסגרת הצעדים ליעול המגזר הציבורי וצמצומו, מוצע להעביר את הטיפול בחינוך התיישבותי למחוזות הגיאוגרפיים במשרד החינוך.

לסעיף 3 –

בארבע השנים האחרונות יותר מהוכפל מספר ימי ההדרכה במשרד החינוך. זאת, בנוסף לתכנית הפיתוח המקצועי (השתלמויות) בה משתתפים עובדי ההוראה, במסגרת הסכמי השכר "אופק חדש" ו"עוז לתמורה". לפיכך, מוצע להפחית 6,260 ימי הדרכה מבסיס תקציב משרד החינוך, המהווים 20% מתקציב ההדרכה. יודגש כי אין בהצעת ההחלטה משום פגיעה בהסכמים קיבוציים קיימים.

לסעיף 4 –

תקציב הפיתוח של משרד החינוך עומד על כ-1.5 מיליארד ש"ח. מוצע להפחית מבסיס תקציב משרד החינוך לנושאי פיתוח 55 מיליון ש"ח החל משנת 2016.

לסעיף 5 –

תכנית הקייטנות ("בתי הספר של החופש הגדול") החלה לפעול בשנת 2014 בכיתות א' ו-ב' בבתי הספר הרשמיים. במסגרת התכנית מתקיימות קייטנות בבתי הספר בשלושת השבועות הראשונים של חודש יולי.

מוצע להפחית 35 מיליון ש"ח מהתכנית האמורה, המהווים 20% מתקציב התכנית.

לסעיף 6 –

תקציב תכנית התקשוב ("התאמת מערכת החינוך למאה ה-21") עומד על כ-125 מיליון ש"ח. מוצע להפחית 30 מיליון ש"ח מהתכנית האמורה, המהווים כ-25% מתקציב התכנית.

לסעיף 7 –

תקציב הטלוויזיה החינוכית עומד על כ-98 מיליון ש"ח. מוצע להפחית 20 מיליון ש"ח מהתכנית האמורה, המהווים כ-20% מהתקציב הקיים.

לסעיף 8 –

תקציב השירות הלאומי במערכת החינוך עומד על כ-120 מיליון ש"ח. מוצע להפחית 20 מיליון ש"ח מהתכנית האמורה, המהווים כ-16% מתקציב התכנית.

לסעיף 9 –

תקציב אחזקת משרד החינוך עומד על כ-164 מיליון ש"ח. מוצע להפחית 10 מיליון ש"ח מהנושא האמור.

לסעיף 10 –

תקציב המזכירות הפדגוגית עומד על כ-50 מיליון ש"ח. מוצע להפחית 10 מיליון ש"ח מהנושא האמור.

לסעיף 11 –

תקציב מחשוב הסמינרים עומד על כ-12 מיליון ש"ח. מוצע להפחית 5 מיליון ש"ח מהנושא האמור.

לסעיף 12 –

התקציב השוטף של משרד החינוך עומד על כ-43.5 מיליארד ש"ח. מוצע להפחית באופן חד-פעמי את התקציב השוטף של משרד החינוך ב-388 מיליון ש"ח בשנת 2016, ולהפחית את בסיס התקציב השוטף של משרד החינוך ב-360 מיליון ש"ח בשנת 2017.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

הקטנת כוח האדם במשרד החינוך עקב איחוד המחוזות וביטול המינהל לחינוך התיישבותי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה ממשלה 2457 מיום ה-15 באוגוסט 2004.

החלטה ממשלה 466 מיום ה-12 לספטמבר 2006.

החלטה ממשלה 1098 מיום ה-28 בינואר 2007.

החלטה ממשלה 3984 מיום ה-24 באוגוסט 2008.

ייעול הוצאות המוסד לביטוח לאומי ומשרד הרווחה

מחליטים

לצורך עמידה ביעדי הגירעון ומגבלת ההוצאה, ולצורך הגדלת יעילות ההוצאה כך שתופנה לחיזוק אוכלוסיות חלשות, לבצע את ההפחתות כדלקמן:

1. לתקן את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - החוק) כך שהמוסד לביטוח לאומי לא יממן פעילות בתחומים שאינם בלב עשיית המוסד לביטוח לאומי ונעשית גם על ידי גופים חיצוניים:
 - א. להפחית ב-30% את הסכום הנקוב בסעיף 149 שעניינו מימון פעולות המיועדות למניעת תאונות בעבודה במפעלים או במקומות עבודה אחרים, החל ביום 1 בינואר 2016. כך שיעמוד על 6.6 במקום 9.5 כיום.
 - ב. לתקצב את המוסד לבטיחות וגהות בסכום של 24 מיליון ש"ח כיום במקום 32 מיליון ש"ח כיום.
 - ג. להפחית ב-10% את תקציבי קרנות הביטוח הלאומי: קרן סיעוד לפי סעיף 237 לחוק, קרן פיתוח שירותים לנכים לפי סעיף 220 לחוק, קרן לפיתוח ילדים בסיכון לפי סעיף 74 לחוק, קרן למפעלים מיוחדים לפי סעיף 282 לחוק ולבטל את הסמכות הנתונה כיום בחוק לשר הביטחון להגדיל את תקציב הקרן.
2. להנחות את שר הרווחה להורות למנהל הכללי של המוסד לקבוע במכרזים חדשים שיפורסמו החל ממועד החלטה זו שהתעריף לפיו קונה המוסד לביטוח לאומי שעות טיפול סיעודי לקשישים יופחת ב-2%.
יודגש, כי צעד זה אינו פוגע בקשישים מקבלי קצבת הסיעוד שכן גמלת הסיעוד ניתנת בהתאם לשעות טיפול.
3. להנחות את שר הרווחה להורות למנהל הכללי של המשרד לקבוע במכרזים חדשים שיפורסמו החל ממועד החלטה זו שמרכיב הרווח בקניית השירותים שמבצע המשרד מספקי שירות פרטיים ומוסדות ללא כוונת רווח, יעמוד על שיעור של 2% רווח במקום שיעורים של 4% או 0% שקבועים כיום, בהתאמה..

דברי הסבר

רקע כללי נתונים כלכליים ותקציב

סעיף 1:

עיקר תפקידו ותקציבו של המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) הוא תשלום דמי העברה לציבור הזכאים לכך על-פי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, וחוקים אחרים. במקביל, עוסק המוסד בפיתוח שירותי רווחה ושיקום, באמצעות האגף לפיתוח שירותים במוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) המפעיל חמש קרנות למימון פעולות המיועדות לפיתוח שירותים, שכל אחת מהן עוסקת בתחום ממוקד. הקרנות עוסקות בתחומים הבאים:

1. ילדים בסיכון;
2. שירותים לנכים;
3. סיעוד;
4. מפעלים מיוחדים.

הקרנות מעניקות תמיכה כספית חד-פעמית לפרויקטים שנועדו לרווחת האוכלוסיות הנוגעות בדבר. מימון הפעולות המיועדות לפיתוח שירותים נעשה מתקציב המוסד שמקורו מגביית תשלום דמי ביטוח לאומי והקצבות אוצר המדינה למוסד.

לצד פעילות זו משקיע המוסד סכום של כ-55 מיליון ש"ח בנושא בטיחות בעבודה. תקציב זה מופנה כולו למוסד לבטיחות וגהות שנמצא באחריות מקצועית של משרד הכלכלה. השקעה זו מוקצת בשלוש דרכים עיקריות:

1. מימון קרן מחקרים בנושא בטיחות בעבודה וביטחון סוציאלי בסכום של 11 מיליון ש"ח.
2. מימון התקציב התפעולי של המוסד לבטיחות וגהות בעבודה בסכום של 32 מיליון ש"ח.
3. מימון תקציב מחקרים חיצוניים בנושאי בטיחות בעבודה וביטחון סוציאלי בסכום של 9.5 מיליון ש"ח.

יודגש כי פעילות המוסד לבטיחות וגהות, שכוללת הדרכה על בטיחות בעבודה, פיקוח, רישוי ועריכת מחקרים, ממומנת מכל שלושת מרכיבי התקצוב הנזכרים מעלה וכן מממנות מאגרות הנגבות מהמפעלים עבור פעולות אלה.

במקביל, מבצע המוסד לביטוח לאומי פעולות מחקר נרחבות בתחום הביטחון הסוציאלי באמצעות אגף מחקר של המוסד לביטוח לאומי. בכך, טמונה כפילות של מימון מחקרים בין אגף מחקר במוסד לביטוח לאומי למחקרי המוסד לבטיחות וגהות.

נוכח הצורך לעמוד במסגרת התקציב לשנים 2015-2016 מוצע להפחית ב-30 מיליון ש"ח פעילויות הממומנות על ידי המוסד לביטוח לאומי, ואשר אינן נמצאות בליבת הפעילות שלו (ביטחון סוציאלי) ואין להן השפעה על הסיוע הניתן לזכאים לקצבאות.

ההפחתה המוצעת (בסכום של 30 מיליון ש"ח):

1. לתקצב את המוסד לבטיחות וגהות בסכום של 24 מיליון ש"ח כיום במקום 32 מיליון ש"ח כיום. המהלך יביא לחסכון של 8 מיליון ש"ח בשנה.
2. להפחית ב-30% את תקציב הקרן למימון מחקרים בנושאי בטיחות בעבודה וביטחון סוציאלי. המהלך יביא לחסכון של 2.5 מיליוני ש"ח בשנה.
3. להפחית את תקציב קרנות הביטוח הלאומי העוסקות בפיתוח שירותים ובינוי לנכים, ילדים בסיכון, מפעלים מיוחדים וסיעוד ב-10%. המהלך יביא לחסכון של 19.5 מיליוני ש"ח בשנה.

סעיף 2:

תשלומי המוסד לביטוח לאומי לגמלת סיעוד עומדים על כ-5.5 מיליארד ש"ח בשנה. הגמלה אינה משולמת לזכאים באופן ישיר (כמו מרבית הגמלאות האחרות) אלא בצורה של שירותים בעין. כך, הזכאים מקבלים שעות טיפול בביתם, שהתשלום עבורן מועבר מהמוסד לביטוח לאומי ישירות לחברות סיעוד, המתפקדות כמתווך ונותן השירות לקשיש.

מחיר שעת הסיעוד נקבע ע"פ מודל שקבע הביטוח הלאומי ואשר מתבסס על עלות התשומות (כח אדם, מיסים, הכשרות ופיקוח וכן מרכיב רווח לחברות). מחיר זה כאמור, הכולל את כל המרכיבים, עומד על 50 ש"ח לשעה. מתוכם כ-25 ש"ח מועברים כתשלום למטפלת הסיעודית, וכ-25 ש"ח לשעה מועברים לחברת הסיעוד לצורך כיסוי עלויות מעסיק, פיקוח והדרכה וכן עלויות תיווך שונות.

בשל עלות התיווך הגבוהה המשולמת לחברות הסיעוד (כ-50% לכל שעת טיפול) מוצע להפחית מעלות תיווך זו במרכיב הרווח.

צעד זה יביא לחיסכון של כחצי מיליארד ש"ח בשנה בהוצאות הביטוח הלאומי ולצמצום הגרעון בו מצוי המוסד שעמד בשנת 2014 על 4.2 מיליארד ש"ח. גירעון זה צפוי לגדול ב-3 השנים הקרובות בכ-2 מיליארד ש"ח.

כך, קצבאות הזקנה והסיעוד מהוות למעלה מ-30% מהוצאות המוסד על קצבאות, ולפי הדו"ח האקטוארי שפרסם המוסד בשנת 2013, עתידות להגיע ל-45% בעוד כעשור.

צעד זה מתווסף לצעדים נוספים שמטרתם צמצום הגרעון, ללא פגיעה בזכויות לגמלאות. כך, הועלו דמי הביטוח הלאומי בשיעור של 1.6% בהפרשות המעסיק על חלק השכר שמעל לשישים אחוז השכר הממוצע בין השנים 2011-2016 בהדרגה.

סעיף 3 :

לצורך אספקת שירותי רווחה (מעונות, מועדוניות, מרכזי יום ועוד), מתקשר משרד הרווחה עם ספקי שירות. התקשרות זו נעשית בהליך מכרזי שבו המחיר נקבע מראש ע"פ תעריף נורמטיבי שקובע המשרד בהתאם לעלות התשומות הנדרשות לאספקת השירות וכולל מרכיבי עלות שונים: אחזקה, שכירות מבנה, כח אדם, הזנה, מיסים וכן מרכיב רווח למפעיל השירות.

מבין שלל המרכיבים, מרכיב הרווח משולם רק למפעילים למטרות רווח (קרי גופים פרטיים) ועומד על 4%. למפעילים מלכ"רים אין המשרד משלם מרכיב רווח כלל.

אבחנה זו עמדה לדיון בבג"ץ בעקבות עתירה שהגיש מלכ"ר המספק שירות למשרד הרווחה. בעקבות העתירה קבע בג"ץ כי לא ניתן ליצור אבחנה שונה במרכיב הרווח האמור בין גופים שעובדים למטרות רווח לבין גופים שאינם עובדים למטרות רווח (מלכ"רים).

לאור פסיקת בג"ץ מוצע להשוות במרכיב הרווח בין סוגי המפעילים השונים במשרד הרווחה ולהביא לחיסכון של 75 מיליון ש"ח.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם
אין

החלטות ממשלה קודמות בנושא

ההיבט המשפטי
תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995.

הצעת התקציב לשנים 2015-2016

הליך ראשוני לסקירת הוצאות לשנת התקציב 2017

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 4028 מיום 25 בדצמבר 2011 שעניינה חיזוק יכולות המשילות, התכנון והביצוע של הממשלה (להלן - ההחלטה), נוכח הפערים הפיסקאליים בין ההוצאות המותרות בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 והתחייבות הממשלה כפי שהם באים לידי ביטוי בתכנית התקציב הרב שנתית, כמשמעותה בחוק יסוד: משק המדינה, ולצורך ייעול ההוצאה הממשלתית:

1. להטיל על המנהל הכללי משרד ראש הממשלה להקים ועדת מרכזית לסקירת הוצאות (להלן - ועדת סקירת הוצאות או הוועדה) בהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה וכן המנהל הכללי שלי המשרד יחידת הסמך, לפי העניין, לגביו מבוצעת הסקירה בדיון ועדת סקירת הוצאות, או מי מטעמם. הוועדה תכלול משקיפים מטעם הגורמים הבאים: החשבת הכללית במשרד האוצר, נציב שירות המדינה, והממונה על השכר ויחסי עבודה או מי מטעמם.

2. הוועדה תבחן פרויקטים או תכניות שמוביל כל משרד ממשלתי בתחום אחריותו אשר מתוקצבים בכל שנה בחוק התקציב השנתי (להלן - תכניות) ותמליץ לממשלה ביחס לתכניות מסוימות שיבחרו על ידה כיצד לנהוג ביחס אליהן בהתאם למסלולים שונים שיקבעו על ידה (להלן - המסלולים).

3. להטיל על ועדת סקירת ההוצאות לגבש את נוהל עבודת הוועדה, לרבות פירוט הקריטריונים על פיהן תבחן הוועדה את הנחיצות והכדאיות של המשך קיומה של תכנית, מסלולים לטיפול בתכניות שיבחרו על ידה לצורך כך וכן תמריצים להגשת תכניות לוועדה. הנוהל יפורסם, בתוך 30 ימי עבודה מיום הקמת הוועדה, לשרי הממשלה וכן יפורסם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה.

4.

5. להטיל על שרי הממשלה, באמצעות המנהלים הכלליים של משרדיהם להגיש, לא יאוחר מיום 1 בינואר 2016, תכניות בהיקפים לפי הטבלה המפורטת בנספח א' להחלטה זו, כך שסך תקציב התכניות שיוגשו לוועדת סקירת ההוצאות לא יפחת מ- 2.5 מיליארד ש"ח.

6.

7. להטיל על ועדת סקירת ההוצאה לבחור, לא יאוחר מיום 1 בפברואר 2016, את התכניות שתעבורנה למסלולים, בסך כולל של לפחות מיליארד ש"ח ולפרסמן לציבור.

דברי הסבר

מדי שנה חל גידול בסך ההתחייבויות של הממשלה ("הטייסים האוטומטיים") כתוצאה מפרויקטים ישנים או תכניות ישנות שמובילים משרדי הממשלה בתחום אחריותם, אשר מתוקצבים בכל שנה בחוק התקציב השנתי (להלן - תכניות) ומתוכניות חדשות עליהן מחליטה הממשלה. לצד גידול זה בסך ההתחייבויות לא מתקיימת בחינה מחודשת ושיטתית של ההתחייבויות הקודמות והתכניות הקיימות מזה שנים. היעדרה של בחינה מחודשת של הוצאות קיימות מובילה לפגיעה ביכולתם של השרים לקבוע ולפעול בהתאם לסדרי העדיפויות שלהם ולשפר הישגים בתכניות קיימות נחוצות. בנוסף, צבירת ההתחייבויות התקציביות על פני זמן

מביאה לפגיעה ביציבות ובאמינות הפיסקאלית היות והתחייבויות הממשלה עולות באופן עקבי על מגבלת ההוצאה.

סקירת הוצאות (Spending Review) היא כלי המבקש להתמודד עם בעיות אלו באמצעות בחינה שיטתית של הוצאות קיימות. בחינה זו מאפשרת לפתח אמצעים לחיסכון בהוצאות או להגדלת היעילות של הוצאות הממשלה. ככלל, מטרתו של תהליך זה היא ליצור מרווח פיסקאלי ליישום תכניות חדשות ובכך לאפשר התאמה של פעילות הממשלה לסדרי עדיפויות משתנים ללא פגיעה ביציבות הפיסקאלית.

כמחצית ממדינות ה-OECD עושות שימוש בסקירות הוצאה ככלי להשגת המטרות האמורות. כך לדוגמה, בריטניה ביצעה בשנת 2010 תהליך סקירת הוצאות נרחב שמטרתו הייתה ליצור חיסכון משמעותי בהוצאה ולאפשר הפחתה בגרעון. בהולנד נבחרו באותה שנה 20 תחומי הוצאה על ידי צוותים משותפים של משרדי הממשלה עם משרד האוצר והוצגו לכל תחום אפשרויות חיסכון של לפחות 20% על פני ארבע שנים. בנוסף, בהולנד קיימת הסכמה לבצע סקירת הוצאות מדי ארבע שנים לקראת היבחרותה של ממשלה חדשה. בצרפת התמקדה סקירת ההוצאות האחרונה בצמצום הוצאות אדמיניסטרטיביות ונקבע יעד לצמצום של 10% בהוצאות אלו (לא כולל שכר) בתוך שנתיים, ובקנדה התמקדה הסקירה בתכניות ובגופים נבחרים שנדרשו להציג אפשרות לצמצום של 5%-10% בתקציביהם.

בתוך כך, מוצע לבחון את האימוץ של כלי זה כאמצעי ליצירת תהליכי התייעלות המבוססים על עובדות ובחינה מעמיקה. מתוך ההבנה כי תהליכי התייעלות אפקטיביים הינם תהליכים ארוכי טווח, מוצע לבצע את סקירת ההוצאות באופן רב-שנתי בהתאם לנהוג בעולם. בנוסף, על מנת לבחון את מידת ההתאמה והאפקטיביות של כלי זה, מוצע ליצור מתווה הדרגתי לאימוץ, כך שבהחלטה המוצעת היקף סקירות ההוצאה מבחינת תחומי הבחינה והיקפם לא יעלה על מיליארד ש"ח בשלב ראשון ויבוצע רק ביחס להוצאות המתוכננות לשנת 2017.

בראייה כי במוקד של סקירת ההוצאות עומדת הגברת היכולת של שרים ומשרדיהם לקבוע סדרי עדיפויות וליישם מדיניות, התהליך המתואר בהצעה זו מבוסס על עבודה משותפת של המשרד הרלבנטי עם משרדי המטה. בנוסף, נשען התהליך על יצירת תמריצים בעבור המשרד למצות את התייעלות הצפויה כתוצאה מסקירת ההוצאות.

נספח סכומים מינימאליים לתוכניות

משרדי הממשלה יגישו תכניות על פי ההיקפים הקבועים להלן:

קוד סעיף	שם סעיף	תקציב מקורי נטו - 2014	סך שווי התכניות להגשה
1	נשיא המדינה ולשכתו	40,065	701
4	משרד ראש הממשלה	2,272,604	39,771
5	משרד האוצר	1,952,333	34,166
6	משרד הפנים	371,971	6,509
7	משרד לביטחון פנים	13,155,151	230,215
8	משרד המשפטים	2,895,519	50,672
9	משרד החוץ	1,628,816	28,504
10	מטה לביטחון לאומי	39,841	697
16	הוצאות חירום אזרחיות	311,559	5,452
19	משרד המדע והחלל, התרבות	1,130,248	19,779
20	משרד החינוך	43,595,011	762,913
21	השכלה גבוהה	9,129,188	159,761
23	משרד הרווחה והשירותים	5,558,609	97,276
24	משרד הבריאות	23,635,553	413,622
26	המשרד להגנת הסביבה	320,583	5,610
29	משרד הבינוי ושיכון	185,486	3,246
30	המשרד לקליטת העליה	1,404,794	24,584
33	משרד החקלאות	1,465,365	25,644
34	משרד האנרגיה והמים	354,592	6,205
35	הועדה לאנרגיה אטומית	145,530	2,547
36	משרד הכלכלה	3,664,263	64,125
37	משרד התיירות	223,519	3,912
38	תמיכות בענפי המשק	2,161,501	37,826
39	משרד התקשורת	55,588	973
40	משרד התחבורה, התשתיות	444,245	7,774
41	רשות ממשלתית למים	99,470	1,741
42	מענקי בינוי ושיכון	2,046,043	35,806
43	המרכז למיפוי ישראל	89,531	1,567
51	דיוור ממשלתי	141,490	2,476
52	פיתוח המשרד לביטחון פנים	586,573	10,265
53	משפטים ובתי משפט	105,595	1,848
54	רשויות פיקוח	314,221	5,499
60	חינוך	1,852,415	32,417
67	משרד הבריאות	318,096	5,567
68	רשות האוכלוסין, ההגירה	510,532	8,934
70	שיכון	1,314,160	22,998
73	מפעלי מים	1,315,400	23,020
76	תעשייה	38,575	675
78	פיתוח תיירות	482,790	8,449
79	פיתוח התחבורה	17,535,252	306,867

הצעת תקציב המדינה לשנים 2015 - 2016

מחליטים

1. להעמיד את תקציב המדינה נטו לשנת הכספים 2015 על סך של 380,941,316 אלפי ש"ח (לפני התאמות שהובאו להחלטת הממשלה בחוברת זו), בהתאם לבסיס התקציב המפורט בנספח המצורף.
2. להעמיד את תקציב המדינה נטו לשנת הכספים 2016 על סך של 414,555,287 אלפי ש"ח (לפני התאמות שהובאו להחלטת הממשלה בחוברת זו), בהתאם לבסיס התקציב המפורט בנספח המצורף.
3. בהמשך להחלטה מס' 157 מיום 25 במרץ 2003, לקבוע כי תימשך ההקפאה הנומינלית של תקציב המדינה.
4. להסמיך את שר האוצר, על-דעת הממשלה -
 - א. להתאים את תקציבי המשרדים כפועל יוצא מהחלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת דיוני התקציב לשנים 2015 ו-2016.
 - ב. לעדכן את סכומי התקציב לשנת הכספים 2016 למחירי שנת 2016;
 - ג. לקבוע את חלוקת סעיפי התקציב לתחומי פעולה ולתכניות, לרבות סכומי רזרבה לכל משרד, במסגרת הסכום הכולל שנקבע בסעיף של אותו משרד;
 - ד. לקבוע את סכום ההוצאה המותנית בהכנסה וחלוקתו לסעיפי התקציב;
 - ה. לעדכן את סכומי ההרשאה להתחייב בסעיפי התקציב בהתאם לצורך, כפועל יוצא מהחלטות שהתקבלו במסגרת דיוני התקציב לשנים 2015 ו-2016;
 - ו. לקבוע את חלוקת שיא כח-אדם בסעיפי התקציב בהתאם לבסיס שיא כח-אדם לשנים 2015 ו-2016 המפורט בנספח המצורף;
 - ז. לאשר שינויים טכניים בתקציב ובחוק התקציב.
5. להטיל על שר האוצר להגיש לכנסת את הצעת-חוק התקציב לשנות הכספים 2015 ו-2016 לא יאוחר מיום 31 באוגוסט 2015.

יישום החלטות

מחליטים

1. שר האוצר יכין ויגיש לוועדת שרים מיוחדת בראשות שרת המשפטים, ובהשתתפות שר האוצר, שר התיירות, שר הכלכלה, השרה לשוויון חברתי והשר להגנת הסביבה והשר אופיר אקוניס הצעת-חוק שבה ייקבעו תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההחלטות שנתקבלו וכן הצעות חוק נוספות הנחוצות ליישום החלטות שנתקבלו ושלא יכללו בחוק האמור. הצעות החוק כאמור, יופצו להערות המשרדים זמן סביר מראש.
2. להסמיך את ועדת השרים המיוחדת לאשר, על-דעת הממשלה, את נוסח הצעות החוק כאמור, שיוגשו לכנסת יחד עם הצעת-חוק התקציב לשנות הכספים 2015 ו-2016.
3. ההחלטות הנוגעות לעובדים יתבצעו בהתאם לכללי משפט העבודה ולהסכמים קיבוציים, באם ישנם. שר האוצר יהיה מוסמך לבצע את ההתאמות הדרושות. החלטות הנוגעות למשרתי קבע בצה"ל תתבצענה בהתאם לעקרונות העומדים בבסיס האמור בסעיף 4.
4. ההחלטות הנוגעות למשרתי הקבע, שוטרים, סוהרים ועובדי שב"כ ומוסד יישמו בסיכומים בין משרדיים בין משרד האוצר לבין הנהלת הגוף הרלבנטי. שר האוצר יהיה מוסמך לבצע את ההתאמות הדרושות. מחלוקות משפטיות יובאו להכרעת היועץ המשפטי לממשלה.
5. אם יובאו בפני ועדת השרים המיוחדת הערות משפטיות, שלדעת הוועדה או יושב ראש הוועדה אינן מאפשרות יישום של החלטה מההחלטות שנתקבלו, תובא אותה החלטה לדיון מחודש בממשלה.

תכנית תקציב רב-שנתית 2017-2019

מחליטים

1. לאשר את בסיס תכנית התקציב הרב-שנתית לשנים 2017 עד 2019 בהתאם למפורט בנספח המצורף.

2. להסמיך את שר האוצר להניח על שולחן הכנסת את תכנית התקציב הרב-שנתית לשנים 2017 עד 2019, ביחד עם הצעת-חוק התקציב לשנות הכספים 2015 ו-2016, לאחר שתותאם להחלטות הממשלה בנוגע לבסיס התקציב לשנים 2015 ו-2016 ולהשלכותיהן על התקציב לשנים 2017 עד 2019.

*התכנית מוצגת במחירים שוטפים ונכנתה בהסתמך על אומדנים של משרד האוצר לגבי הוצאות הממשלה בשנים 2017 - 2019.

תוכנית התקציב הרב שנתית לשנים 2019-2017
(במיליארדי ש"ח)

שנה	2019	2018	2017	
	391.7	377.8	363.3	סך הוצאות הממשלה
	82.8	80.0	76.9	בטחון וסדר ציבורי
	162.1	154.3	147.0	שירותים חברתיים
	27.6	26.4	25.0	תשתיות
	10.3	10.5	10.6	ענפי משק
	18.6	18.3	17.6	משרדי מטה
	55.3	53.9	52.9	החזר חוב (ריבית וקרן בטל"א)
	35.1	34.3	33.2	הוצאות אחרות
	392.3	375.4	358.8	מגבלת הוצאה המותרת על-פי חוק
	-0.6	2.4	4.5	התאמות נדרשות לצורך עמידה במגבלת הוצאה
	0.3	0.3	0.3	הוצאות אשראי
	392.0	375.1	358.5	הוצאה לחישוב מגבלת הגרעון
	324.7	308.3	292.8	הכנסות ממסים
	29.1	29.1	29.1	הכנסות אחרות
	38.2	37.7	36.6	גרעון חזוי בהיתנן התכנסות למגבלת הוצאה
	27.7	29.6	31.2	גרעון מותר
	10.5	8.1	5.4	צעדי התכנסות נדרשים לצורך עמידה בתקרת הגרעון
	9.9	10.5	9.8	סה"כ צעדי התכנסות נדרשים
	2.0%	2.25%	2.5%	גרעון מותר באחוזי תוצר

תקציב המדינה לשנים 2015 ו-2016

סעיף	שם סעיף	תקציב 2015 (מחירי 2015)	הרשאה להתחייב 2015
	סה"כ כללי ¹	380,941,316	107,975,789
01	נשיא המדינה	62,192	-
02	כנסת	675,102	-
03	חברי ממשלה	-	-
04	משרד ראש הממשלה	2,310,891	420,800
05	משרד האוצר	2,231,915	-
06	משרד הפנים	474,309	213,315
07	משרד לביטחון פנים	14,302,470	2,562,161
08	משרד המשפטים	3,195,677	-
09	משרד החוץ	1,573,726	-
10	מועצה לאומית לביטחון	38,217	-
11	משרד מבקר המדינה	376,224	-
12	גימלאות ופיצויים	14,355,926	-
13	הוצאות שונות	5,291,162	843,000
14	מימון מפלגות	725,120	-
15	משרד הביטחון	56,870,073	22,000,000
16	הוצאות תרום אזרחיות	516,602	200,000
17	תיאום הפעולה בשטחים	93,679	-
18	רשויות מקומיות	3,716,204	382,000
19	משרד המדע התרבות והספורט	1,191,368	202,950
20	משרד החינוך	46,365,969	64,420
21	השכלה גבוהה	9,508,504	-
23	משרד הרווחה	5,688,132	81,183
24	משרד הבריאות	26,732,058	294,555
25	תגמולים לנכים	3,871,967	-
26	המשרד להגנת הסביבה	328,854	-

¹ ללא עלות הסכמים קואליציוניים

סעיף	שם סעיף	תקציב 2015 (מחירי 2015)	הרשאה להתחייב 2015
27	העברות לביטוח לאומי	30,767,308	-
29	משרד הבינוי והשיכון	258,750	63,000
30	המשרד לקליטת עלייה	1,558,434	650,000
32	תמיכות שונות	0	-
33	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	1,335,664	426,500
34	משרד התשתיות הלאומיות	350,101	37,000
35	הוועדה לאנרגיה אטומית	147,927	-
36	משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	3,290,655	548,250
37	משרד התיירות	213,523	30,000
38	תמיכות בענפי משק	1,808,136	2,610,000
39	משרד התקשורת	63,135	-
40	משרד התחבורה	413,526	-
41	רשות ממשלתית למים וביוב	95,921	-
42	מענקי בינוי ושיכון	2,009,243	-
43	המרכז למיפוי ישראל	91,717	-
44	סיבסוד אשראי	-2,584	-
45	תשלום ריבית ועמלות	38,696,000	-
46	חוק חיילים משוחררים	2,301,896	-
47	זרבה כללית	7,808,385	10,000,000
51	דיור ממשלתי	151,296	3,066,000
52	משטרה ובתי-סוהר	552,281	786,666
53	בתי-משפט	99,178	30,315
54	רשויות פיקוח	413,960	119,000
55	אוצר	-	-
56	נציבות שיוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	-	-
60	חינוך	1,580,647	1,955,342
67	בריאות	423,450	631,050
68	היחידה לעניין עובדים זרים	443,220	-
70	שיכון	1,373,120	6,240,752

הרשאה להתחייב 2015	תקציב 2015 (מחירי 2015)	שם סעיף	סעיף
1,702,700	1,112,210	מפעלי מים	73
140,000	111,300	פיתוח תעשייה	76
862,300	570,509	תיירות	78
48,955,000	13,453,896	פיתוח תחבורה	79
1,857,530	3,615,173	הוצאות פיתוח שונות	83
	65,337,000	תשלום חובות	84
	4,000,000	עלות תקציבית הסכמים קואליציוניים	

הרשאה להתחייב 2016	תקציב 2016 (מחירי 2015)	שם סעיף	סעיף
97,599,709	414,555,287	סה"כ כללי ²	
43,000	59,272	נשיא המדינה	01
-	692,470	כנסת	02
-	-	חברי ממשלה	03
80,800	2,310,255	משרד ראש הממשלה	04
-	2,300,337	משרד האוצר	05
234,315	459,829	משרד הפנים	06
5,126,322	14,437,674	משרד לביטחון פנים	07
-	3,288,889	משרד המשפטים	08
-	1,657,445	משרד החוץ	09
-	39,730	מועצה לאומית לביטחון	10
-	385,600	משרד מבקר המדינה	11
-	15,125,535	גימלאות ופיצויים	12
643,000	4,340,674	הוצאות שונות	13
-	142,287	מימון מפלגות	14
22,000,000	55,850,073	משרד הביטחון	15
400,000	551,603	הוצאות חרום אזרחיות	16
-	95,493	תיאום הפעולה בשטחים	17
390,000	4,312,473	רשויות מקומיות	18
200,750	1,296,409	משרד המדע התרבות והספורט	19
64,420	47,990,130	משרד החינוך	20
-	9,897,685	השכלה גבוהה	21
81,183	6,119,668	משרד הרווחה	23
294,555	28,617,948	משרד הבריאות	24
-	3,768,963	תגמולים לנכים	25
-	327,143	המשרד להגנת הסביבה	26
-	31,756,141	העברות לביטוח לאומי	27

² ללא עלות הסכמים קואליציוניים

סעיף	שם סעיף	תקציב 2016 (מחירי 2015)	הרשאה להתחייב 2016
29	משרד הבינוי והשיכון	272,668	63,000
30	המשרד לקליטת עלייה	1,375,430	650,000
32	תמיכות שונות	1	-
33	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	1,292,764	408,500
34	משרד התשתיות הלאומיות	586,660	42,000
35	הוועדה לאנרגיה אטומית	147,927	-
36	משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	3,638,337	384,500
37	משרד התיירות	194,117	30,000
38	תמיכות בענפי משק	2,598,808	2,319,625
39	משרד התקשורת	64,984	-
40	משרד התחבורה	414,032	-
41	רשות ממשלתית למים וביוב	99,485	-
42	מענקי בינוי ושיכון	2,125,021	-
43	המרכז למיפוי ישראל	93,828	-
44	סיבסוד אשראי	-	-
45	תשלום ריבית ועמלות	39,609,000	-
46	חוק חיילים משוחררים	2,421,509	-
47	זרבה כללית	8,098,385	10,000,000
51	דיור ממשלתי	178,350	1,477,000
52	משטרה ובתי-סוהר	559,022	1,662,332
53	בתי-משפט	100,884	30,315
54	רשויות פיקוח	437,916	38,500
55	אוצר	-	-
56	נציבות שיוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	-	-
60	חינוך	1,792,237	1,389,830
67	בריאות	421,656	631,050
68	היחידה לעניין עובדים זרים	562,644	-
70	שיכון	1,596,905	4,903,452
73	מפעלי מים	1,381,605	1,564,400

הרשאה להתחייב 2016	תקציב 2016 (מחירי 2015)	שם סעיף	סעיף
140,000	183,197	פיתוח תעשייה	76
675,300	947,434	תיירות	78
40,661,000	16,059,071	פיתוח תחבורה	79
970,560	2,813,685	הוצאות פיתוח שונות	83
	88,664,000	תשלום חובות	84
	8,200,000	עלות תקציבית הסכמים קואליציוניים	

הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת 2015				
הרשאה להתחייב	הכנסה / הוצאה	שם סעיף	קוד סעיף	
1,860,000	16,792,991	סך-הכל הוצאות		
-	400,663	מפעלי משרד רוה"מ והאוצר	89	סך-הכל הוצאות
-	9,011,634	בתי חולים ממשלתיים	94	
-	41,994	נמל חדרה	95	
1,860,000	7,338,700	רשות מקרקעי ישראל	98	
-	16,792,991	סך-הכול הכנסות		
-	400,923	מפעלי משרד רוה"מ והאוצר	89	סך-הכול הכנסות
-	9,011,634	בתי חולים ממשלתיים	94	
-	41,994	נמל חדרה	95	
-	7,338,700	רשות מקרקעי ישראל	98	

הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת 2016				
הרשאה להתחייב	הכנסה / הוצאה	שם סעיף	קוד סעיף	
1,860,000	17,612,614	סך-הכל הוצאות		
-	395,131	מפעלי משרד רוה"מ והאוצר	89	סך-הכל הוצאות
-	1,715,929	בתי חולים ממשלתיים	94	
-	8,887,213	נמל חדרה	95	
-	41,414	רשות מקרקעי ישראל	98	
-	17,612,614	סך-הכול הכנסות		
-	19,328,800	מפעלי משרד רוה"מ והאוצר	89	סך-הכול הכנסות
-	395,388	בתי חולים ממשלתיים	94	
-	1,715,929	נמל חדרה	95	
-	8,887,213	רשות מקרקעי ישראל	98	

שיא כוח אדם בשנים 2015 ו-2016

מספר סעיף	שם סעיף	שיא לשנת 2015	שיא לשנת 2016
01	נשיא המדינה	72	74
02	כנסת	787	787
03	חברי ממשלה	-	-
04	משרד ראש הממשלה	2,346	2,342
05	משרד האוצר	7,044	7,097
06	משרד הפנים	1,068	1,068
07	משרד לביטחון פנים	37,427	38,125
08	משרד המשפטים	8,899	9,023
09	משרד החוץ	1,160	1,160
10	מועצה לאומית לביטחון	74	74
11	משרד מבקר המדינה	580	580
13	הוצאות שונות	-	-
14	מימון מפלגות	15	15
15	משרד הביטחון	2,252	2,252
16	הוצאות חרום אזרחיות	50	50
17	תיאום הפעולה בשטחים	248	248
18	רשויות מקומיות	-	-
19	משרד המדע התרבות והספורט	209	209
20	משרד החינוך	2,532	2,510
23	משרד הרווחה	3,282	3,294
24	משרד הבריאות	11,386	11,416
25	תגמולים לנכים	110	110
26	המשרד להגנת הסביבה	597	598
29	משרד הבינוי והשיכון	664	633
30	המשרד לקליטת עלייה	489	493
32	תמיכות שונות	14	14
33	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	1,781	1,772
34	משרד התשתיות הלאומיות	446	446

מספר סעיף	שם סעיף	שיא לשנת 2015	שיא לשנת 2016
36	משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	2,001	1,994
37	משרד התיירות	175	171
38	תמיכות בענפי משק	-	-
39	משרד התקשורת	169	169
40	משרד התחבורה	973	973
41	רשות ממשלתית למים וביוב	208	208
43	המרכז למיפוי ישראל	238	236
46	חוק חיילים משוחררים	-	-
47	רזרבה כללית	953	953
54	רשויות פיקוח	236	236
56	נציבות שיוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	-	-
68	היחידה לעניין עובדים זרים	1,886	1,886
89	מפעלי משרד רוח"מ והאוצר	117	117
93	בי"ח פסיכאטרים/גריאטרים	-	-
94	בתי חולים ממשלתיים	22,084	22,342
95	נמל חדרה	7	7
98	רשות מקרקעי ישראל	773	773

מסגרות התקציב לשנת הכספים 2015 ואילך

מחליטים

1. להנחות את שר האוצר להפיץ תזכיר חוק לתיקון חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב - 1992 (להלן בהתאמה – "תזכיר החוק" ו- "החוק"), כך שהממשלה תקבע את שיעור הגרעון הכולל מן התוצר המקומי הגולמי כלהלן –
 - א. בשנת 2015 באופן שלא יעלה על 2.9% ;
 - ב. בשנת 2016 באופן שלא יעלה על 2.9% ;
 - ג. בשנת 2017 באופן שלא יעלה על 2.5% ;
 - ד. בשנת 2018 באופן שלא יעלה על 2.25% ;
 - ה. שנת 2019 באופן שלא יעלה על 2.0% ;
 - ו. בשנת 2020 באופן שלא יעלה על 1.75% ;
 - ז. בשנת 2021 ואילך באופן שלא יעלה על 1.5% ;
2. בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1014 מיום 8 בדצמבר 2013 שבמסגרתה הופחתו 3.3 מיליארד ש"ח מבסיס תקציב 2014, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1110 מיום 29 בדצמבר 2013 שבמסגרתה הופחתו 450 מיליוני ש"ח מבסיס תקציב 2014 ובהמשך לתיקון מס' 14 לחוק, הממשלה רושמת בפניה כי שיעור הגידול הריאלי במגבלת ההוצאה הממשלתית לשנת 2015 יעמוד לכל היותר על 2.66% וזאת בהתאם להוראות סעיף 6א(ג)2 לחוק.
3. לקבוע כי על אף הוראות סעיף 6א לחוק, נוכח המועד הצפוי לאישור תקציב המדינה לשנת 2015 ולאור עלותם התקציבית של ההסכמים הקואליציוניים שנחתמו עם כינון הממשלה ה-34, הממשלה תהא רשאית להגדיל את סכום ההוצאה הממשלתית בשנת הכספים 2015 בשיעור נוסף על השיעור הקבוע בסעיף 6א(א)(ג)2 לחוק, שלא יעלה על 2.0% ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2014.
4. לקבוע כי על אף הוראות סעיף 6א לחוק, נוכח עלותם התקציבית של ההסכמים הקואליציוניים שנחתמו עם כינון הממשלה ה-34, הממשלה תהא רשאית להגדיל את סכום ההוצאה הממשלתית בשנת הכספים 2016 בשיעור נוסף על השיעור הקבוע בסעיף 6א(א)(ג)2 לחוק, שלא יעלה על 0.25% ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2015. וזאת בנוסף לגידול האמור בסעיף 3. הגידול בסכום ההוצאה הממשלתית כאמור בסעיף זה, לא יובא בחשבון כחלק מסכום ההוצאה הממשלתית בשנת 2017 ואילך לצורך חישוב סכום ההוצאה הממשלתית לפי סעיף 6א לשנים הבאות.
5. לקבוע כי על אף הוראות סעיף 6א, נוכח אופן הרישום של גירעון המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) רשאית הממשלה להגדיל את סכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2016 בשיעור נוסף על האמור בסעיף 6א, שלא יעלה על 3.85 מיליארד ש"ח ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2014 מחושב לפי סעיף 6א.

דברי הסבר

רקע כללי

יציבות פיסקאלית ושמירה על אמינותה הפיסקאלית של הממשלה הם תנאים הכרחיים ליציבות הכלכלית של המשק וליכולתה של הממשלה להתמודד בהצלחה עם זעזועים כלכליים. כך לדוגמה, בין השנים 2003-2008 התחזקה מאוד היציבות והאמינות הפיסקאלית של ישראל אשר תמכו בצמיחה גבוהה, בשיפור עקבי בשוק העבודה וביכולת של ישראל לצלוח באופן מרשים את המשבר הכלכלי העולמי וזעזועים ביטחוניים תכופים. בהתאם לכך, המשך הפחתת הגירעון ויחס החוב-תוצר בהתאם לעוגנים פיסקאליים קשיחים חיונית לחיזוקה של כלכלת ישראל. בדומה למרבית מדינות ה-OECD, העוגנים הפיסקאליים בישראל קובעים בחקיקה אשר מגדירה מגבלות פיסקאליות על תקציב המדינה.

עד לשנת 1992 תקציב המדינה לא היה כפוף, מבחינה חוקית, למגבלות פיסקאליות. בשנה האמורה, חוקק חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית (להלן - "החוק"), אשר לראשונה קבע בחקיקה כי תקציב המדינה יבנה בכפוף למגבלה פיסקאלית. עד לשנת 2004 קבע החוק (סעיף 5) מגבלה פיסקאלית אחת - תקרת הגירעון. המגבלה האמורה קבעה כי בעת בניית תקציב המדינה בשנה מסוימת לא יחרוג הגירעון התקציבי המתוכנן מתקרה מסוימת אשר נקבעה בחוק כאחוז מסוים מהתוצר. בשנת 2004 תוקן החוק (סעיף 6) כך שלתקרת הגירעון התווספה מגבלה פיסקאלית נוספת - מגבלת ההוצאה. מגבלת ההוצאה מגדירה את שיעור הגידול המקסימאלי המותר בתקציב המדינה בניכוי החזר חובות (למעט החזר חובות לביטוח לאומי) (להלן - "ההוצאה לחישוב מגבלת ההוצאה") משנת תקציב מסוימת לשנת התקציב שאחריה. תחילה נקבע כי אחוז הגידול השנתי המקסימאלי המותר בהוצאה לחישוב מגבלת ההוצאה יעמוד על 1%, לאחר מכן בשנת 2006 תוקן החוק כך שנקבע שאחוז הגידול השנתי המקסימאלי המותר יעמוד על 1.7%. בשנת 2010, תוקן החוק בשנית, בתיקון זה נקבע כי אחוז הגידול השנתי הריאלי המקסימאלי המותר ייקבע על-פי נוסחה המשקללת את ממוצע צמיחת התוצר בעשר השנים האחרונות כפול היחס בין 60% ויחס החוב תוצר הידוע האחרון. בשנת 2013, לאור שינויים בתחזית הצמיחה לשנים העתידיות והיווצרותה של חוסר הלימה בין הגידול המותר בהוצאות לתקרת הגרעון ומדיניות המיסוי של הממשלה, תוקן כלל ההוצאה פעם נוספת. מאז התיקון, היקף הגידול השנתי הריאלי המקסימאלי המותר בחוק נקבע על פי נוסחת המשקללת את ממוצע גידול האוכלוסייה בשלוש השנים הקודמות בתוספת היחס בין 50% ויחס החוב תוצר הידוע האחרון. על-פי הנוסחה האמורה נקבע כי הגידול השנתי הריאלי המקסימאלי בהוצאה לחישוב מגבלת ההוצאה בתקציב המדינה לשנים 2015-2016 יעמוד על 2.66% בכל שנה.

בנוסף, כדי לעמוד בתקרת הגירעון הקבועה בחוק לשנים 2013 ו-2014 ביצעה הממשלה ה-33 צעדים נרחבים הן בצד ההוצאה והן בצד ההכנסה. צעדים אלה באו בהמשך להעלאות המסים שנעשו במהלך שנת 2012. צעדים אלו, אשר הדגישו את מחויבותה של הממשלה לשמירה על המסגרות הפיסקאליות, אכן תרמו להפחתת הגירעון התקציבי ובכך הובילו לחיזוק היציבות הפיסקאלית ולשיפור אמינותה הפיסקאלית של הממשלה.

נוכח חוסר ההסכמות לגבי תקציב המדינה והתוכנית הכלכלית לשנת הכספים 2015, החליטה הממשלה על הקדמת הבחירות לכנסת ה-20 וזאת בטרם אושר תקציב המדינה לשנה האמורה. לאור האמור, ובהתאם לחוק יסוד: משק המדינה, פועלת הממשלה מתחילת שנת הכספים במתכונת של תקציב המשכי לפיו היא רשאית להוציא בכל חודש סכום השווה לחלק השנים-עשר מהתקציב לשנת 2014 וזאת בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן. המצב האמור ימשך עד למועד אישור התקציב אשר על-פי חוק-יסוד: תקציב המדינה לשנים 2009 עד 2016 (הוראות מיוחדות) (הוראת שעה) (תיקון מס' 4) צפוי להתרחש בחלקו השני של חודש נובמבר.

אישור התקציב לשנת 2015 במועד מאוחר כאמור, מצמצם בצורה ניכרת את יכולתה של הממשלה לבצע שינויים בסדר העדיפויות התקציבי באופן שיתאים את מחויבויותיה התקציביות למגבלת ההוצאה, ומגביל את יכולתה ליזום תיקוני חקיקה שיביאו להגדלת הכנסות מהמדינה ממסים באופן שיבטיח עמידה בתקרת הגרעון הקבועה בחוק. בנוסף לאמור בעת הקמת הממשלה ה-34 נחתמו הסכמים קואליציוניים אשר עלותם מעורכת בכ-4 מיליארד ובכ-8.2 מיליארד ש"ח בשנים 2015-2016 בהתאמה. מטבע הדברים, עלותם של ההסכמים האמורים, מערימה קושי משמעותי נוסף על יכולה של הממשלה להתכנס למסגרות הפיסקאליות בשנים האמורות.

לצד זאת וכאמור לעיל, יציבות פיסקאלית ושמירה על אמינותה הפיסקאלית של הממשלה הם תנאים הכרחיים ליציבות הכלכלית של המשק וליכולתה של הממשלה להתמודד בהצלחה עם זעזועים כלכליים. בהתאם לכך, המשך הפחתת הגירעון ויחס החוב-תוצר חיוניים לחיזוקה של כלכלת ישראל. ואולם, שינויים תכופים במדיניות המס מביאים לחוסר יציבות בגבייה ועלולים לגרום לחוסר ודאות הפוגעת בצמיחה בטווח הקצר. על רקע שיעורי הצמיחה הנמוכים יחסית בעולם ואי הוודאות השוררת בשווקים הריאליים והפיננסים יש מקום לאזן בין קצב הפחתת הגירעון התקציבי בטווח הקצר לבין היתרון של מניעת זעזועים נוספים למערכת המס. זאת, תוך התחייבות לתוואי חוב/תוצר יורד באופן עקבי בטווח הבינוני.

לפיכך, על רקע האמור, מוצע להגדיל את תקרת הגרעון בשנים 2015 ו-2016 ל-3.0% ו-2.9% בהתאמה וכן לשנות את תוואי הפחתת הגירעון בשנים הקרובות כך שמחד תשמר מחויבותה של הממשלה להמשך הפחתת יחס החוב-תוצר ומאידך ימותן הצורך בביצוע צעדי התכנסות בשנים הקרובות (ר' דברי הסבר לסעיף 1 המוצע). בנוסף, מוצע להגדיל את סכום ההוצאה הממשלתית בשנים 2015-2016 מעבר למגבלת ההוצאה בשיעור מצטבר של כ-2.25%.

סעיף 1

סעיף 5 לחוק שעניינו, כאמור בחלק הכללי לדברי ההסבר, בתקרת הגירעון, קובע כיום בפסקאות (10) עד (13), כי בשנת התקציב 2015 לא יעלה שיעור הגירעון הכולל על 2.5% מהתוצר המקומי הגולמי (התמ"ג), בשנת התקציב 2016 לא יעלה על 2% מהתמ"ג, בשנות התקציב 2017 עד 2018 לא יפחת מדי שנה מ-2% מהתמ"ג ובשנות התקציב 2019 ואילך לא יעלה מדי שנה על 1.5% מהתמ"ג.

על רקע האמור בחלק הכללי לדברי ההסבר, מוצע לשנות את תוואי הפחתת הגירעון הקבוע בחוק, בשנים הקרובות, כמפורט להלן: בשנת התקציב 2015 לא יעלה שיעור הגירעון הכולל על 2.9% מהתמ"ג, בשנת 2016 לא יעלה על 2.9% מהתמ"ג, בשנת 2017 לא יעלה על 2.5% מהתמ"ג, בשנת 2018 לא יעלה על 2.25% מהתמ"ג, בשנת 2019 לא יעלה על 2.0% מהתמ"ג, בשנת 2020 לא יעלה על 1.75% מהתמ"ג, בשנת 2021 ואילך לא יעלה על 1.5% מהתמ"ג. השינוי המוצע במתווה הפחתת הגירעון מאפשר את המשך הפחתת יחס החוב-תוצר.

השנה	הגרעון המותר לפי המתווה בחוק הקיים (כאחוז תמ"ג)	הגרעון המותר לפי המתווה המוצע (כאחוז תמ"ג)
2015	2.5%	2.9%
2016	2%	2.9%
2017	2%	2.5%
2018	2%	2.25%
2019	1.5%	2.0%
2020	1.5%	1.75%
2021 ואילך	1.5%	1.5%

סעיף 2

בנוגע לחישוב ההוצאה הממשלתית ביחס לשנת התקציב 2015, חשוב להזכיר את החלטת הממשלה מס' 1014 מיום ה' בטבת התשע"ד (8 בדצמבר 2013), שעניינה ביטול העלאת שיעורי מס הכנסה לשנת 2014 תוך שמירה על איזון פסקאלי, שבמסגרתה הוחלט להפחית 3.3 מיליארד שקלים חדשים מחישוב מגבלת ההוצאה לשנת 2014 וכן את החלטת ממשלה מס' 1110 מיום כ"ו בטבת התשע"ד (29 בדצמבר 2013), שעניינה צמצום העלאת שיעור הפרשות המעסיק למוסד לביטוח לאומי, שבמסגרתה הוחלט להפחית 450 מיליוני שקלים חדשים מחישוב מגבלת ההוצאה לשנת 2014. החלטות הממשלה האמורות התקבלו נוכח תחזית השינוי בשיעור מדד המחירים לצרכן (תחזית האינפלציה) אשר הוצגה באותה עת בפני הממשלה. ברם, לאחר מעשה, מתברר כי ההפחתות שנעשו בגג ההוצאה של תקציב המדינה מכוח החלטות ממשלה אלה מגלמות גם את הפער שבין שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן בפועל לעומת תחזית השינוי במדד זה. מכאן, בהתבסס על החלטות הממשלה שקיזזו את השפעת השינוי בתחזית האינפלציה, חישוב שיעור הגידול הריאלי במגבלת ההוצאה הממשלתית ביחס לשנת התקציב 2015 על פי הנוסחה שנקבעה לצורך כך בסעיף 6א(ג)(2) לחוק (המתבססת על סכום ההוצאה הממשלתית בשנת 2014), עומד על שיעור ריאלי שלא יעלה על 2.66%.

סעיף 3

על רקע העבודה כי אישור התקציב לשנת 2015 צפוי להתרחש במועד מאוחר אשר מצמצם בצורה ניכרת את יכולתה של הממשלה לבצע שינויים בסדר העדיפויות התקציבי באופן שיתאים את מחויבויותיה התקציביות למגבלת ההוצאה בתוך שנת הכספים כאמור, ונוכח עלותם של ההסכמים הקואליציוניים שנחתמו בעת הקמת הממשלה ה-34 המוערכת בכ-4 מיליארד בשנת 2015 ולאור הירידה החדה בתחזית מדד המחירים לצרכן אשר גורמת להפחתת מסגרת ההוצאה המותרת על-פי החוק מוצע לקבוע כי הממשלה תהא רשאית להגדיל את סכום ההוצאה הממשלתית בשנת הכספים 2015 בשיעור נוסף על השיעור הקבוע החוק, שלא יעלה על 2.0% ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2014.

סעיף 4

עלותם התקציבית של ההסכמים הקואליציוניים שנחתמו עם כינון הממשלה ה-34, המוערכת בכ-8.2 מיליארד בשנת 2016, מקשה מטבע הדברים באופן ניכר על יכולת הממשלה להתכנס למגבלת ההוצאה הקבועה בחוק. נוכח הרצון שלא לבצע הפחתות בהיקף ניכר ולא הדרגתי בתקציב המדינה אשר עלול להוביל בטווח הקצר לפגיעה בצמיחה, מוצע לקבוע כי הממשלה תהא רשאית להגדיל את סכום ההוצאה הממשלתית בשנת הכספים 2016 בשיעור נוסף שלא יעלה על 0.25% ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2015.

סעיף 5

מוצע לאפשר לממשלה לתקן את מגבלת ההוצאה ולהוסיף סכום של עד 3.85 מיליארד עבור הוצאות המוסד לביטוח לאומי, זאת לצורך רישום הוצאות נכון יותר המשקף מרכיבים שאינם חלק ממערך הביטחון הסוציאלי ויש להכילם במגבלת ההוצאה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותו של שר אחר. ההצעה מתואמת עם ראש הממשלה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 2046 מיום ה-7 אוקטובר 2014 שעניינה שינוי במגבלת ההוצאה ובתוואי הפחתת הגירעון לשנים 2015 עד 2020 .

החלטת ממשלה מספר 1111 מיום ה-29 דצמבר 2013 שעניינה שינוי הכלל לקביעת מגבלת ההוצאה הממשלתית.

הוראות לעניין תקציב דו-שנתי לשנים 2015-2016

מחליטים

לאשר את תיקוני החקיקה המפורטים בתזכיר חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010) (תיקון מס' 14) (תקציב דו-שנתי לשנים 2015 ו-2016), התשע"ה - 2015.

הידוק המסגרות הפיסקאליות

מחליטים

1. לבצע את תיקוני החקיקה לצורך יישום כל אלה:
 - א. החל משנת הכספים 2015, בצד הגשת הצעת חוק התקציב לשנת כספים מסוימת שמניחה הממשלה על שולחן הכנסת יצורף דיווח על תכנית תקציב שהכינה הממשלה לשלוש השנים הבאות אחריה (להלן – תכנית תלת שנתית).
 - ב. התכנית התלת שנתית תכלול ביחס לכל אחת מהשנים הכלולות בה את סכום ההוצאה הממשלתית, היקף הכנסות המדינה ממיסים ומקורות אחרים, תחזית הגרעון וכן היקף ההתאמות הנדרש לצורך עמידה בחוק המסגרות הפיסקאליות.
 - ג. משנת הכספים 2017 ואילך, סכום ההוצאה הממשלתית הקבוע בתכנית תלת שנתית ביחס לכל אחת מהשנים הכלולות בה לא יעלה על סכום ההוצאה הממשלתית המרבי המותר.
 - ד. משנת הכספים 2017 ואילך הממשלה לא תוכל להתחייב בשנת תקציב מסוימת מעבר לסכום ההוצאה הממשלתית המירבי המותר שנקבע ביחס לכל אחת משלוש השנים הבאות לאחר אותה שנת תקציב, אלא אם תבוצע התאמה של התחייבויות אחרות שיאפשרו התחייבות כאמור.
 - ה. משנת הכספים 2017 ואילך, בתכנית תלת שנתית הממשלה לא תחרוג משיעור הגרעון הכולל המרבי שנקבע בחוק המסגרות הפיסקאליות ביחס לכל אחת משלוש השנים הבאות לאחר שנת התקציב, כך שהממשלה לא תפעל להפחתת הכנסות המדינה ממיסים ומקורות אחרים, אלא אם תבוצע התאמה בהיקף הכנסות המדינה שתאפשר הקטנה כאמור.
 - ו. במסגרת אישור התכנית התלת שנתית, יכללו התאמות תקציביות נדרשות לצורך התכנסות של סכום ההוצאה הממשלתית וסך ההכנסות והתקבולים למגבלות הקבועות בהחלטה זו.
 - ז. לקבוע הוראות מעבר, לפיה עד לאישור תקציב המדינה לשנת הכספים 2017 יחולו הוראות אלו:
 - 1) במהלך השנה, הממשלה לא תהיה רשאית להגדיל את התחייבויותיה ביחס לכל אחת מהשנים הכלולות בתכנית התלת שנתית מעבר לסכום ההוצאה השנתי הנקוב בתכנית שהניחה הממשלה בשנת הכספים 2015 ביחס לכל שנה, ככל שסכום ההוצאה הממשלתית הקבוע בתכנית ביחס לאחת או יותר מהשנים הכלולות בה, עולה על סכום ההוצאה הממשלתית המרבי המותר.
 - 2) במהלך השנה, הממשלה לא תהיה רשאית להקטין את הכנסותיה, באופן שיהווה חריגה מסך התקבולים והמלוות שנקבעו ביחס לשנים שנכללות בתכנית התלת שנתית, ככל שהתכנית חורגת משיעור הגרעון הכולל המרבי שנקבע ביחס לאחת או יותר מהשנים.
 - ח. שר האוצר יעדכן את התכנית התלת שנתית בתוך חצי שנה מיום הנחת התכנית, ויגיש אותה לאישור הממשלה, ויחולו על העדכון הוראות אלה:
 - 1) לגבי תכנית תלת שנתית שהניחה הממשלה בשנת הכספים 2015 - יחולו הוראות סעיפים קטן (ז).
 - 2) לגבי תכנית תלת שנתית שהניחה הממשלה בשנת הכספים 2017 ואילך - יחולו הוראות סעיפים קטנים (ג) עד (ה).
 - ט. הממשלה תדווח לוועדת הכספים של הכנסת על עדכון התכנית התלת שנתית שעודכנה כאמור בסעיף קטן (ח) ותפרסם את התכנית המעודכנת באתר האינטרנט של משרד האוצר.
2. לתקן את תקנון הממשלה כך שהממשלה תהיה רשאית לאשר החלטה הכרוכה בעלות תקציבית לא יותר מפעם בחודשיים לאחר הצגת סקירה של משרד האוצר אודות התוואי הפיסקאלי בטווח התכנית התלת שנתית.
3. לעניין החלטה זו -

“חוק המסגרות הפיסקאליות” - חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ”ב-1992;

“סכום ההוצאה הממשלתית המרבי המותר” -

- א. ביחס לשנת התקציב - סכום ההוצאה הממשלתית המרבי המותר באותה שנת כספים לפי סעיף 6א(ב) לחוק המסגרות הפיסקאליות (להלן - מגבלת ההוצאה הבסיסית);
- ב. בשנת הכספים שלאחר שנת התקציב – 99% ממגבלת ההוצאה הבסיסית;
- ג. בשנת הכספים שנתיים לאחר שנת התקציב - 98% ממגבלת ההוצאה הבסיסית;
- ד. בשנת הכספים שלוש שנים לאחר שנת התקציב - 98% ממגבלת ההוצאה הבסיסית.
- "שיעור הגרעון הכולל המרבי" - שיעור הגרעון הכולל מן התוצר מקומי גולמי הקבוע ביחס לאותה שנה בסעיף 5 לחוק המסגרות הפיסקאליות בתוספת חצי נקודת האחוז;
- "שנת תקציב" - שנת הכספים לגביה הניחה הממשלה על שולחן הכנסת הצעת חוק התקציב בשנה מסוימת או בשתי שנות כספים לגביהם הניחה הממשלה הצעת חוק תקציב דו-שנתית;
- "החלטה הכרוכה בעלות תקציבית" - החלטה שעלותה התקציבית עולה על 6 מיליון ש"ח במצטבר על פני תקופת התכנית התלת שנתית.

דברי הסבר

כללי

הכנת תקציב מדינה המפורט הנה התשתית לקביעת סדרי העדיפות ולהתאמת משטר המס על ידי הממשלה, למסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992. על פי המצב החוקי הקיים, התאמות כאמור נעשות בתקציב של שנת הכספים אליה מתייחסת הצעת התקציב המובאת לאישור הממשלה, תוך התעלמות מהתחייבויות תקציביות של הממשלה לשנות כספים עוקבות, וזאת אף אם התחייבויות אלה צפויות להביא לחריגה משמעותית ממגבלת ההוצאה הקבועה לשנים כאמור.

כתוצאה מהאמור לעיל, נוצר מצב בו במהלך הכנת תקציב המדינה ואישורו בממשלה אין כל התייחסות לצעדים הפיסקאליים הדרושים לצורך התכנסות למסגרת ההוצאה הקבועה בחוק לטווח הבינוני. במקביל, משטר המס נקבע במנותק מההוצאה ומהגירעון הצפויים בשנים שלאחר שנת הכספים הקרובה, ומהצורך להתכנס לתקרת הגירעון הקבועה בחוק לשנים אלה. שילוב שני אלה מהווה כשל תכנוני העלול לערער את היציבות הפיסקאלית.

התופעות המתוארות לעיל באות לידי ביטוי ביתר שאת בתהליך הכנת תקציב המדינה לשנים 2013 - 2014. במהלך הכנת תקציב זה נאלצת הממשלה להתמודד עם צבר התחייבות העולה באופן ניכר על מגבלת ההוצאה הקבועה בחוק לשנים האמורות, ובנוסף רמת ההכנסות הנגזרת ממשטר המס הקיים נמוכה משמעותית מרמת ההכנסות הדרושה לצורך התכנסות לתקרת הגרעון הקבועה בחוק. תופעה זאת חזרה גם בתהליך הכנת תקציב המדינה לשנים 2015 - 2016 בעקבות ההתחייבויות התקציביות הגדולות שנוצרו בעקבות הסיכומים הקואליציוניים שנחתמו ערב כינון הממשלה ה-34.

במצב דברים דוגמת זה, במטרה לנסות להתכנס למסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק, נדרשת הממשלה לבצע שינויים משמעותיים בתקציב המדינה ובמשטר המס בזמן קצר יחסית. מצב זה פוגע ביכולת הממשלה לקבוע סדר עדיפות כולל ובר קיימא, יוצר עיוותים במדיניות ההקצאה ומדיניות המס עקב העובדה שמרחב החלטה מוגבל לביצוע צעדי התכנסות אפשריים ולא דווקא מיטביים וגורם לשינויים תכופים בכללים הפיסקאליים.

נוכח האמור ובמטרה למנוע מהממשלה לקחת על עצמה התחייבויות שאינם עומדות בקנה אחד עם הקבוע עם המגבלות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית התשנ"ב – 1992, מוצע לבצע תיקוני חקיקה לצורך יישום הצעדים המפורטים בהחלטה כמתואר להלן:

סעיפים 11-2

מוצע כי החל משנת הכספים 2015 התכנית רב-שנתית שמניחה הממשלה על שולחן הכנסת בצמוד לחוק התקציב השנתי בהתאם לאמור בחוד יסוד משק המדינה, תכלול גם הצעת חוק התקציב לשנה

קרובה וכן תכנית תקציב לשלוש השנים הבאות אחריה (להלן – תכנית תלת שנתית).

התכנית התלת שנתית תפרט ביחס לכל אחת משלוש השנים העוקבות לשנת הכנת התקציב את:

- א. סכום ההוצאה הממשלתית המשקף את סך הכל התחייבויות הממשלה לאותה שנה;
- ב. תחזית להכנסות המדינה ממיסים ומקורות אחרים הלוקחת בחשבון את התחזית המאקרו כלכלי לשנים הבאות וכן את משמעות צעדי המדיניות בתחום המיסוי הנמצאים בתהליכי אישור במסגרת חוק התקציב השנתי;
- ג. תחזית הגרעון השנתית לכל אחת משנות התכנית
- ד. היקף ההתאמות הנדרש לצורך עמידה בחוק המסגרות הפיסקאליות תוך הפרדה להתאמות נדרשות בצד ההוצאה להתאמות נדרשות בצד ההכנסה.

סעיפים 413

מוצע לקבוע כי החל משנת הכספים 2017 יחולו הוראות אלו:

- א. סכום ההוצאה הממשלתית הקבוע בתכנית תקציב תלת-שנתית, ביחס לכל אחת מהשנים הכלולות בה, לא יעלה על סכום ההוצאה הממשלתית המירבי המותר בשנת כספים כאמור לפי סכום ההוצאה הממשלתית המירבי המותר כהגדרתו בהחלטה זו.
- ב. תחזית הגרעון הקבועה בתכנית תקציב תלת שנתית, ביחס לכל אחת מהשנים הכלולות בה, לא תחרוג משיעור הגרעון הכולל המרבי שנקבע בחוק המסגרות הפיסקאליות.
- ג. הממשלה לא תוכל להתחייב בשנת תקציב מסוימת מעבר לסכום ההוצאה הממשלתית המרבי המותר שנקבע ביחס לכל אחת משלוש השנים הבאות לאחר אותה שנת תקציב.
- ד. הממשלה לא תוכל להקטין הכנסותיה בשנת תקציב מסוימת באופן שיביע חריגה משיעור הגרעון המירבי שנקבע בחוק המסגרות הפיסקאליות ביחס לכל אחת מהשנים הקבועות בתכנית הרב-שנתית.

משמעות החלטה זו היא כי במידה וצבר התחייבויות הממשלה הצפוי לשנה הכלולה בתכנית תקציב רב-שנתית, עולה על מגבלת ההוצאה הקבועה בחוק לאותה שנה, יהיה על הממשלה להבטיח התכנסות למגבלה הקבועה בחוק כבר בעת הגשת תכנית התקציב הרב-שנתית וזאת החל מהתקציב שיוגש לשנת 2017.

בנוסף מוצע כי במהלך שנת תקציב, הממשלה לא תוכל לחרוג מסכום ההוצאה הממשלתית המירבי ו/או משיעור הגרעון המירבי המותר ביחס לאף לא אחת מהשנים הבאות הקבועות בתכנית התלת שנתית.

משמעות החלטה זו כי:

1. במידה והממשלה תקבל החלטה שמשמעותה חריגה מהסכום ההוצאה הממשלתית המירבי ביחס לשנה מסוימת, יהא עליה לקבל החלטה שתצמצם את התחייבויותיה עד לסכום ההוצאה ממשלתית המירבי המותר באותה שנה.
2. במידה והממשלה תקבל החלטה שמשמעותה חריגה משיעור הגרעון המירבי המותר ביחס חשנה מסוימת יהא עליה לקבל החלטה באופן שיביא להתכנסות לשיעור הגרעון המירבי המותר באותה שנה באמצעות הגדלת הכנסותיה באותה שנה ו/או צמצום התחייבויותיה ביחס לאותה שנה.

סעיף 5

נוכח הפער המשמעותי הקיים כיום בין ההוצאה הממשלתית הצפויה לשנים הקרובות ובין מסגרת ההוצאה לשנים אלה, מוצע לקבוע הוראת מעבר אשר תאפשר החלה מדורגת של ההסדר המוצע, באופן שיאפשר לממשלה להתאים את ההוצאה כמתחייב באופן מדורג.

לשם כך, מוצע לקבוע כי ההסדר החל מהתכנית הרב שנתית שתוגש ותאושר לצד הצעת התקציב לשנים 2015 - 2016:

במהלך השנה, הממשלה לא תהיה רשאית להגדיל את התחייבויותיה ביחס לכל אחת מהשנים הכלולות בתכנית התלת שנתית מעבר לסכום ההוצאה השנתי הנקוב בתכנית שהניחה הממשלה בשנת הכספים 2015 ביחס לכל שנה,

במהלך השנה, הממשלה לא תהיה רשאית להקטין את הכנסותיה, באופן שיהווה חריגה מסך התקבולים והמלוות שנקבעו ביחס לשנים שנכללות בתכנית התלת שנתית.

סעיף 6

מוצע כי שר האוצר יעדכן את התכנית התלת שנתית בתוך חצי שנה מיום הנחת התכנית, ויגיש אותה לאישור הממשלה להשלים

סעיף 7

מוצע כי הממשלה תגיש את התכנית התלת שנתית המעודכנת לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

סעיף 8

מוצע כי התכנית התלת שנתית שאושרה על ידי ועדת הכספים של הכנסת תפורסם באתר האינטרנט של משרד האוצר וזאת לטובת השקיפות ומעקב הציבור אחר היקף מחויבויות הממשלה בשנים הבאות

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה מתואמת עם ראש הממשלה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת מטעם היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

סיווג ראשי: חק"מ